

Узбекистан на пути к устойчивому развитию

Национальное сообщение

Ответственный за выпуск Н.М. Умаров

Председатель Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы

Национальное сообщение подготовлено на основе материалов, предоставленных Министерством иностранных дел Республики Узбекистан, Министерством экономики Республики Узбекистан, Министерством сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы.

Анализ «Возможности и перспективы развития «зеленой» экономики в Узбекистане» проведен Центром экономических исследований при Советнике Президента Республики Узбекистан.

В данной публикации использованы материалы презентации ЦЭИ «Потенциал для «зеленой» экономики в Узбекистане» и Министерства экономики «Основные итоги и перспективы экономического развития Республики Узбекистан» (международный круглый стол по подготовке к Рио+20, Ташкент, 28 октября 2011г.).

УЗБЕКИСТАН НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

Краткая информация о стране, общая оценка развития

Глава 1. Обзор достижений в области устойчивого развития.

1.1 Институциональные рамки и национальное законодательство

1.2 Реализация Целей Развития Тысячелетия

1.2.1. Социальная политика

1.2.2. Образование для устойчивого развития.

1.2.3. Здоровоохранение, спорт, молодежная политика

1.3 Курс на устойчивое развитие и «зеленая» экономика

1.3.1. Основные направления устойчивого развития

1.3.2. Возможности и перспективы развития «зеленой» экономики в Узбекистане

Развитие возобновляемых источников энергии

«Озеленение» сектора ЖКХ

Развитие чистого транспорта

Совершенствование управления отходами

Совершенствование управлением водными и земельными ресурсами, «озеленение» сельского хозяйства

Доступ к питьевой воде

Доступ к санитарно-техническим сооружениям

1.4. Приоритет экологических требований, как база устойчивого развития

1.4.1. Разработка и реализация Национальных программ по окружающей среде.

1.4.2. Охрана атмосферного воздуха, водно-земельных, биологических ресурсов

1.4.3. Экономические методы управления природопользованием

1.4.4. Деятельность ННО и общественных организаций в области охраны Природы

Глава 2. Вызовы

2.1. Аральская трагедия

2.2. Трансграничные водные ресурсы

2.3. Трансграничное воздействие Таджикского алюминиевого завода на природную среду приграничных районов Узбекистана

2.4. Урановые хвостохранилища на трансграничных реках

Глава 3. Международное сотрудничество и региональная деятельность по устойчивому развитию.

3.1. Региональное сотрудничество

3.2. Международная деятельность

Глава 4. Приоритетные задачи устойчивого развития

Заключение

ВВЕДЕНИЕ

Краткая информация о стране, общая оценка развития

Республика Узбекистан расположена в междуречье Амударьи и Сырдарьи и занимает площадь 448,9 тыс. кв. км. Протяженность территории республики с запада на восток - 1425 км, с севера на юг - 930 км.

Территория на севере и северо-востоке граничит с Казахстаном, на востоке и юго-востоке - с Кыргызстаном и Таджикистаном, на западе - с Туркменистаном, на юге - с Афганистаном. Общая длина государственной границы составляет 6221 км. Протяженность границ с Афганистаном - 137 км, с Казахстаном - 2.203 км, с Кыргызстаном - 1.099 км, с Таджикистаном - 1.161 км и с Туркменистаном - 1.621 км.

Население Республики Узбекистан составляет более 29,559 миллиона человек (на 1 января 2012 года), из них 51,4% проживает в городских поселениях. Основная часть населения - узбеки, на долю которых приходится почти 80% всего населения. Узбекистан - многонациональная республика, здесь проживают представители более 100 наций и народностей.

По природно-географическим условиям Узбекистан является одним из наиболее благоприятных регионов в Центральной Азии. Территория Узбекистана представляет собой своеобразное сочетание равнинного и горного рельефа.

Большую часть территории Узбекистана занимают равнины (около четырех пятых территории). Одной из главных является Туранская равнина. На востоке и северо-востоке страны расположены отроги Тянь-Шаня и Памира, здесь же находится высочайшая точка страны (4 643 м). На севере центральной части территории Узбекистана находится одна из крупнейших пустынь мира - Кызылкум, на западе - Каракум.

