

LIBRO DE COCINA DE COHERENCIA: FORTALECER LA RESILIENCIA DE FORMA INTEGRADA

INGREDIENTES Y RECETAS PARA QUE LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL SE ASEGUREN DE QUE LA REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES, EL DESARROLLO SOSTENIBLE Y LA ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO SE ABORDEN DE MANERA COHERENTE

CONTENIDO

○ INTRODUCCIÓN	1
○ ¿QUÉ CONTIENE ESTE LIBRO DE COCINA?	2
○ ¿CÓMO ES LA COHERENCIA A NIVEL LOCAL?	3
○ ¿CÓMO SE ORIGINARON LOS INGREDIENTES CLAVES Y LAS RECETAS?	4
○ LA FUNCIÓN DE LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL EN EL FORTALECIMIENTO COHERENTE DE LA RESILIENCIA	5
○ LA IMPORTANCIA DE LA COHERENCIA VERTICAL: ENTENDER EL ENTORNO POLÍTICO	7
○ INGREDIENTES CLAVES DE LA COHERENCIA	9
○ ¿EN QUÉ RECETA SE UTILIZA CADA INGREDIENTE CLAVE?	16
○ RECETAS DE COHERENCIA, LOS CHEFS EXPERTOS EN ACCIÓN	18



INTRODUCCIÓN

La Red Global de Organizaciones de la Sociedad Civil para la Reducción de Desastres (GNDR) es una red de más de 850 organizaciones miembro comprometidas a trabajar unidas a fin de mejorar la vida de las personas afectadas por los desastres en todo el mundo. Recientemente, presentamos una serie de libros de cocina que contienen ingredientes claves y recetas sobre cómo participar de manera efectiva en la reducción del riesgo de desastres (RRD). Este es nuestro segundo libro de cocina, que le sigue al «*Libro de cocina en institucionalización de la GCRD sostenible*», y contiene ingredientes y recetas claves para actuar de forma *coherente* en materia de reducción del riesgo de desastres, adaptación al cambio climático y desarrollo sostenible. La palabra «coherencia» describe los esfuerzos por integrar los objetivos, metas y estrategias de los marcos internacionales en las actividades. Se define como:

«Un enfoque, procesos y acciones para integrar la implementación de la Agenda de Desarrollo Sostenible, el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres, el Acuerdo de París y la Nueva Agenda Urbana; con el fin de mejorar la eficiencia, la eficacia y alcanzar tanto los objetivos comunes, como los propios de cada marco».¹

Es de gran valor asegurarse de que exista coherencia entre los diversos marcos internacionales que tienen por objeto orientar a los países para garantizar una vida mejor y más resiliente para las personas de todo el mundo. De forma individual, ninguno de los marcos se ocupa de todo el espectro de impactos e impulsores del riesgo que podrían afectar a una comunidad. De forma conjunta, reflejan la variedad de riesgos y los medios para abordarlos con el fin de garantizar el desarrollo sostenible.

Las sinergias entre políticas, programas e instituciones deben destacarse y apoyarse mediante la armonización de las acciones. La coordinación de las acciones emprendidas para implementar cada marco también puede ayudar a evitar la duplicación, maximizar los beneficios y gestionar los compromisos. Dado que cada marco busca «fortalecer la resiliencia» y gestionar el riesgo utilizando diferentes marcos temporales, enfoques geográficos, escalas y sectores, la coherencia ofrece un medio para abordar la complejidad de los desafíos del mundo real a los que se enfrentan los gobiernos nacionales.

Mientras que la «*coherencia*» se aplica a la vinculación de marcos y políticas a nivel institucional, la «*integración*» generalmente se utiliza para describir la combinación de actividades locales con el fin de lograr el máximo impacto y fortalecer comunidades coherentes. Las organizaciones de la sociedad civil (OSC) son actores importantes de este nivel. Debido a su capacidad para tender puentes entre los diferentes agentes locales e institucionales y aprovechar las diferentes fuentes de información y experiencia, se encuentran en una posición particularmente favorable para liderar la integración de una serie de actividades que garanticen un trabajo coherente.

Este libro de cocina cuenta con el apoyo del Ministerio Federal Alemán de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ), a través de su proyecto Iniciativa Global de Gestión del Riesgo de Desastres (GIDRM, por sus siglas en inglés correspondientes a *Global Initiative of Disaster Risk Management*), que está siendo implementado por GIZ GmbH (*Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit*). El proyecto GIDRM tiene como objetivo aumentar la contribución alemana para mejorar la gestión del riesgo de desastres en todo el mundo y apoyar la implementación del Marco de

1. Adaptado de Pearn, G. «*Guidance Note: Coherence Concepts And Practices*». Borrador de noviembre del 2018. GIZ

¿QUÉ CONTIENE ESTE LIBRO DE COCINA?

Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres. GIDRM apoya a agentes gubernamentales y no gubernamentales del ámbito internacional y nacional que buscan lograr la coherencia entre el Marco de Sendai y el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático, así como también entre la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y la Nueva Agenda Urbana, en cuanto a la planificación, implementación y presentación de informes sobre gestión del riesgo de desastres. El proyecto identifica ejemplos exitosos sobre coherencia entre las agendas a nivel nacional y subnacional. Este libro de cocina se basa en el trabajo de campo realizado en dos países, Filipinas y México, y en más de setenta estudios de caso de Asia, África y América Latina.

Agradecemos a todos los que contribuyeron con este libro de cocina aportando recetas, respondiendo a documentos de debate y compartiendo información en entrevistas con participantes claves y reuniones de grupos de enfoque.

Este libro de cocina presenta una serie de recetas para fortalecer la coherencia y destaca la función importante que desempeñan las OSC en este proceso. Las recetas se han adaptado a partir de estudios de caso de muchos lugares del mundo que ilustran la coherencia en acción. Estos estudios de caso revelan una serie de factores de éxito, presentados aquí como ingredientes, empleados por las OSC para mejorar la coherencia al trabajar en la resiliencia a nivel local. En las próximas secciones se describirá la función que desempeñan las OSC para garantizar la coherencia, así como la relación única que tienen con los gobiernos locales. Este libro de cocina incluye 10 recetas de chefs de coherencia provenientes de países de Asia, África y América Latina.

TERMINOLOGÍA

COHERENCIA

Un enfoque que incluye procesos y acciones para integrar los marcos internacionales para la reducción del riesgo de desastres (RRD), la adaptación al cambio climático (ACC) y el desarrollo sostenible con el fin de mejorar la eficiencia, la eficacia y alcanzar tanto los objetivos comunes, como los propios de cada marco.

INTEGRACIÓN

La aplicación de un enfoque coherente a nivel comunitario, que tiene en cuenta todos los aspectos del riesgo y la resiliencia y que origina colaboraciones para abordar estos factores, generando medios de vida resilientes.

MEDIOS DE VIDA RESILIENTES

Los medios de vida resilientes son el resultado tanto de la resiliencia ante los impactos y las tensiones («recuperarse») como de la voluntad y la autonomía de los hogares y las comunidades, no sólo para asegurar y mantener, sino también para desarrollar aún más los medios de vida («mejorar»)².

2. No existe una definición clara del concepto «medios de vida resilientes», sin embargo, en este documento se aborda con más detalle <https://www.refworld.org/pdfid/523ac7384.pdf>

¿CÓMO ES LA COHERENCIA A NIVEL LOCAL?

Se está llevando a cabo una buena labor a través de *proyectos* específicos que abordan la salud, la agricultura, los medios de vida, el agua, el saneamiento y muchos otros aspectos de la vida de la comunidad. Los programas *integrados* tienen en cuenta todas las necesidades de la comunidad: los riesgos a los que se enfrentan, los impactos del cambio climático y las opciones para el desarrollo sostenible. Adoptan un enfoque coherente.

Por ejemplo, la ciudad de Tillabéri, en Níger, se enfrenta al problema específico de las *inundaciones* periódicas causadas en parte por la escorrentía del cerro Féri-Féri, en las afueras de la ciudad, que ha sido deforestado como consecuencia de la recolección de leña para cocinar. Una OSC local adoptó un enfoque integrado en cuanto a este problema, colaborando con la comunidad, el gobierno local y otras OSC para garantizar los derechos sobre la tierra y un sentido de pertenencia del cerro. Trabajaron conjuntamente con todos los agentes locales en una gran variedad de actividades, incluyendo la reforestación, la plantación de otra vegetación y las obras para prevenir la erosión. Como resultado, se han reducido las inundaciones, se han generado medios de vida en la ganadería y la recolección sostenible de leña, y se ha restaurado el medio ambiente. Los resultados de esta receta incluyen una *mayor resiliencia* ante los riesgos que enfrentan las personas y una mejora de los *medios de vida*. Muchas de las recetas de este libro de cocina producen resultados similares en cuanto al fortalecimiento de la resiliencia y los medios de vida: «*generar medios de vida resilientes*» no sólo a través de la reducción del riesgo sino también mediante la promoción del desarrollo sostenible.

Este trabajo a nivel local se denomina coherencia horizontal, ya que vincula las acciones relacionadas con los diversos marcos y objetivos entre los actores locales. Esto es importante, porque es a nivel local donde los marcos pasan de la política a la acción, transformando la vida y los medios de vida de las comunidades locales a través del fortalecimiento de la cooperación entre los actores, avanzan hacia la coordinación de las actividades, y forjan la colaboración basada en la creación de alianzas y la acción conjunta.

Además de la *coherencia horizontal*, también es importante vincular *verticalmente* la acción local con los marcos, políticas y acciones nacionales, regionales y globales, y esto se ilustra en algunas recetas de este libro de cocina. Los objetivos y las políticas pueden pasar verticalmente de los marcos internacionales al nivel local para influir en la acción. También los recursos pueden llegar al nivel local. El conocimiento local y el monitoreo pueden recorrer el camino inverso, desde la escala local hacia la nacional e internacional. Esto es lo que se denomina coherencia vertical. Por lo general, para generar medios de vida resilientes a nivel local se requiere la adopción de medidas coherentes tanto en forma horizontal como *vertical* (ver «La importancia de la coherencia vertical: entender el entorno político» p. 7).

¿CÓMO SE ORIGINARON LOS INGREDIENTES CLAVES Y LAS RECETAS?

Este libro de cocina es el resultado de una serie de pasos:

1. GIDRM llevó a cabo una investigación inicial sobre la coherencia a *nivel institucional y nacional*, en la que se analizó la forma en que la coherencia de la Agenda de Desarrollo Sostenible, el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres y el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático podían ponerse en práctica en los países de Asia y el Pacífico. Se investigó la planificación, la implementación y la presentación de informes a nivel local, subnacional y nacional en forma coherente.
2. GNDR llevó a cabo una investigación documental para elaborar un documento de debate inicial sobre la *coherencia a nivel local*.
3. El documento de debate se envió a todos los miembros de GNDR, entre otros, con una invitación a contribuir con estudios de caso que reflejaran recetas para la coherencia.
4. De los 73 estudios de caso recibidos, se realizó un análisis para identificar los que se enfocaban en recetas de integración.
5. En Filipinas y México se llevaron a cabo entrevistas con informantes claves y debates de grupos de enfoque en los que participaron diversos actores para profundizar sobre los temas identificados en la investigación documental y en los estudios de caso.
6. Se elaboró un nuevo documento de debate basado en los resultados del análisis y del trabajo de campo, que se compartió con todos los que contribuyeron con estudios de caso y con los miembros de GNDR. Este documento de debate identificó varias funciones potenciales que las OSC pueden desempeñar para llevar a cabo acciones coherentes en los distintos ciclos de la gestión de proyectos. Este incluía la invitación a responder un cuestionario para expresar opiniones.
7. La investigación, el análisis y las consultas dieron como resultado la identificación de 19 ingredientes claves y 10 recetas en total que ilustran estos ingredientes en la práctica.

No todos los ingredientes están presentes en todas las recetas. ¡Son individuales y están ideados para adaptarse a los gustos de las comunidades! El cuadro de la página 16 resume qué ingredientes se utilizaron en cada receta, por lo que si le interesa alguno de ellos en particular, puede dirigirse directamente a las recetas que lo incluyen.

LA FUNCIÓN DE LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL EN EL FORTALECIMIENTO COHERENTE DE LA RESILIENCIA

En Tshange, cerca de las cataratas Victoria en Zimbabue, una OSC local reunió a grupos liderados por mujeres en una plataforma que brindaba oportunidades de financiación y conocimiento para promover la generación de recursos locales, el mapeo participativo de riesgos y mejores condiciones de acceso al agua y de producción de alimentos. El compartir estas habilidades y conocimientos dio lugar a la acción integrada para fortalecer la resiliencia de los medios de vida locales.

En Perú, los Grupos impulsores de gestión de riesgo y adaptación al cambio climático (GRIDES), se encuentran activos en 12 regiones del país. Estos promueven el aprendizaje entre organizaciones activas en RRD, ACC, desarrollo sostenible y desarrollo urbano, fortaleciendo la resiliencia de los medios de vida a nivel local a través de actividades de capacitación.

Las OSC tienen características inherentes que las convierten en agentes claves para el fortalecimiento de la resiliencia de la comunidad: por lo general son organismos independientes, que poseen fuertes vínculos con sus grupos de interés (principalmente las comunidades locales) y que cuentan con capacidades y contactos para facilitar los intercambios entre los grupos comunitarios y las instituciones gubernamentales. Debido a estas y a otras características ya conocidas, las OSC desempeñan una función importante en el fortalecimiento coherente de la resiliencia en todos los aspectos del ciclo de un proyecto: las OSC pueden asumir funciones específicas en el proceso de planificación, implementación y aprendizaje.

Los ejemplos anteriores, así como otros ejemplos, destacan las acciones de las OSC en materia de coherencia local, y se han extraído del documento de debate de GNDR titulado «*Funciones de las OSC en la coherencia*»: este breve documento proporciona información adicional sobre el tema, y muestra cómo las OSC promueven la coherencia a través de su independencia relativa, sus capacidades, sus recursos y su aptitud para tender puentes entre los diferentes agentes.

Las OSC desempeñan una función importante en todos los aspectos de los tres ciclos de *planificación, implementación y aprendizaje que se repiten*. La integración depende de que cada paso de estos ciclos se aborde con un enfoque coherente, combinando el trabajo sobre RRD, ACC y desarrollo sostenible.

Planificación

También se puede cambiar la forma de planificar para apoyar la coherencia. Las OSC pueden desempeñar la función de recabar conocimientos contextuales, vincular diferentes factores de riesgo y establecer contactos entre diferentes actores. Para planificar de manera coherente, las OSC también deberían contar con acceso a la información técnica de fuentes remotas y tener en cuenta las limitaciones sociales, culturales y políticas. Las OSC por lo general desempeñan una función especial en la facilitación de las consultas comunitarias y de las relaciones entre los agentes a nivel local.

Para planificar de forma coherente, será necesario dedicar tiempo para demostrar los beneficios de la integración a todos los agentes implicados, y así persuadirlos de que la respuesta a los desastres y la reducción de la pobreza se deben abordar de la misma manera. La planificación deberá tener en cuenta los impactos del cambio climático, al momento de hacer frente a las actividades que provocan los riesgos y de procurar el desarrollo sostenible.

Algunos de los desafíos que enfrentan las OSC en la etapa de planificación se relacionan con la falta de reconocimiento de los beneficios de una RRD integrada en contraposición a un enfoque basado en la preparación y respuesta. Algunas veces se opone resistencia a atender las necesidades de las personas vulnerables y a abordar la creación de riesgos a través del desarrollo urbano, por ejemplo.

Funciones de las OSC para garantizar la coherencia en la planificación de proyectos:

- Recabar información local y contextualizada
- Llevar a cabo consultas participativas con los agentes locales
- Acceder a información técnica y remota
- Incidir a favor de la integración de la RRD, la ACC y el desarrollo sostenible
- Recomendar acciones para reducir la vulnerabilidad

Implementación

Para garantizar una implementación coherente de las acciones, se debe apoyar a la comunidad local y a los agentes del gobierno local a desarrollar conocimiento y habilidades sobre resiliencia integrada a través de capacitaciones. Las OSC también participan en la identificación de fuentes de financiación por parte de instituciones, fideicomisos, fondos, ONG internacionales, etc. Además, se encuentran en una buena posición para apoyar la movilización de la comunidad, la creación de alianzas entre múltiples partes interesadas y la coordinación.

En la práctica, la implementación efectiva se traduce en el fortalecimiento de capacidad, el acceso a los recursos necesarios y el fortalecimiento de la sostenibilidad mediante el paso de una financiación de proyectos de duración limitada hacia programas de más largo plazo. Por lo general es necesario armonizar la acción local con las exigencias de los planes y requisitos externos y tener en cuenta los cambios en la gobernanza como resultado de factores «externos», como las elecciones o los cambios en la legislación nacional que afectan la planificación y las prioridades locales.

Al implementar la RRD integrada, las OSC enfrentan retos como su propia falta de capacidad, capacidad limitada por parte de la comunidad, pasividad y fatalismo. Además, puede haber dificultades para acceder a los recursos necesarios y limitaciones para alcanzar la sostenibilidad mediante la financiación de proyectos de duración limitada. La burocracia y las exigencias de los planes y requerimientos externos también pueden afectar la implementación, y los ciclos electorales cortos pueden perturbarla debido a los cambios de personal y de políticas a nivel del gobierno local.

Funciones de las OSC para garantizar la coherencia en la implementación:

- Brindar capacitación para sensibilizar a las comunidades locales y a las unidades de gobierno local sobre la implementación de las acciones de manera coherente
- Apoyar la movilización mediante la vinculación de los agentes pertinentes
- Acceder a los recursos necesarios provenientes de diversas fuentes
- Crear alianzas entre los agentes locales participantes
- Coordinar la acción para garantizar la coherencia local

Aprendizaje

El aprendizaje permite a los grupos adaptarse y mejorar su trabajo continuo a través del monitoreo a nivel local, las consultas comunitarias, la producción de informes y la reflexión para alimentar los ciclos de planificación subsiguientes.

Esto resulta particularmente importante en los intentos de lograr la coherencia; ya que esta requiere la participación de muchos actores diferentes de distintos sectores, por lo que el intercambio de experiencias es fundamental para entender la receta correctamente.

Para lograr todo esto, las OSC necesitan fortalecer tanto su trabajo en cuanto al aprendizaje, como su trabajo activista. También deben promover aún más la apertura al aprendizaje a nivel de las unidades de gobierno local y a otros niveles: si los actores locales no son receptivos al aprendizaje, esto puede limitar la capacidad de mejorar las etapas de planificación e implementación.

LA IMPORTANCIA DE LA COHERENCIA VERTICAL: ENTENDER EL ENTORNO POLÍTICO

Las OSC también pueden compartir el aprendizaje de las acciones locales de forma mucho más generalizada para apoyar la amplitud de la RRD integrada y la incidencia en otros niveles. Aunque las necesidades de financiación de los proyectos por lo general hacen hincapié en los casos de éxito más que en aprender de los desafíos y los fracasos, estos últimos deben tenerse en cuenta en el proceso de aprendizaje.

Funciones de las OSC para garantizar la coherencia en el aprendizaje:

- Garantizar el monitoreo de la implementación local
- Facilitar la revisión de la implementación por parte de la comunidad
- Garantizar un proceso exhaustivo de presentación de informes y rendición de cuentas
- Fortalecer la participación de todos los agentes pertinentes en la implementación local
- Brindar aprendizaje entre pares
- Incidir

Generalmente, las OSC pueden desempeñar una función en el fortalecimiento de la coherencia vertical mediante la colaboración con las unidades de gobierno local para mejorar su comprensión de los contextos y necesidades locales.

Las unidades de gobierno local a menudo tienen que abordar muchos planes e informes exigidos por el gobierno nacional y cuentan con una capacidad limitada para hacerlo. Sin embargo, su capacidad para trabajar de manera coherente y fortalecer la resiliencia se ve limitada por las presiones de la preparación y respuesta a los desastres. El análisis de los estudios de caso reveló que las unidades de gobierno local muchas veces tienen un acceso limitado al conocimiento del nivel local sobre las prioridades y posibilidades para fortalecer la resiliencia: se comprobó que las autoridades locales tienden a centrarse más en la información descendente y pueden otorgar poco valor al conocimiento local. Las OSC pueden abordar estos desafíos forjando relaciones positivas y desarrollando la comprensión de las

estructuras y los procesos del gobierno local. Pueden demostrar contribuciones útiles a la acción, tender puentes entre los gobiernos locales y las comunidades y aportar conocimientos de valor y capacitación.

Las funciones de las OSC en la coherencia vertical variarán en las diferentes localidades, dependiendo de la calidad de la gobernanza y de su apertura para implicarse con las OSC. En algunos casos, la gobernanza es muy limitada o es muy reticente a la sociedad civil, por lo que su alcance es limitado. En otros, la gobernanza está más desarrollada y es más receptiva, lo que crea más oportunidades para que la OSC participen.

La función de las OSC al implicarse con los agentes políticos:

- Desarrollar relaciones positivas con las unidades de gobierno local
- Promover el aprendizaje desde el nivel local
- Demostrar contribuciones útiles para el desarrollar una RRD integrada
- Proporcionar conocimientos especializados sobre las prioridades locales y estrategias eficaces para el fortalecimiento de la resiliencia local
- Proporcionar capacitación sobre métodos para implicarse y trabajar con las comunidades

En la siguiente sección, varias recetas demuestran la importancia de entender e implicarse con agentes políticos como las unidades de gobierno local.

La investigación exhaustiva realizada en dos países, México y Filipinas, reveló diferencias en las oportunidades que tienen las OSC para fortalecer la integración y la coherencia, pero también algunas similitudes en cuanto a los desafíos que enfrentan.