Климат Узбекистана резко континентальный. Для него характерна резкая амплитуда дневных и ночных, летних и зимних температур. Разница температур в зависимости от поры года довольно значительная. Средняя январская температура опускается до -6°C , а средняя июльская поднимается до $+35^{\circ}\text{C}$. Среднегодовое количество осадков, выпадающих на равнине, - 120 - 200 мм, в горных районах - 1000 мм. Количество осадков незначительное, поэтому сельское хозяйство в большей степени зависит от ирригации.

Самые крупные реки - Амударья и Сырдарья. Общая длина Амударьи составляет 2660 км, Сырдарьи - 2982 км. Большинство рек Узбекистана

пересыхают в своем течении. В Узбекистане есть несколько крупных искусственных озер, таких как Чардарьинское водохранилище и др.

Фауна страны весьма разнообразна и насчитывает 97 видов млекопитающих, 424 вида птиц, 58 видов рептилий и 83 вида рыб. Из них в Красную книгу Республики Узбекистан занесены 24 вида млекопитающих, 48 видов птиц, 16 видов рептилий и 18 видов рыб.

Флора Узбекистана в настоящее время насчитывает более 4100 видов растений. Из них более 3000 видов представляют высшие дикорастущие растения, 9% которых – эндемики.

Горы и предгорья составляют примерно 1/5 территории республики. На востоке преобладают среднегорные и высокогорные формы рельефа: в пределы республики входят склоны или окончания хребтов Западного Тянь-Шаня (хребты Угамский, Пскемский, Чаткальский, Кураминский) и Памиро-Алая (хребты Зеравшанский, Туркестанский, Гиссарский, Кугитангтау, Байсунтау). К югу и западу, они постепенно понижаются и переходят в равнины. Между горами простираются довольно большие впадины: Кашкадарьинская, Сурхандарьинская, Зеравшанская, Самаркандская. Наиболее крупная межгорная впадина - Ферганская долина - 370 км, а в ширину достигает 190 км. С трех сторон долина обрамлена горными хребтами и только с запада открыта. На границе с Афганистаном находится обширная Приамударьинская впадина.

Республика Узбекистан обладает большим производственным и минерально-сырьевым потенциалом, уникальным сельскохозяйственным сырьем, значительными объемами полуфабрикатов, получаемых в процессе переработки, богатыми природными ресурсами, развитой инфраструктурой.

На территории Республики Узбекистан выявлен широкий комплекс полезных ископаемых, включающий около 100 видов минерального сырья, из которых 60 уже используются в народном хозяйстве.

Недра страны содержат запасы природного газа, бурого и каменного угля, золота, меди, вольфрама, висмута, открыты месторождения нефти. Современный уровень разведки полезных ископаемых связан с освоением богатейших месторождений благородных, цветных и редких металлов, всех видов органического топлива - нефти, природного газа и газового конденсата, бурого и полукоксующегося угля, горючих сланцев, урана, многих видов сырья для строительных материалов.

Глава 1. Обзор достижений в области устойчивого развития.

1.1. Институциональные рамки и национальное законодательство

На Глобальном форуме "Йоханнесбург-2002" была утверждена программа развития на XXI век, рассматриваемая как программа действий всех стран на XXI век. Данная программа в мировой практике - это документ, направленный на обеспечение безопасного для окружающей среды устойчивого развития, с учетом удовлетворения нужд настоящего и обеспечение интересов будущих поколений. В официальном документе ООН предложено интегральное понятие

"устойчивое развитие", которое объединяет основные проблемы сохранения и восстановления окружающей природной среды и обеспечение достойной жизни всех поколений. Механизм оценки и, в более широком смысле, - интегрированный анализ состояния, воздействия и охраны окружающей среды, а также использования природных ресурсов в Республике Узбекистан за прошедшие двадцать лет проделали немалый путь в своем развитии.