El trabajo de campo reveló que, en Filipinas, se han logrado bastantes avances en cuanto al desarrollo de políticas y legislación que adoptan e integran la RRD, en cierta medida, en las políticas relativas a la ACC y

a los ODS. La sociedad civil está bien desarrollada y está activa. Sin embargo, para llevar las políticas a la práctica se presentan varios obstáculos relacionados con las estructuras de planificación y de presentación de informes que impulsan a las unidades de gobierno local a cumplir con los mecanismos institucionales existentes, en lugar de reforzar aún más la coherencia de su labor; además, la mala relación entre las unidades de gobierno local, las organizaciones de la sociedad civil y las comunidades dificultan aún más la implementación efectiva de políticas coherentes.

Los desafíos destacados a partir del trabajo de campo realizado en México son en cierto modo más profundos, ya que la política y la legislación están más limitadas y fragmentadas en la estructura compleja de las leyes generales, federales y estatales. Las OSC tienen un espacio limitado para hacer contribuciones significativas, ya que el entorno político es débil. Sin

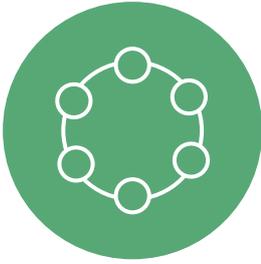
embargo, los cambios políticos recientes pueden conducir a una colaboración más estrecha entre el gobierno y la sociedad civil, dependiendo de cuánto espacio se le dé al mundo académico, a la sociedad civil y a los procesos internacionales para determinar el desarrollo de políticas.

El siguiente cuadro presenta las oportunidades y los desafíos que encuentran las OSC para fortalecer la coherencia en México y Filipinas. Este examina cuestiones contextuales relacionadas con la presencia de un entorno propicio para fortalecer las acciones coherentes, el estado del sector de la sociedad civil como motor de cambio, el acceso al apoyo necesario de recursos, la capacidad de poner las políticas en práctica, el grado de colaboración necesario para permitir la coherencia vertical, y el compromiso subyacente con el ODS de «no dejar a nadie atrás».

Características de la Coherencia	Filipinas		México	
	Desafíos	Oportunidades	Desafíos	Oportunidades
Entorno propicio	Complejidad de las estructuras internas de planificación y de las estructuras gubernamentales	Principios de RRD y ACC incorporados en la legislación	Institucionalización limitada y fragmentada de la RRD y la ACC (diferentes leyes generales, federales y estatales)	Nuevo gobierno comprometido con los marcos internacionales
Sector de las OSC fuerte	Relaciones débiles entre las OSC y las unidades de gobierno local	Sector y redes de las OSC bien desarrolladas	Sector de las OSC en proceso de reducción y carente de recursos	Transición del gobierno y alianzas con el sector privado
Recursos de apoyo	Las unidades de gobierno local tienen presupuestos limitados para la implementación integrada de la RRD, la ACC y el desarrollo sostenible	Acceso a financiación internacional y proveniente de las ONG internacionales	Presupuestos gubernamentales limitados y sector de las OSC carente de recursos	Proceso de «presupuesto cero» que reasigna fondos en la transición del gobierno
Poner en práctica las políticas	La implementación se enfoca en la respuesta	La exposición a desastres frecuentes e intensos motiva la acción	Énfasis en la protección civil más que en la resiliencia	El gobierno entrante está abierto a nuevas ideas: posiblemente separar la protección civil de la RRD, la ACC y el desarrollo sostenible
Colaboración entre escalas	La ponderación del número de planes y objetivos nacionales y locales lleva a enfocarse en el cumplimiento más que en la coherencia	Las OSC facilitan la colaboración entre actores a escala local, municipal, provincial y nacional	La confianza en el gobierno a escala local y nacional y el compromiso con los marcos internacionales son limitados	Contribuciones de los agentes académicos e investigadores, influencia y profesionalismo de los funcionarios gubernamentales
No dejar a nadie atrás	La planificación y la acción municipal a veces se ocupan de las poblaciones vulnerables mediante la reubicación	Preocupación pública acerca de la pobreza	No sólo las clases pobres sino también las clases medias son vulnerables como resultado de la corrupción, los delitos y la violencia	Interés por parte del Ministerio de Asuntos Exteriores de adoptar los ODS

INGREDIENTES CLAVES DE LA COHERENCIA





¿Cuáles son los factores de éxito que permiten a las OSC desempeñar sus funciones para fortalecer la coherencia de manera eficaz? A continuación se describen 19 ingredientes claves, agrupados en 6 categorías.



UTILIZAR LA SABIDURÍA LOCAL Y EL CONOCIMIENTO EXTERNO

La acción local integrada depende de la comprensión de los contextos locales y de la utilización de otros conocimientos pertinentes sobre los riesgos a los que se enfrentan las personas, las oportunidades para la acción y los recursos necesarios para marcar la diferencia.

Ingrediente clave 1: Llevar a cabo consultas participativas para desarrollar un panorama completo de todos los factores que afectan a la comunidad

El mapeo participativo de recursos, capacidades, riesgos y vulnerabilidad a través ejercicios y consultas es un punto de partida importante en la preparación de planes de acción integrados. Este identifica las características de la localidad y los riesgos que se enfrentan provenientes de todas las fuentes, garantiza que la planificación y las acciones sean apropiadas para el contexto y las prioridades locales, toma en cuenta las capacidades, estructuras y vulnerabilidades locales, e integra toda esta información como base para la acción.

Ingrediente clave 2: Aprender de los logros y desafíos en la implementación para mejorar la acción y garantizar la rendición de cuentas a las comunidades

Las actividades participativas de monitoreo y evaluación (MyE) son herramientas importantes para aprender de las acciones y mejorarlas cuando se aplican a nivel local, en lugar de limitarlas a la presentación de informes externos. Son especialmente valiosas para destacar las acciones que funcionan bien, detectar actividades inesperadas e innovadoras y corregir las actividades que se desvían del camino. El MyE también es importante para la rendición de cuentas local, que es clave para fortalecer y mantener la confianza, el compromiso y la colaboración locales.



ALIANZAS, PLATAFORMAS Y REDES

Ingrediente clave 3: Obtener y aplicar los conocimientos externos

Los conocimientos y la experiencia externos son de valor para elaborar programas de acción integrados, en especial cuando se ofrecen de manera abierta para complementar las fuentes locales. Las ideas innovadoras de otras localidades, junto con las soluciones técnicas y los conocimientos sobre las formas de abordar los factores remotos y las causas subyacentes de la vulnerabilidad que afectan a las personas a nivel local, pueden fortalecer la capacidad de adoptar medidas integradas para generar medios de vida resilientes. El conocimiento puede provenir de la información y las perspectivas entre pares, por ejemplo, de redes y plataformas, así como también de universidades y organismos internacionales.

Las alianzas, plataformas y redes formales e informales permiten que todos los participantes compartan información y experiencias para fortalecer su trabajo y alzar una misma voz.

Ingrediente clave 4: Participar en redes para compartir aprendizajes y unirse para incidir por el cambio

Las redes reúnen a personas con una problemática en común, ya sea a nivel local, nacional, regional o mundial. Apoyan la acción integrada porque hacen que los grupos individuales formen parte de algo más grande, que aprendan unos de otros y desarrollen una comprensión e ideas comunes para una acción integrada más eficaz. También abordan los factores subyacentes al permitir que una voz común plantee puntos de vista y prioridades al gobierno y a otras instituciones que pueden no escuchar las voces individuales pero que respetan el peso de las redes.

Ingrediente clave 5: Forjar alianzas con agentes locales para colaborar

Las alianzas vinculan a grupos de personas que trabajan por separado para alcanzar los mismos objetivos. Reunirlos para coordinar y colaborar en la implementación conjunta facilita la acción local coherente. Para forjar alianzas es necesario eliminar las barreras de los métodos de trabajo, las idiomáticas, las de preferencias y prioridades, por ejemplo, entre académicos, expertos y profesionales, o entre diferentes grupos de la comunidad. Las alianzas prosperan cuando hay un esfuerzo consciente para fortalecer la confianza y el entendimiento. En las alianzas, las OSC suelen ser importantes «creadoras de puentes».



Ingrediente clave 6: Crear espacios de negociación y alcanzar acuerdos para la acción coherente

Los espacios de negociación, como las plataformas, son puntos de encuentro útiles para una serie de actores que comparten una problemática común pero que pueden tener prioridades y puntos de vista diferentes o incluso opuestos. La creación de una plataforma es un ingrediente clave para reunirlos y compartir sus puntos de vista diversos y sus inquietudes. Es posible que las plataformas tengan que gestionar prioridades y perspectivas opuestas, y parte de su valor está en permitir que los grupos superen las diferencias e incluso los conflictos.

CONCENTRARSE EN «MEJORAR»

Muchas de las recetas de este libro de cocina revelan un fuerte vínculo entre la acción coherente y los «medios de vida resilientes». Se trata de «mejorar» en lugar de simplemente «recuperarse», evitando el ciclo de desastres, conmociones y tensiones que debilitan los medios de vida y los recursos.

Ingrediente clave 7: Comenzar por una perspectiva general que garantice un «enfoque del entorno» para la evaluación de riesgos y necesidades

En el contexto del desarrollo de medios de vida resilientes, el término «entorno» tiene un significado particular que incluye a las personas, la economía y la política, así como también al espacio natural. Implica la adopción de un «enfoque general» que tenga en cuenta todos los aspectos del entorno natural, el entorno construido y el entorno humano, y la creación de una coalición local para la planificación y la acción. También hace hincapié en el aprendizaje y en la gestión adaptativa.³ El «enfoque del entorno» garantiza que la implementación sea coherente, y que en lugar de generar riesgo, lo reduzca mejorando la resiliencia de los medios de vida y evitando las consecuencias imprevistas negativas generadas por las actividades de proyectos aislados.

Ingrediente clave 8: Garantizar la pertenencia local de la planificación, la implementación y el aprendizaje para un desarrollo basado en el riesgo

La pertenencia local en los programas de acción integrados es un ingrediente clave para aprovechar la capacidad y los conocimientos locales, fortalecer el liderazgo local y garantizar que los programas sean sostenibles y den lugar a cambios a largo plazo para generar medios de vida resilientes. Este ingrediente se diferencia de los enfoques dirigidos desde el exterior, que por lo general cesan una vez finalizada la intervención y carecen de sostenibilidad a largo plazo.

3. Aunque este enfoque no es nuevo, ha sido desarrollado y aplicado recientemente por los miembros de Alianza por la Resiliencia, y se aplica en la receta de Cádiz de este libro de cocina. Aquí se puede encontrar un resumen de los siete pasos del «enfoque del entorno»: <https://www.carenederland.org/carexpertise/publication/a-landscape-approach-for-disaster-risk-reduction-in-7-steps/>

Ingrediente clave 9: Coordinar recursos y capacidades para posibilitar programas de acción de sostenibilidad a largo plazo

El compromiso con programas a largo plazo es un ingrediente fundamental para llevar a cabo una acción integrada que sea sostenible. La extensión de los plazos posibilita el fortalecimiento de la pertenencia local, permite aprender del monitoreo y evaluación continuos de las acciones para adaptarlas y mejorarlas, y da lugar a cambios en las actitudes y el comportamiento, que suelen llevar tiempo. Las OSC desempeñan una función clave para facilitar la planificación, el compromiso y las capacidades a largo plazo, y para ayudar a identificar recursos para apoyar el trabajo a largo plazo. Al igual que con el ingrediente clave 8, este enfoque contrasta con el de las intervenciones de proyectos a corto plazo, que por lo general demuestran una sostenibilidad limitada.

Ingrediente clave 10: Establecer una estrategia de acción clara y compartida por todos los agentes locales

Los enfoques integrados que desarrollan medios de vida resilientes exigen participación y esfuerzo sostenidos y persistentes por parte de todos los actores. Un ingrediente clave para garantizar este compromiso consiste en reunir a las partes interesadas en consultas y reuniones para crear, compartir y hacer propia una visión general del programa, su estrategia y sus objetivos. La visión debe ser pertinente para todos los participantes, que la deben comprender con claridad, esto subraya la importancia de que se elabore en colaboración con ellos.

Ingrediente clave 11: Enfocarse en fortalecer la resiliencia de las opciones de medios de vida en lugar de limitarse a restaurarlas o mantenerlas

Varias de las recetas de este libro de cocina manifiestan el objetivo de ir más allá de la respuesta a los desastres, en búsqueda de medios de vida resilientes. Este ingrediente clave refleja el reconocimiento de que la respuesta por sí sola no conduce al progreso, no reduce la vulnerabilidad ni mejora los medios de vida, sino que, en el mejor de los casos, preserva el estado actual. Generalmente, cuando los gobiernos locales y nacionales atraviesan dificultades limitan su apoyo a la respuesta de emergencia y las OSC desempeñan una función importante para ir más allá y facilitar y coordinar la planificación y la acción que fortalecen los medios de vida y la seguridad locales, reduciendo la vulnerabilidad de las comunidades y aumentando su prosperidad.



RECURSOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN

La capacidad para obtener recursos es un factor de éxito clave cuando se procura la acción integrada. A menudo, el reto consiste en conseguir recursos que no estén vinculados a proyectos y plazos específicos, sino que permitan llevar a cabo acciones coherentes a largo plazo, basadas en el conocimiento y las prioridades locales.

Ingrediente clave 12: Establecer relaciones de financiación a largo plazo con donantes receptivos

Un ingrediente clave para obtener financiación y otros recursos es el establecimiento de relaciones con instituciones y organismos para fortalecer la confianza y la comprensión, lo que conduce a que estos apoyen los programas que las comunidades desean llevar a cabo, en lugar de limitarse a imponer proyectos externos. Las OSC son agentes claves en la consolidación de estas relaciones debido a su independencia relativa y a la función que desempeñan en la creación de puentes. Aunque este ingrediente requiere que se dedique tiempo a la comunicación, la participación y el establecimiento de relaciones con donantes potenciales, a menudo se traduce en un apoyo a largo plazo para la creación de medios de vida resilientes.

Ingrediente clave 13: Desarrollar conocimientos especializados para obtener una variedad de financiación proveniente de los gobiernos, los organismos donantes y las fundaciones

Se requiere una experiencia especial para detectar la gran variedad de oportunidades de financiación que existen. Por ejemplo, los departamentos gubernamentales pueden tener planes de financiación específicos, y las instituciones y organismos pueden contar con una amplia variedad de fuentes de financiación. Puede haber fondos temáticos vinculados, por ejemplo, a la adaptación al cambio climático, y el desarrollo de los conocimientos y la experiencia para identificarlos es un ingrediente clave para aprovechar los recursos necesarios para la acción integrada. Las OSC son agentes claves para el desarrollo de este conocimiento debido a su capacidad de involucrarse con agentes a nivel gubernamental e institucional.



ESTRUCTURAS Y REGULACIONES

Comprender las estructuras y regulaciones a nivel local y nacional y participar en ellas puede requerir mucho tiempo y conocimientos especializados, pero es un factor de éxito clave para la acción coherente.

Ingrediente clave 14: Alentar a las organizaciones locales a liderar el proceso de planificación de las acciones y a coordinar su implementación

Varias recetas en este libro de cocina ilustran la importancia de establecer organizaciones formales como comités directivos, juntas, grupos temáticos y asociaciones, tanto a nivel local como a nivel más general, para coordinar la planificación y la acción. Su establecimiento a escala local y a una escala más general es un elemento clave para vincular a los actores, en especial, cuando la gobernanza local es limitada. Les proporciona una identidad y una posición que les permite comprometerse con otras organizaciones e instituciones como el gobierno local y nacional, el ámbito académico y las empresas privadas.

Ingrediente clave 15: Desarrollar la comprensión de las estructuras de gobierno local y fortalecer las relaciones con estas

Las relaciones entre las organizaciones de la sociedad civil y las unidades de gobierno local suelen ser un ingrediente particularmente importante. Cuando son fuertes y positivas y conducen a alianzas entre el gobierno local y las comunidades, la comprensión y el apoyo mutuos que resultan de ellas fortalecen el progreso hacia medios de vida resilientes. Sin embargo, las relaciones por lo general son débiles, lo que ocasiona una falta de comprensión e incluso desconfianza. Esto impide el progreso y bloquea el acceso a los recursos. El fortalecimiento de las relaciones depende de que las OSC comprendan las estructuras de gobierno local, las presiones que enfrentan de otros niveles de gobierno y las prioridades contrapuestas entre las que deben lograr un equilibrio. Las OSC también pueden alentar a las unidades de gobierno local a comprender y apreciar su función y su relevancia, eliminando las sospechas y la desconfianza.



DEMANDA SOCIAL E INFLUENCIA POLÍTICA

Ingrediente clave 16: Implicarse con el gobierno y otras instituciones para establecer estructuras y regulaciones que fomenten la adopción de medidas integradas y la presentación de informes

Muchas veces, las estructuras y regulaciones necesarias para posibilitar la reducción del riesgo de desastres, la adaptación al cambio climático y el desarrollo sostenible no existen o no son las apropiadas. En estos casos, la implicancia con el gobierno y otras instituciones es fundamental para crear o adaptar las estructuras y regulaciones necesarias. Esto también puede lograrse a través de mecanismos tales como comités directivos, juntas y asociaciones establecidas para coordinar la acción.

Ingrediente clave 17: Identificar y generar vínculos entre las acciones locales coherentes y las políticas y planes pertinentes

Un ingrediente clave para garantizar mayor aprobación y apoyo para la acción local coherente es la creación de vínculos claros y constructivos con las políticas y planes existentes a nivel local y a nivel más general. Esto requiere conocimiento y comprensión de las políticas y planes relacionados con los desastres, el cambio climático y el desarrollo. Generalmente se presenta una multiplicidad de estos planes y procesos, que exigen una inversión de tiempo y esfuerzo.

Un factor de éxito clave es la capacidad de organizar y coordinar la demanda social y crear influencia política para los cambios que se requieren en otras escalas de gobernanza.

Ingrediente clave 18: Hacer que se oigan las voces locales a través de la incidencia y las actividades de sensibilización

Las voces, el conocimiento y la experiencia locales a menudo no trascienden la localidad. La comunicación de los desafíos que enfrentan los grupos locales, sus prioridades para el cambio y sus conocimientos sobre cómo llevarlo a cabo es un ingrediente clave para generar influencia política para el cambio en otras localidades y escalas que beneficien la vida y los medios de vida de la comunidad. Las OSC son agentes claves en la coordinación de la comunicación para la incidencia a nivel local a través de campañas, eventos, publicaciones, etc.

Ingrediente clave 19: Abordar los obstáculos en las estructuras legislativas para influir en el liderazgo político y en la rendición de cuentas

A menudo, las estructuras legislativas existentes a nivel local y nacional generan obstáculos para la participación efectiva en el fortalecimiento de la resiliencia. Implicarse en el cambio de estas estructuras, ejercer la demanda social y hacer uso de plataformas, redes y asociaciones para crear una voz común más fuerte que comunique y haga campaña de manera efectiva para lograr los cambios necesarios suele ser un ingrediente clave en la creación de un entorno propicio para el cambio local.

¿EN QUÉ RECETA SE UTILIZA CADA INGREDIENTE CLAVE?

	Jagobiao, Filipinas p. 20	Cádiz, Filipinas p. 22	Seberang Perai, Malasia p. 24
UTILIZAR LA SABIDURÍA LOCAL Y EL CONOCIMIENTO EXTERNO			
Ingrediente clave 1: Llevar a cabo consultas participativas para desarrollar un panorama completo de todos los factores que afectan a la comunidad	●	●	
Ingrediente clave 2: Aprender de los logros y desafíos en la implementación para mejorar la acción y garantizar la rendición de cuentas a las comunidades		●	
Ingrediente clave 3: Obtener y aplicar los conocimientos externos			
ALIANZAS, PLATAFORMAS Y REDES			
Ingrediente clave 4: Participar en redes para compartir aprendizajes y unirse para incidir por el cambio			
Ingrediente clave 5: Forjar alianzas con agentes locales para colaborar			●
Ingrediente clave 6: Crear espacios de negociación y alcanzar acuerdos para la acción coherente			
CONCENTRARSE EN «MEJORAR»			
Ingrediente clave 7: Comenzar por una perspectiva general que garantice un «enfoque del entorno» para la evaluación de riesgos y necesidades	●		
Ingrediente clave 8: Garantizar la pertenencia local de la planificación, la implementación y el aprendizaje para un desarrollo basado en el riesgo	●		
Ingrediente clave 9: Coordinar recursos y capacidades para posibilitar programas de acción de sostenibilidad a largo plazo	●		
Ingrediente clave 10: Establecer una estrategia de acción clara y compartida por todos los agentes locales	●		●
Ingrediente clave 11: Enfocarse en fortalecer la resiliencia de las opciones de medios de vida en lugar de limitarse a restaurarlas o mantenerlas	●		
RECURSOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN			
Ingrediente clave 12: Establecer relaciones de financiación a largo plazo con donantes receptivos			
Ingrediente clave 13: Desarrollar conocimientos especializados para obtener una variedad de financiación proveniente de los gobiernos, los organismos donantes y las fundaciones			
ESTRUCTURAS Y REGULACIONES			
Ingrediente clave 14: Alentar a las organizaciones locales a liderar el proceso de planificación de las acciones y a coordinar su implementación		●	
Ingrediente clave 15: Desarrollar la comprensión de las estructuras de gobierno local y fortalecer las relaciones con estas		●	
Ingrediente clave 16: Implicarse con el gobierno y otras instituciones para establecer estructuras y regulaciones que fomenten la adopción de medidas integradas y la presentación de informes			
Ingrediente clave 17: Identificar y establecer vínculos entre la acción local coherente y las políticas y planes pertinentes		●	
DEMANDA SOCIAL E INFLUENCIA POLÍTICA			
Ingrediente clave 18: Hacer que se oigan las voces locales a través de la incidencia y las actividades de sensibilización	●		
Ingrediente clave 19: Abordar los obstáculos en las estructuras legislativas para influir en el liderazgo político y en la rendición de cuentas			

Mohmand y Bajaur, Pakistán p. 26	Kitui y Makueni, Kenia p. 28	Tshange, Zimbabue p. 30	Camara, Burundi p. 32	Madina, Níger p. 34	GRIDES, Perú p. 36	Santiago, Chile p. 38
	●	●		●	●	
			●			
				●		
					●	●
			●	●		●
●						
●		●		●		
●	●					
		●				
				●		
	●					
			●		●	
		●				●

RECETAS DE COHERENCIA: CHEFS EXPERTOS PONEN MANOS A LA OBRA

¡No todos los ingredientes se encuentran en todas las recetas, ni son utilizados por todos los chefs del mundo! Existen distintos sabores que se adecuan a diferentes localidades. Éstos dependen de las características de la comunidad local, de las capacidades y los recursos disponibles y de la índole de la gobernanza. Por ejemplo, cuando los colegas de una ONG de Camerún y otra de Nepal compararon su trabajo, notaron que tanto las capacidades de la comunidad local como las estructuras de gobernanza en Nepal estaban más desarrolladas y formaban una base más sólida que en Camerún para generar medios de vida resilientes, lo que significaba que podían avanzar más rápido con las comunidades y el gobierno local.