Политика экологической безопасности Республики Узбекистан проводится на основе Конституции, законодательства, Концепции национальной безопасности Республики Узбекистан, принципов Рио-де-Жанейровской и Йоханнесбургской Деклараций по окружающей среде и устойчивому развитию, с учетом обязательств республики, вытекающих из международных конвенций и соглашений, а также законодательного опыта ведущих государств.

Узбекистан, как и все страны на постсоветском пространстве, унаследовал экономику с энерго- и материалоемким производством, устаревшие и загрязняющие окружающую среду оборудование и технологии.

В условиях перехода от административно-командной к рыночной экономике задачей первостепенной важности стало оптимальное сочетание макроэкономического планирования с природоохранной политикой и ее интеграция с политикой в социальной и других сферах. Экологическая политика республики направлена на осуществление перехода от защиты отдельных элементов природы к всеобщей защите экосистем, гарантирования оптимальных параметров жизненной среды обитания человека. Реализация такой экологической политики должна стать одним из условий устойчивого развития экономики и общества в целом.

За годы независимости в республике практически заново начала создаваться нормативно-правовая база природоохранного законодательства, коренным образом отличающаяся от прежней. Вместо административно-командного стиля управления природопользованием осуществляется переход к

экономически и экологически обоснованным методам рационального природопользования. В 1992 году принят Закон Республики Узбекистан «Об охране природы», который установил правовые, экономические и организационные основы сохранения условий природной среды, рационального использования природных ресурсов. Целью данного Закона является - обеспечение сбалансированного гармоничного развития отношений между человеком и природой, охрана экологических систем, природных комплексов и отдельных объектов, гарантирование прав граждан на благоприятную окружающую среду.

В настоящее время в Узбекистане действует более 30 законодательных и около 100 подзаконных актов в области охраны природы и использования природных ресурсов. Наиболее важными из них являются Законы Республики Узбекистан "Об охране природы", "Об охраняемых природных территориях", "О государственном санитарном надзоре", "О воде и водопользовании", "О недрах", "Об охране и использовании растительного мира", "Об охране и использовании животного мира", "Об охране атмосферного воздуха", "О лесе", "О безопасности гидротехнических сооружений", "О государственных кадастрах", "Об отходах", "Об экологической экспертизе", "Земельный кодекс" и др.

Природоохранное законодательство Узбекистана охватывает множество вопросов природоохранной деятельности. Среди них и система государственных органов, распределение функций и полномочий между ними, и сохранение биологического разнообразия и обеспечение доступа к информации, и применение экономических механизмов, а также многие другие вопросы. В большинстве законодательных актов, типично не природоохранных, введены нормы, защищающие экологические права граждан, развивающие экологическую демократию. Среди них Закон "Об органах самоуправления граждан". Образцом внедрения общепризнанных норм экологической демократии среди других нормативно-правовых актов Узбекистана на сегодняшний день можно назвать Градостроительный Кодекс.

Одним из результатов экологической политики Республики Узбекистан стало улучшение качества окружающей среды на территориях с повышенной степенью риска для здоровья человека и стабилизация экосистем. Активно осуществляются мероприятия по реабилитации последствий Аральского кризиса, экологической обстановки в Приаралье - ведется строительство малых локальных водоемов, водоводов питьевого водоснабжения.

С 1989 года, в целом, выбросы загрязняющих веществ в атмосферу по республике снизились в 2 раза, сбросы загрязненных сточных вод сократились

почти в 2 раза. Использование пестицидов в сельском хозяйстве за последние двадцать лет сократилось в 4 раза. В структуре посевных площадей установилась выраженная тенденция роста удельного веса зерновых и зернобобовых культур, овощей, бахчевых и картофеля за счет сокращения посевов хлопчатника. Посевы хлопчатника в настоящее время значительно сокращены и составляют в структуре посевов 40,6%.

Развиваются национальные заповедники, парки, заказники, экоцентры и другие охраняемые природные территории.