Aquí se presentan algunos ejemplos de ingredientes claves que se pueden aplicar según el tipo de localidad. Estos reflejan evidencia más detallada en las siguientes recetas. No son exhaustivos, pero ilustran cómo determinados contextos pueden requerir determinados ingredientes claves:

Cuando la cohesión y las capacidades de la comunidad son escasas y la pobreza y los desastres pudieron haber generado pasividad por parte de las personas, es probable que llevar a cabo consultas participativas para desarrollar un panorama completo de todos los factores que afectan a la comunidad sea un punto de partida importante, ya que esto ayuda a romper el ciclo de pasividad y resignación. Puede ser importante que se creen espacios de negociación y que se llegue a un acuerdo sobre la acción coherente porque en esas situaciones las personas suelen no estar de acuerdo y se puede oponer resistencia a la acción si no se logra el consenso. Al llevar a cabo acciones coherentes para generar medios de vida sostenibles, puede ser útil comenzar por una «perspectiva general» que garantice un «enfoque del entorno» para la evaluación de riesgos y necesidades, ya que esto garantiza que las medidas se ajusten a las prioridades locales, de la misma manera en que lo garantiza la pertenencia local de la planificación,

la implementación y el aprendizaje para un desarrollo basado en el riesgo.

Cuando la gobernanza local es débil y los recursos son limitados, puede ser importante alentar a las organizaciones locales a liderar el proceso de planificación de las acciones y a coordinar su implementación, ya que esto funciona como medida correctiva de la falta de gobernanza local. Del mismo modo, puede ser importante establecer relaciones de financiación a largo plazo con donantes receptivos y desarrollar conocimientos especializados para obtener una variedad de financiación proveniente de los gobiernos, otros organismos y fundaciones, ya que la escasez de recursos institucionales representa un obstáculo importante para el progreso.

Cuando hay una mayor capacidad del gobierno y una planificación y legislación más positivas, el enfoque puede cambiar para desarrollar una comprensión de las estructuras del gobierno local y fortalecer las relaciones con estas, a la vez que se hace que se oigan las voces locales a través de la incidencia y las actividades de sensibilización y se abordan los obstáculos en las estructuras legislativas para influir en el liderazgo político y en la rendición de cuentas. Estos ingredientes entran en juego ya que, aunque las unidades de gobierno local pueden ser más receptivas, por lo general, tienen una participación limitada en las prioridades y los conocimientos locales y es necesario tomar medidas para garantizar que se oigan las voces locales.

Las siguientes recetas fueron recogidas en este libro de cocina a través del método que se describe en la página 4. Presentan una serie de sabores propios de cada contexto y los retos a los que estos se enfrentan. Cada uno ha recurrido a ingredientes claves específicos para que su receta sea un éxito en el fortalecimiento de comunidades coherentes para generar medios de vida resilientes.

LAS RECETAS



JAGOBIAO, FILIPINAS

Es de la isla de Cebú, en Filipinas, reconocida por sus deliciosos mangos, de donde proviene una deliciosa receta de fortalecimiento coherente de la resiliencia a nivel comunitario. Las personas de la comunidad de Jagobiao, en la ciudad de Mandaue, han combinado ingredientes claves como adoptar un «enfoque del entorno y de gestión de riesgos integrado» hacia la RRD a través de la evaluación integrada de riesgos para elaborar planes de acción participativos, y un sentido de pertenencia local para enfrentar los desafíos más apremiantes del desarrollo local.

INGREDIENTES CLAVES



UTILIZAR LA SABIDURÍA LOCAL Y EL CONOCIMIENTO EXTERNO

- Llevar a cabo consultas participativas para desarrollar un panorama completo de todos los factores que afectan a la comunidad



CONCENTRARSE EN «MEJORAR»

- Comenzar por una perspectiva general que garantice un «enfoque del entorno» para la evaluación de riesgos y necesidades
- Garantizar la pertenencia local de la planificación, la implementación y el aprendizaje para un desarrollo basado en el riesgo
- Coordinar recursos y capacidades para posibilitar programas de acción de sostenibilidad a largo plazo
- Establecer una estrategia de acción clara y compartida por todos los agentes locales
- Enfocarse en fortalecer la resiliencia de las opciones de medios de vida en lugar de limitarse a restaurarlas o mantenerlas



DEMANDA SOCIAL E INFLUENCIA POLÍTICA

- Hacer que se oigan las voces locales a través de la incidencia y las actividades de sensibilización

La comunidad de Jagobiao, construida originalmente en torno a un sanatorio dedicado a la lepra, acarrea una larga historia de marginación. A pesar de su crecimiento y la llegada de migrantes económicos, la comunidad todavía sufre aislamiento, y su desarrollo acelerado ha ocasionado desafíos adicionales relacionados con la urbanización no planificada (especialmente en las zonas costeras), problemas de saneamiento e higiene y oportunidades de medios de vida y alternativas económicas inadecuadas, entre otros. Además, las tendencias climáticas mundiales actuales están aumentando los riesgos derivados de las amenazas naturales y la degradación del medio ambiente.

Con el apoyo de Alianza por la Resiliencia a través de Cordaid, una ONG internacional con sede en los Países Bajos, los miembros de la comunidad trabajaron juntos en una evaluación integral de los riesgos, que tuvo en cuenta todos los desafíos principales a los que se enfrentaba la población. En ella participó una serie de diversos actores locales, que incluía asociaciones de vivienda, la Iglesia, cooperativas, compañías del sector privado, el pueblo y representantes del gobierno municipal y provincial; este es un ingrediente clave para desarrollar una evaluación que comenzó en el «*purok*» (la unidad a nivel más local de una aldea o comunidad) que realmente considera todas las perspectivas de riesgo. Esto permitió a la comunidad trabajar con un enfoque «general» pero vinculado a las realidades locales y, gracias a la participación de diferentes expertos, reconocer que la proyección climática y la mala gestión ambiental estaban aumentando sus amenazas, especialmente en relación con la gestión del agua y los desechos.

Se coordinaron los recursos y capacidades de diferentes grupos de la comunidad, la ciudad y la provincia para desarrollar un curso de acción efectivo para abordar los problemas identificados: la recolección de los residuos acumulados en las áreas bajas y la venta para

su reciclaje, de forma que este ingreso local se utilice para gestionar las fosas sépticas comunales para una mejor higiene. El plástico también se reutiliza para la jardinería comunitaria, donde las botellas se llenan con abono producido por los hogares y se plantan vegetales para el uso de la comunidad. Este enfoque para generar medios de vida resilientes es un ingrediente clave para garantizar alimentos adicionales y la diversificación de los ingresos a fin de aumentar el bienestar de la población.

Los agentes locales han participado en el programa desde el principio, y reconocen los beneficios para la resiliencia de estos enfoques integrados: esto ha generado un sentido de pertenencia al programa, lo que da lugar a la sostenibilidad de las actividades del programa. Gracias a la participación de los miembros de la comunidad en la sensibilización y la incidencia a los niveles superiores de gobierno, este enfoque de fortalecimiento de la resiliencia se está extendiendo ahora a las comunidades vecinas de las ciudades de Mandaue y Cebú, y se ha integrado en los planes de desarrollo de los pueblos para ayudar a garantizar la sostenibilidad y los recursos disponibles.



Créditos de la foto: Catholic Organization for Relief and Development Aid (CORDAID)

Después de que el tifón Haiyan azotara la ciudad de Cádiz, en la provincia Negros Occidental de Filipinas, en el 2013, las comunidades de esta zona se dieron cuenta de la importancia de vincular la RRD, la adaptación al cambio climático y el desarrollo sostenible. Luego se pusieron manos a la obra y comenzaron a preparar un plato de coherencia único, incorporando una evaluación exhaustiva de la realidad local y vínculos fuertes con las estructuras, políticas y planes del gobierno local, que perfeccionaron mediante un proceso continuo de aprendizaje a partir de los éxitos y los desafíos del fortalecimiento de la resiliencia coherente en esa localidad.

INGREDIENTES CLAVES



UTILIZAR LA SABIDURÍA LOCAL Y EL CONOCIMIENTO EXTERNO

- Llevar a cabo consultas participativas para desarrollar un panorama completo de todos los factores que afectan a la comunidad
- Aprender de los logros y desafíos en la implementación para mejorar la acción y garantizar la rendición de cuentas a las comunidades



ESTRUCTURAS Y REGULACIONES

- Alentar a las organizaciones locales a liderar el proceso de planificación de las acciones y a coordinar su implementación
- Desarrollar la comprensión de las estructuras de gobierno local y fortalecer las relaciones con estas
- Identificar y generar vínculos entre las acciones locales coherentes y las políticas y planes pertinentes

Un desastre devastador como el tifón Haiyan produce consecuencias terribles, pero también la posibilidad de mejorar la resiliencia de una comunidad: Cádiz solía ser una ciudad en la que había poca o nula colaboración entre departamentos en materia de RRD, en la que no existía un plan local de gestión del riesgo de desastres y en la que la oficina de RRD de la ciudad no funcionaba de forma eficaz. Las actividades de fortalecimiento de la resiliencia comunitaria eran limitadas.

Mientras se recuperaba del impacto del tifón Haiyan, la comunidad, con el apoyo de Tearfund, inició un proceso de planificación participativa para desarrollar un plan quinquenal de RRD y ACC. Se movilizó a las OSC locales, a los organismos gubernamentales y a otros especialistas técnicos, lo que condujo a destrabar el acceso a los mecanismos establecidos por el gobierno para obtener fondos locales y nacionales para la implementación del plan de RRD. La participación efectiva de todos estos agentes fue posible gracias a las relaciones positivas con el gobierno local y a la confianza mutua ganada a lo largo del tiempo mediante las colaboraciones previas. Este enfoque de múltiples partes interesadas aumentó la aceptación y el compromiso de llevar a cabo las actividades propuestas.

El plan incluía medidas para abordar las cuestiones a nivel de los hogares, pero también a nivel institucional: entre ellas medidas destinadas a aumentar la eficacia de la Oficina de RRD de la ciudad, así como también el fortalecimiento de las capacidades en materia de RRD, la introducción de acciones inclusivas de RRD basadas en la comunidad a nivel de las aldeas y una mayor integración de los elementos de la RRD, la ACC y el desarrollo sostenible.

La creación de estructuras lideradas a nivel local para supervisar y dirigir las actividades del plan fue fundamental para garantizar su implementación efectiva y su sostenibilidad: facilitó la comunicación entre las unidades de gobierno local, las comunidades y las organizaciones de la sociedad civil.

La estrecha colaboración entre las unidades de gobierno local y las OSC hizo que las autoridades se dieran cuenta de que las OSC pueden aportar información valiosa sobre la situación local: una vez que esto quedó claro, las unidades de gobierno local respondieron de manera más positiva a implicarse con las OSC.

Desde el principio quedó claro que ese plan debía vincularse con una planificación y unas políticas más amplias, a nivel nacional e internacional. Como resultado, desde su creación se armonizó con la legislación nacional sobre RRD, ACC y desarrollo, se adhirió a los compromisos del gobierno local para la reducción de la pobreza e integró las 4 prioridades del Marco de Sendai para la RRD.

Aprender de los éxitos y desafíos previos y adaptarse es un ingrediente fundamental. Un marco de monitoreo, evaluación y aprendizaje, elaborado dos años después de la creación del plan, ayudó a evaluar su eficacia y a mejorar los mecanismos existentes para mantener la colaboración, que le permite a las partes interesadas rendir cuentas unas a otras y aprender de las experiencias de los demás.

Cádiz y sus ciudadanos ahora son más resilientes que nunca, y el gobierno nacional ha reconocido estos esfuerzos, que han llevado a Cádiz a avanzar del puesto 114 al 27 en la tabla de posiciones de resiliencia entre todas las ciudades de Filipinas, basándose en su progreso en cuanto al dinamismo económico, la eficacia gubernamental, la infraestructura y la resiliencia.

SEBERANG PERAI, MALASIA

El aumento del nivel del mar y los riesgos de inundación cada vez mayores han llevado a los chefs locales de la ciudad de Seberang Perai, en Malasia, a idear una receta para una planificación integrada que fortalezca la sostenibilidad y la resiliencia, junto con los esfuerzos humanitarios y la respuesta a los desastres. Una deliciosa mezcla de creación de alianzas, coordinación entre los agentes locales y la creación de una estrategia de múltiples partes interesadas para el futuro de la ciudad.

INGREDIENTES CLAVES



ALIANZAS, PLATAFORMAS Y REDES

- Forjar alianzas con agentes locales para colaborar



CONCENTRARSE EN «MEJORAR»

- Establecer una estrategia de acción clara y compartida por todos los agentes locales



Créditos de la foto: Ayuntamiento Municipal de Seberang Perai



Créditos de la foto: Ayuntamiento Municipal de Seberang Perai

Seberang Perai es una de las ciudades más grandes de Malasia, y se extiende por toda la costa del estado de Penang. Los impactos del cambio climático son cada vez más visibles para los habitantes de esta ciudad, que se encuentra a nivel del mar y está sometida a las inundaciones provocadas por los maremotos. A pesar de sus tendencias de crecimiento y desarrollo, las autoridades locales todavía enfrentan a muchas limitaciones a la hora de abordar estas cuestiones. Los fenómenos meteorológicos extremos, como el tifón Damrey en el 2017, han llevado a que se reconozca la necesidad de tomar medidas.

El ayuntamiento municipal, responsable de la gobernanza de la ciudad, decidió adoptar un enfoque participativo para el fortalecimiento de la resiliencia y se comprometió con diferentes grupos locales de partes interesadas a trabajar para lograr la RRD, la ACC y los objetivos de desarrollo (como convertirse en una ciudad «inteligente» con bajas emisiones de carbono e inclusiva, entre otros). Las inversiones en RRD se canalizaron a través de una planificación integral, y esta armonización de políticas permitió la creación de un plan de gestión de desastres que llenó un vacío existente en esta legislación entre el nivel local y el nacional.

Los agentes locales trabajaron juntos para desarrollar una estrategia común para el futuro de Seberang Perai, cuyo objetivo es trazar una ruta para que se convierta en una ciudad verdaderamente sostenible. Este modelo de alianza (la «Alianza Inclusiva de Seberang») ayudó a incorporar las agendas globales a nivel local y a mejorar la comprensión de los ciudadanos sobre la necesidad de armonización y coherencia entre las políticas. Su «inclusión extensiva» resulta esencial en este modelo de alianza que incluye a grupos locales que van desde los ciudadanos y las autoridades locales de la ciudad, hasta académicos, propietarios de las industrias y otros agentes del sector privado y las ONG.

Esta visión participativa del futuro de Seberang Perai está llevando a que la ciudad se vuelva más ecológica (al mejorar las acciones de protección ambiental), más resiliente (a través de las iniciativas de RRD y de una gobernanza inclusiva transparente) y más competitiva (al favorecer el desarrollo económico para el crecimiento económico a nivel local).

MOHMAND Y BAJAUR, PAKISTÁN

Esta receta proviene de los altiplanos de Khyber Pakhtunkhwa, en el noroeste de Pakistán, y reúne los distintos sabores de la consolidación de los medios de vida y del fortalecimiento de la resiliencia en una compleja realidad de amenazas naturales, desafíos posteriores a los conflictos y sistemas de gobernanza débiles.

INGREDIENTES CLAVES



CONCENTRARSE EN «MEJORAR»

- Comenzar por una perspectiva general que garantice un «enfoque del entorno» para la evaluación de riesgos y necesidades
- Enfocarse en fortalecer la resiliencia de las opciones de medios de vida en lugar de limitarse a restaurarlas o mantenerlas



RECURSOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN

- Establecer relaciones a largo plazo con donantes receptivos

Los distritos Mohmand y Bajaur se han visto afectados por el conflicto en la región desde el 2007: hoy en día la zona alberga una gran cantidad de poblaciones de desplazados internos, y desde hace algunos años, las organizaciones nacionales e internacionales han estado brindando ayuda humanitaria y de recuperación para estabilizar esta región. Las condiciones geográficas en esta área hacen que las comunidades queden expuestas a riesgos de deslizamientos de tierra, inundaciones repentinas, terremotos y sequías.

Los mecanismos institucionales débiles a nivel local y subnacional han dificultado los esfuerzos para enfrentar de forma eficaz los problemas de la recuperación posterior a los conflictos y las amenazas naturales. Los planes de RRD y ACC no se implementan de manera efectiva, y no tienen en cuenta las necesidades únicas de las poblaciones de desplazados internos. En un intento de apoyar el trabajo del gobierno local, una ONG local, HUIRA (en alianza con el Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación), elaboró un proyecto para fortalecer la resiliencia local alineado a las prioridades de desarrollo del país y a los programas de RRD. La relación histórica de HUIRA con el Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas y con la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación fue fundamental para lograr la alianza y la financiación necesarias para llevar adelante el proyecto.

En el marco del proyecto, se creó un Grupo de Trabajo de Resiliencia, integrado por diferentes agentes locales de los sectores humanitario y de desarrollo, para intercambiar datos e información, y planificar de manera conjunta. La capacitación para la respuesta a desastres y crisis fue una actividad muy importante del grupo, en la que se realizaron simulacros y simulaciones para que los voluntarios de la comunidad desarrollaran sus habilidades.

Un ingrediente fundamental en el fortalecimiento de la resiliencia integrada es el enfoque en los medios de vida y las actividades de desarrollo que abarcan todos los sectores. El proyecto colaboró con actividades del Departamento Forestal y de Agricultura del Distrito como la plantación comunitaria y el establecimiento de viveros, huertas y la reforestación. También colaboró con actividades del Departamento de Obras Civiles del Distrito como la construcción de azudes, acequias y rutas de evacuación. El Departamento Distrital de Riego también ha participado en algunas actividades relacionadas con la construcción de muros de protección y estructuras de captación de agua. También se desarrolló una iniciativa para que las escuelas sean más seguras, con la participación de la Oficina de Educación del Distrito y los departamentos de Defensa Civil y de Administración Política.

Esta amplia alianza fue esencial para el éxito del Grupo de Trabajo de Resiliencia, que ahora organiza sesiones de planificación conjunta y revisión con funcionarios del gobierno local y ONG locales e internacionales. También ayudó a integrar las capacidades de RRD a nivel de la comunidad en sus actividades mediante la implementación de un modelo eficaz de gestión del riesgo de desastres basada en la comunidad. En términos más generales, las capacidades institucionales para la gestión del riesgo de desastres se han fortalecido y están ayudando a los distritos a ser más resilientes.

KITUI Y MAKUENI, KENIA

La resiliencia local en el este de Kenia es un plato que se prepara a fuego lento, donde los cambios legislativos, el desarrollo de estructuras y mecanismos y las alianzas a largo plazo se mezclan y luego se dejan reposar para obtener una preparación de mejor consistencia. Esto da como resultado planes locales de resiliencia climática, regulaciones de cambio climático a nivel de los condados, priorización de las necesidades de la comunidad y asignación de recursos para la acción climática.

INGREDIENTES CLAVES



UTILIZAR LA SABIDURÍA LOCAL

- Llevar a cabo consultas participativas para desarrollar un panorama completo de todos los factores que afectan a la comunidad



RECURSOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN

- Establecer relaciones a largo plazo con donantes receptivos



ESTRUCTURAS Y REGULACIONES

- Implicarse con el gobierno y otras instituciones para establecer estructuras y regulaciones que fomenten la adopción de medidas integradas y la presentación de informes



Créditos de la foto: Anglican Development Services Eastern (ADSE)

Las zonas de Kitui y Makueni, en el este de Kenia, están sujetas al cambio y la variabilidad climática, lo que causa problemas como la reducción de las precipitaciones y el aumento de los fenómenos meteorológicos extremos, que afectan la agricultura y los medios de vida. El desarrollo de las comunidades se ve perjudicado por estos retos, que no son fácilmente abordados por el gobierno, debido a la insuficiencia de recursos (sólo el 27% de los proyectos de acción climática han recibido financiación del condado hasta la fecha) y de los esfuerzos necesarios para establecer regulaciones sobre el cambio climático y estructuras de gobernanza: el tiempo, la formación y el firme compromiso de las partes interesadas son esenciales para la elaboración de una legislación eficaz sobre el cambio climático.