В республике создана система государственного управления охраной природы. Создан Государственный комитет по охране природы (Госкомприроды), как специально уполномоченный, надведомственный и координирующий орган, осуществляющий государственный контроль и межотраслевое управление в области охраны природы, использования и воспроизводства природных ресурсов.

На национальном уровне в Узбекистане с 1997г. действует Национальная комиссия по устойчивому развитию (НКУР), которая затем была преобразована в рабочую группу под координацией Правительства Республики Узбекистан. Экспертами министерств и ведомств Узбекистана в 1998 г. была разработана Концепция устойчивого развития Республики Узбекистан, одобренная НКУР.

1.2. Реализация Целей Развития Тысячелетия

Достижение Целей Развития Тысячелетия – это глобальный процесс, который распространяется на все государства мира. Очень важно, чтобы цели и задачи были адаптированы для каждой отдельно взятой страны с точки зрения соответствия конкретным условиям и достижимости.

На основе глобальных Целей Развития Тысячелетия Узбекистан разработал восемь(8) Национальных ЦРТ:

1. Сокращение малообеспеченности и неполноценного питания.
2. Повышение качества образования в начальных и средних школах.
3. Поощрение равенства женщин и мужчин и расширение прав и возможностей женщин.
4. Сокращение детской смертности.
5. Улучшение материнского здоровья.
6. Борьба с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и другими заболеваниями.
7. Обеспечение экологической устойчивости.
8. Формирование глобального партнерства в целях развития.

Узбекистан, как активный участник глобального процесса по достижению

Целей Развития Тысячелетия, планомерно реализует задачи, поставленные перед странами мира в 2000 году на Саммите тысячелетия. Достижение ЦРТ возведено в ранг государственных приоритетов. Об этом свидетельствует принятое Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 26 января 2011г., на основании которого осуществляется комплекс дополнительных мер по реализации ЦРТ ООН в Узбекистане на период до 2015г. Эти системные меры охватывают 88 приоритетных направлений по всем восьми целям, установленным Декларацией тысячелетия.

Основой успешного развития стало то, что с первых лет независимости по инициативе Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова поэтапно и последовательно осуществляются масштабные преобразования во всех сферах, направленные на обеспечение политических, экономических и социальных прав и интересов граждан страны, повышение уровня и качества их жизни.

Средняя заработная плата в республике за период двадцатилетнего развития увеличилась в 14 раз. (Речь Президента Республики Узбекистан И. Каримова на заседании Саммита ООН «Цели Развития Тысячелетия», 22 сентября 2010г.).

Затраты государства на социальную сферу и социальную защиту выросли более чем в 5 раз. Ежегодно более 50 процентов Государственного бюджета страны направляется в социальную сферу и социальную поддержку населения.

Обеспеченность чистой питьевой водой населения сегодня достигла 82,5 процента, а природным газом – 83,5 процента, сделаны решительные шаги по коренному реформированию и развитию здравоохранения, ликвидации и существенному сокращению тяжелых инфекционных заболеваний.

Уровень материнской смертности сократился более чем в 2,8 раза, детская смертность – в 3,3 раза.

Средняя продолжительность жизни людей за этот период увеличилась с 67 до 73 лет, а женщин – до 75 лет.

Сегодня около 49 процентов всех занятых в стране составляют женщины в различных отраслях экономики. В действующее законодательство были внесены изменения, направленные на поощрение участия женщин в политической деятельности. В соответствии с нововведенной системой квот, политические партии должны выдвигать в законодательные и представительные органы власти не менее 30% женщин от общего числа кандидатов. В настоящее время 18% женщин является депутатами Законодательной палаты, 15% - членами Сената Олий Мажлиса. Представительство женщин в органах исполнительной власти составляет 3,4%, а в судебных - 22,7%.

Ежегодные расходы на образование в Узбекистане составляют 10-12 процентов от ВВП, в то время как в мировой практике этот показатель не превышает 3-5 процентов.

Важнейшую свою перспективу Узбекистан видит во вхождении в число развитых государств в мире, продолжении и углублении политических, экономических реформ и модернизации страны, формировании гражданского общества и на этой основе обеспечить достойную жизнь своих граждан.