ADSE (*Anglican Development Services Eastern*) decidió abordar estos desafíos y colaborar con los gobiernos de los condados para formular leyes en materia de cambio climático y establecer políticas de gobernanza climática que prioricen las necesidades de la comunidad. Estas políticas incluyen una mejor movilización de recursos para la acción climática, a través de la asignación permitida del 1% del presupuesto del condado para proyectos relacionados con el cambio climático y la adaptación. La nueva legislación también estableció el desarrollo de estructuras como el Comité Directivo para el Cambio Climático, la Junta de Fondos y los Comités Técnicos y de Vigilancia, para delegar la toma de decisiones y el funcionamiento de la financiación para el cambio climático.

La evaluación de la vulnerabilidad climática local es la base para el buen funcionamiento de este mecanismo de toma de decisiones: se emplea un enfoque multisectorial integrado para que los agentes de desarrollo dispongan de una estructura confiable para movilizar y utilizar los recursos de manera eficaz y eficiente.

La gran inversión de tiempo, esfuerzos para garantizar la participación y formación de las partes interesadas ha dado sus frutos, y fue un elemento clave para garantizar que los distintos agentes se movilizaran plenamente y que se asignaran los recursos de manera eficiente.

ADSE también ha tenido acceso a capital inicial proveniente de organismos internacionales de cooperación para la adaptación y el fortalecimiento de la resiliencia para complementar la asignación del 1% del presupuesto del condado. El acceso a los recursos suficientes es un factor esencial para el éxito, que ADSE continúa procurando. Entre los proyectos comunitarios cuya implementación se financia actualmente, la presa de tierra de Mikuyuni y la presa de arena de Kwa Kilii han demostrado que las acciones integradas de resiliencia conducen a una mejor producción agrícola al compensar la reducción de las precipitaciones mediante el riego.

Detrás de todo el trabajo de las OSC hay un enfoque en la comprensión de las necesidades, el conocimiento y la acción de las comunidades locales.

TSHANGE, ZIMBABUE

El pueblo de Tshange, en Zimbabwe, presenta un plato doble de fortalecimiento coherente de la resiliencia, que combina grupos de autoayuda con financiación comunitaria para un equilibrio perfecto de colaboración, formación y generación conjunta de recursos: redes a nivel local que trabajan lo mejor posible para permitir una acción integrada que fortalezca la resiliencia local.



Créditos de la foto: Ntengwe for Community Development



Créditos de la foto: Ntengwe for Community Development

INGREDIENTES CLAVES



UTILIZAR LA SABIDURÍA LOCAL Y EL CONOCIMIENTO EXTERNO

- Llevar a cabo consultas participativas para desarrollar un panorama completo de todos los factores que afectan a la comunidad



CONCENTRARSE EN «MEJORAR»

- Enfocarse en fortalecer la resiliencia de las opciones de medios de vida en lugar de limitarse a restaurarlas o mantenerlas



RECURSOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN

- Desarrollar conocimientos especializados para obtener una variedad de financiación proveniente de los gobiernos, los organismos donantes y las fundaciones



DEMANDA SOCIAL E INFLUENCIA POLÍTICA

- Abordar los obstáculos en las estructuras legislativas para influir en el liderazgo político y en la rendición de cuentas

Tshange es una zona periurbana de Zimbabue, no muy alejada del exuberante paisaje de las cataratas Victoria. Aquí, los medios de vida dependen principalmente de la agricultura de secano y de la jardinería estacional, la minería y el turismo. Mientras que la mayoría de los hombres que trabajan se dedican a la minería y al turismo, las mujeres se ocupan de los cultivos y los productos estacionales, por lo que son las más afectadas por los impactos del cambio climático: el cambio climático hace que las precipitaciones sean más erráticas, lo que aumenta el riesgo de sequías e inundaciones. Otras condiciones subyacentes, como el bajo poder socioeconómico y el acceso limitado a los ahorros y recursos, están llevando a las mujeres a mayores niveles de pobreza.

La organización local «*Ntengwe for Community Development*» ha estado trabajando para abordar estos desafíos. Por un lado, estableció un Fondo de Resiliencia Comunitaria, que apoya el liderazgo de las mujeres en la creación de redes para incidir por cambios en las políticas de RRD y cambio climático; por otro lado, el desarrollo de un grupo de autoayuda apoya el desarrollo social y económico de las mujeres. La combinación de estas dos estructuras dio como resultado un diálogo entre locales en los grupos de mujeres, aumentando así sus capacidades para interactuar en las áreas de ACC y RRD.

Las mujeres participaron en el mapeo participativo de riesgos y en la planificación de acciones, con la participación de todos los demás grupos, incluidos los líderes comunitarios, los profesionales y los funcionarios del gobierno. Este ejercicio ayuda a los grupos a aprovechar los conocimientos locales y a comprender mejor la implementación local de los marcos globales para la ACC, la RRD y el desarrollo sostenible, así como también la Estrategia Nacional de Respuesta al Cambio Climático del país. Los resultados de estas actividades se comparten con el gobierno local, que entonces puede informar mejor a los niveles superiores sobre las cuestiones locales.

En el programa participan agentes de todos los niveles, desde el local hasta el nacional. Las acciones locales van desde la producción de cultivos resistentes a la sequía, pasando por talleres sobre piscicultura ecológica y sobre plagas que atacan a los cultivos herbáceos, hasta la sensibilización sobre cuestiones de salud.

La estructura que combina el Fondo de Resiliencia Comunitaria y el grupo de autoayuda se integra en diferentes niveles de gobernanza. Los representantes de varios grupos de autoayuda a nivel de la aldea trabajan juntos en temas que son importantes para la vida cotidiana de su comunidad (por ejemplo, el establecimiento de un huerto de riego para la horticultura orgánica inteligente desde el punto de vista del clima, la pesca y la producción avícola). Intercambiar conocimientos y habilidades entre diferentes actores a nivel de distrito y nacional permite que estos grupos influyan en la formulación de políticas en áreas que van desde la ACC y la RRD hasta temas de desarrollo más amplios (incluyendo la agricultura, la silvicultura y la gestión ambiental). Crear alianzas con representantes gubernamentales en torno a las políticas de RRD dio como resultado una mayor disponibilidad de recursos para acciones resilientes.

Una barrera importante es la limitación de los recursos debido a la situación económica del país. También ha resultado difícil que los responsables de la formulación de políticas hagan partícipes de la formulación de políticas y la adopción de medidas a las mujeres líderes de base en forma activa. Los recursos limitados y la renuencia de los responsables de la formulación de políticas a colaborar activamente con las mujeres de base siguen siendo obstáculos importantes que Ntengwe continúa abordando, con el objetivo de crear una estrategia de coherencia horizontal y vertical que pueda financiar el fortalecimiento continuo de la resiliencia.

CAMARA, BURUNDI

Esta receta proviene de las colinas verdes de Burundi y describe cómo preparar un delicioso plato de coherencia con la combinación adecuada de conocimientos y experiencia externos, incidencia local y el uso de plataformas y redes.

INGREDIENTES CLAVES



UTILIZAR LA SABIDURÍA LOCAL Y EL CONOCIMIENTO EXTERNO

- Obtener y aplicar los conocimientos externos
- Crear espacios de negociación y alcanzar acuerdos para la acción coherente



DEMANDA SOCIAL E INFLUENCIA POLÍTICA

- Hacer que se oigan las voces locales a través de la incidencia y las actividades de sensibilización



Créditos de la foto: Association for Reconciliation and Development through English (ARDE)

La población de Camara, en las zonas septentrionales de Bujumbura, la capital de Burundi, se ve afectada periódicamente por las inundaciones: las lluvias fuertes son una de las causas, pero la construcción deficiente de tuberías de agua domésticas, la ubicación de las viviendas en las zonas bajas en las riberas del río y la extracción continua de arena y guijarros desempeñan una función fundamental en la intensificación de los efectos de las precipitaciones.

El vínculo entre el riesgo de desastres y el desarrollo deficiente fue muy claro para ARDE, una OCS local que se dio cuenta de que la mayoría de los miembros de la comunidad no tenían la misma comprensión sobre las causas de estas inundaciones: una explicación común sobre la destrucción que había provocado este desastre era que es un castigo de Dios. Además, la escasez de recursos financieros y humanos para la protección contra las inundaciones y la recuperación está llevando a la población de esas zonas a una pobreza cada vez mayor.

ARDE entendió que el conocimiento es un elemento fundamental para la resiliencia de la comunidad, y lo convirtió en un ingrediente clave de esta receta. La sensibilización de los miembros de la comunidad sobre las causas del desastre y su vinculación con las malas prácticas de desarrollo fue una de las actividades que ARDE llevó a cabo, mediante la utilización de conocimientos y experiencia externos: se puso en marcha una serie de reuniones comunitarias, junto con grupos y estructuras ya existentes, incluyendo el club de inglés, grupos de escuelas secundarias y la asociación local de mujeres.

Las reuniones se organizaron con el fin de establecer una plataforma para el diálogo y la colaboración continuos para promover la resiliencia y el desarrollo inclusivo en la comunidad: en ella participaron miembros de diferentes grupos de la comunidad, así como representantes de los gobiernos locales. A través de las reuniones de la plataforma, la comunidad trabajó unida en la evaluación de riesgos, actividades de protección ambiental y reforestación, así como también en la capacitación sobre alertas tempranas relativas al riesgo de inundaciones. Algunos miembros del grupo también se enfocaron en buscar fondos adicionales para apoyar a las víctimas de las inundaciones, y en aprender más sobre las acciones para promover el desarrollo sostenible en la zona.

Se alentó a los miembros de la comunidad que participaron en la plataforma a que elaboraran un plan de acción conjunto para abordar las causas subyacentes de las inundaciones. Gracias a una mayor comprensión de los riesgos, la comunidad pudo ejercer presión sobre las autoridades locales para exigir cambios en las prácticas actuales de desarrollo.

Como resultado de estas actividades, la prestación de servicios por parte de las autoridades locales y el establecimiento de actividades de apoyo mutuo para la prevención y gestión de inundaciones han mejorado. Los temas relacionados con la reducción del riesgo han generado conciencia en la población, y también han influido en el enfoque de reducción del riesgo de desastres y desarrollo sostenible del gobierno local.

MADINA, NÍGER

La región desértica que rodea a Madina, en el Níger, no impidió que los miembros de su comunidad crearan un plato delicioso con sistemas de alerta temprana y mapeo de la RRD dirigida por la comunidad que fortalecen los medios de vida resilientes y el desarrollo coherente en la zona.

INGREDIENTES CLAVES



UTILIZAR LA SABIDURÍA LOCAL Y EL CONOCIMIENTO EXTERNO

- Llevar a cabo consultas participativas para desarrollar un panorama completo de todos los factores que afectan a la comunidad



ALIANZAS, PLATAFORMAS Y REDES

- Participar en redes para compartir aprendizajes y unirse para incidir por el cambio
- Crear espacios de negociación y alcanzar acuerdos para la acción coherente



CONCENTRARSE EN «MEJORAR»

- Enfocarse en fortalecer la resiliencia de las opciones de medios de vida en lugar de limitarse a restaurarlas o mantenerlas



ESTRUCTURAS Y REGULACIONES

- Alentar a las organizaciones locales a liderar el proceso de planificación de las acciones y a coordinar su implementación

Los miembros de la comunidad de Madina, en la región del Sahel, en el Níger, son en su mayoría agricultores que dependen de las lluvias para la agricultura. Las sequías recurrentes, que afectan a la región del Níger alguna vez denominada «canasta de pan», han provocado un aumento de malas cosechas, hambre, pobreza y desnutrición: todo ello ha desencadenado que una ola de jóvenes emigre lo que resultó en una pérdida de mano de obra en la comunidad. Además, el cambio climático afecta cada vez más las condiciones meteorológicas extremas, lo que da lugar a inundaciones ocasionales y a la degradación de la tierra.

Fortalecer la resiliencia de manera coherente es fundamental para mejorar el bienestar de Madina, y garantizar que los esfuerzos de desarrollo se mantengan en el tiempo.

El proyecto BRACED/SUR1M fue establecido para apoyar la organización de grupos de gestión comunitaria de alerta temprana y RRD. Para el funcionamiento eficaz del sistema local de alerta temprana, el conocimiento local fue una característica esencial en la elaboración de los planes de alerta y respuesta: la información sobre las amenazas se obtiene a partir de los datos de vulnerabilidad informados por los hogares, que se envían a la municipalidad local para su integración en el sistema institucional de alerta temprana. El grupo comunitario de RRD se centra en actividades de RRD y adaptación al cambio climático, que van desde la identificación de cultivos resistentes a la sequía, medidas de control de la erosión del suelo, capacitación

en agricultura de conservación y acciones de seguridad vial: el enfoque holístico que adoptó el grupo para abordar sus riesgos y amenazas fue impulsado por la necesidad de enfocarse en generar medios de vida resilientes. Se desarrollan planes de acción participativos, que se comparten en la aldea y con los miembros de la comunidad que emigraron en busca de apoyo financiero.

El grupo de alerta temprana está compuesto por personas de Madina y de otras cinco aldeas vecinas y se reúne una vez al mes para compartir información sobre la situación de riesgo en los sectores vulnerables identificados (seguridad alimentaria, sanidad animal, precios de mercado, etc.). Gracias a la inclusión de una gran variedad de agentes que colaboran en este grupo, esta estructura comunitaria se ha integrado en la estructura institucional del gobierno: la información se envía a las autoridades locales, que a su vez la envían a la estructura nacional de alerta temprana, para que se informe y se actúe.

Estos grupos comunitarios se han establecido dentro del proyecto BRACED, pero su pertenencia se ha transmitido plenamente a los miembros de la comunidad: la pertenencia local es un elemento clave para mantener la participación y el compromiso en la implementación del plan de acción. La colaboración con las distintas partes interesadas ha sido un desafío, especialmente en relación con la inclusión de representantes del gobierno local; sin embargo, los esfuerzos continuos para ampliar la colaboración son fundamentales para mantener los grupos comunitarios.

GRIDES, PERÚ

Las comunidades de todo Perú presentan «GRIDES», una receta para el fortalecimiento de la resiliencia a nivel local y regional que promueve la integración y descentralización de la RRD y la ACC. Al construir sobre una base sólida de comprensión de las realidades locales y de creación de alianzas fuertes, los GRIDES son perfectos para formular políticas y planes a nivel comunitario e influir en la legislación sobre RRD a nivel nacional.

INGREDIENTES CLAVES



UTILIZAR LA SABIDURÍA LOCAL Y EL CONOCIMIENTO EXTERNO

- Llevar a cabo consultas participativas para desarrollar un panorama completo de todos los factores que afectan a la comunidad



ALIANZAS, PLATAFORMAS Y REDES

- Forjar alianzas con agentes locales para colaborar



DEMANDA SOCIAL E INFLUENCIA POLÍTICA

- Hacer que se oigan las voces locales a través de la incidencia y las actividades de sensibilización

En un país donde el 70% de la población vive a lo largo de la costa, y donde los terremotos, las inundaciones y las avalanchas son casi un asunto cotidiano, es muy importante contar con políticas eficaces de RRD. Integrarlas con políticas de desarrollo más amplias es aún más importante si alrededor del 30% de esa población tiene acceso a viviendas bien construidas; el resto de la población vive en asentamientos informales, cuya fragilidad se suma a este panorama ya de por sí peligroso.

El impacto devastador del terremoto del año 2007 dio lugar a debates públicos e iniciativas para mejorar las políticas de prevención de desastres que no eran el foco de atención de la legislación nacional peruana, la que se basaba principalmente en la preparación y respuesta. Fue entonces cuando las redes existentes de RRD y ACC, conocidas localmente como GRIDES (grupos que promueven la gestión de riesgos y la adaptación al cambio climático), comenzaron a ampliar sus funciones. Los GRIDES incluyen a las unidades de gobierno local, las ONG, académicos, líderes comunitarios y sindicatos: diferentes tipos de agentes, que abarcan una gran variedad de conocimientos y experiencia. Inicialmente establecidos por un grupo de ONG, ganaron reconocimiento y se extendieron rápidamente a muchas localidades por todo Perú.

Los grupos GRIDES comenzaron a participar activamente en la incidencia, la investigación participativa y el aprendizaje entre pares: varios grupos decidieron unir sus fuerzas y crearon una Mesa Redonda Nacional para combatir la pobreza, que participó

en diversas iniciativas para abordar los desafíos del desarrollo y apoyó la creación de políticas nacionales para abordar la RRD, la ACC y la gobernanza inclusiva y participativa.

Un elemento clave de estos grupos es su flexibilidad, lo que permitió a cada GRIDES adaptarse a los diferentes contextos locales. Aunque son principalmente redes para influir en las políticas, en algunas regiones asumieron la función de grupos asesores de los gobiernos regionales; en otras, trabajaron para promover la participación de las organizaciones populares, movilizándolas y utilizando las consultas comunitarias para desarrollar planes de gestión del riesgo de desastres basados en la comunidad.

A medida que los grupos crecen, cada vez más redes de la sociedad civil e instituciones se unen a ellos. Actualmente existen GRIDES en 12 regiones en las que han participado más de 200 instituciones. El Congreso nacional suele convocar a varios de ellos para contribuir con las leyes y políticas de desarrollo, o para debatir temas relacionados con la protección del medio ambiente y la gestión de riesgos.

La persistencia y el compromiso de los grupos GRIDES les ha llevado a ampliar su función original para abarcar la capacitación, el desarrollo de funciones para influir en la política nacional y fortalecer la gobernanza descentralizada de la gestión del riesgo de desastres, la movilización local y amplias alianzas entre las comunidades, la sociedad civil, el mundo académico y el gobierno.

SANTIAGO, CHILE

Esta receta basada en alianzas proviene de Chile, el país andino en el que las personas tienen que hacer frente al cambio climático y a las amenazas naturales en un entorno geográficamente desafiante. Aquí encontrará una receta para fortalecer la gobernanza municipal para la RRD y el cambio climático de la forma en que se hace en Santiago, la capital de Chile.

INGREDIENTES CLAVES



ALIANZAS, PLATAFORMAS Y REDES

- Forjar alianzas con agentes locales para colaborar
- Crear espacios de negociación y alcanzar acuerdos para la acción coherente



DEMANDA SOCIAL E INFLUENCIA POLÍTICA

- Abordar los obstáculos en las estructuras legislativas para influir en el liderazgo político y en la rendición de cuentas

La geografía de Chile supone amenazas severas a la población del país, que se enfrenta a los riesgos recurrentes de las amenazas naturales. Teniendo en cuenta que el cambio climático está aumentando los niveles de amenazas, resulta fundamental mejorar la resiliencia de las comunidades locales para garantizar su desarrollo sostenible. En un país que se extiende 4000 km de norte a sur, las responsabilidades descentralizadas para la RRD son fundamentales, y los municipios son las principales instituciones en responder a los desastres y en trabajar directamente con las comunidades locales en la prevención de desastres.

Si bien el municipio ha puesto el énfasis en la respuesta a desastres principalmente, un proyecto concebido por ADAPT Chile y la Universidad de Chile aspiraba a cambiar el enfoque de las instituciones locales para que se ponga el énfasis en la resiliencia. Muchos municipios están empezando a trabajar en la prevención, la preparación y la recuperación, pero es necesario fortalecer los vínculos entre las escalas nacional y local para una implementación eficaz.

Financiado por el Fondo Canadiense para Iniciativas Locales (Canada Fund for Local Initiatives), el proyecto colaboró con el fortalecimiento de la gestión municipal proporcionando información técnica a las instituciones locales en las regiones de Santiago y Los Lagos, y mejorando las relaciones entre las diferentes instituciones a nivel local y nacional para crear sinergias y mejorar la preparación y respuesta a las amenazas climáticas.

Para influir mejor en la formulación de políticas, el proyecto se centró en la creación de marcos institucionales que contribuyeran a los debates sobre el proyecto de ley de emergencia nacional y protección civil: entrevistas semiestructuradas y debates grupales con agentes municipales, académicos,

gobiernos regionales y OSC fueron la base para el desarrollo de este marco, que se compartió con el Grupo de Cambio Climático del Congreso nacional. Al mismo tiempo, los agentes a nivel local se unieron para fortalecer la gestión local del riesgo a través de diálogos en los que participó la ciencia, la política y la comunidad, y que funcionaron como canales de comunicación y cooperación entre las distintas partes interesadas. Su carácter abierto y participativo favoreció la creación de propuestas de colaboración para acciones de gestión local del riesgo de desastres que se basaban en la cultura, los valores y las necesidades locales.

Gracias a la coordinación y a las alianzas creadas, los municipios de todo el país crearon la Red Chilena de Municipios ante el Cambio Climático, que logró integrar la RRD como un tema central en muchos de los gobiernos locales. La RRD y la ACC están ahora mucho mejor integradas en los planes locales, y los municipios están asumiendo la responsabilidad de integrar la consideración del riesgo en sus planes locales de acción climática: se utiliza la planificación estratégica participativa para proporcionar un marco general para la acción climática y la reducción de la vulnerabilidad.

La participación de todos los actores pertinentes para la RRD y el cambio climático, tanto a nivel local como nacional, resultó en un diálogo enriquecedor y facilitó el intercambio de conocimientos e información esenciales, fortaleciendo la institucionalidad de gestión de riesgos y mejorando las capacidades municipales. Esta amplia participación de los agentes nacionales y locales, que refleja tanto los progresos como las deficiencias que deben corregirse para fortalecer la resiliencia local y la capacidad de adaptación, fue un factor de éxito clave en el fortalecimiento de la resiliencia local y nacional.

 www.gndr.org

 projects@gndr.org

 [@globalnetworkdr](https://twitter.com/globalnetworkdr)

 [GNDR.org](https://www.facebook.com/GNDR.org)  [GNDRorg](https://www.youtube.com/GNDRorg)

Patrocinado por



Esta publicación es posible gracias al apoyo de la Cooperación Alemana. El contenido de esta publicación es responsabilidad exclusiva de GNDR y no necesariamente refleja los puntos de vista de la Cooperación Alemana.