1.2.1. Социальная политика

Осуществление сильной социальной политики является важнейшим принципом национальной модели рыночных реформ в Узбекистане.

Социальная политика государства в Узбекистане на всех этапах рыночных реформ включает в себя достаточно широкий круг вопросов, в числе которых – регулирование доходов населения, обеспечение занятости и формирование новых трудовых отношений, социальная защита и поддержка отдельных категорий и групп населения, развитие здравоохранения, физической культуры и спорта, образования.

К механизмам обеспечения социальной защиты в Республике Узбекистан относятся всесторонне обоснованная система правовых норм, правоохранительные органы, государственные и муниципальные органы, призванные оказывать материальную и организационную помощь нуждающимся, финансирование системы пенсионного обеспечения, поддержка студентов, многодетных и малоимущих семей через бюджетный механизм и гарантии государства.

В системе народного образования Республики Узбекистан всесторонне учитывается обеспечение их права на получение качественного образования и предоставление им равных возможностей для развития со своими сверстниками. В Узбекистане уделяется особое внимание вопросам социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей с ограниченными возможностями в здоровье.

В процессе осуществления рыночных реформ основные стратегические цели государства в социальной области были направлены, прежде всего, на улучшение качества жизни и благополучия семьи, каждого конкретного человека. Это направление выражает суть социальной политики в переходный период, дальнейшую стратегию проводимых реформ. Можно выделить три наиболее важных направления механизма социальной политики, осуществляемой в Узбекистане:

1) нормативная и институциональная базы и механизмы, обеспечивающие соблюдение прав граждан, гарантированных Конституцией Республики Узбекистан и законами;

2) действенный механизм и условия для активизации потенциала «социальной самозащиты» населения;

3) нормативная, институциональная и ресурсная основы для адресной защиты отдельных слоев и категорий населения, которые вследствие объективных условий не имеют возможности активно участвовать в рыночных отношениях.

В реализации этой политики задействованы различные социальные системы: социального страхования, поддержка безработных, оказания помощи малообеспеченным семьям и предоставление льгот и преимуществ для отдельных категорий граждан и многое другое.

Приоритетными направлениями социальной политики начального этапа экономических реформ было поддержание доходов граждан в связи с либерализацией цен и ростом уровня инфляции, защита потребительского рынка республики. Весь комплекс предпринимаемых мер предупредил обвальное снижение уровня жизни населения. Переход к рыночным отношениям в республике не сопровождался также резким ухудшением социальных показателей, а по некоторым направлениям наблюдался рост. К примеру, не произошло резкого «шокового» расслоения населения по показателям уровня доходов, но при этом экономические реформы в Узбекистане устранили уравнильное распределение благ и услуг.

Такой подход отражает характерную социальную направленность современной рыночной экономики и формирующуюся тенденцию создания в развитых странах современного социального государства, что имеет прямое отношение и к странам, осуществляющим рыночные реформы.

Обеспечение социальной защиты стало приоритетом на всех этапах реформирования, на что неоднократно указывал Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов. Это одно из главных направлений социальной политики государства, положенных в основу курса реформ, которому в Узбекистане постоянно уделяется особое внимание.

По мере углубления рыночных реформ в условиях либерализации экономики республики начал осуществляться переход от системы социальной защиты, основанной на перераспределении Национального дохода, к новой системе, основанной на экономической активности человека через инвестирование в развитие этой активности, укрепление принципов солидарности и ответственности граждан, регионов и государства за рост своего благосостояния. При этом не снижается роль государства, особенно в сфере

ресурсного обеспечения мероприятий по социальной защите населения. В настоящее время можно говорить о том, что в Узбекистане сложились необходимые экономические и социальные условия для перехода от системы социальной защиты к созданию надежных и социальных гарантий для всех граждан и обеспечения адресной социальной поддержки нуждающихся в ней групп населения. В этом отношении, как показывает мировой опыт, наиболее эффективные системы социальной защиты граждан включают в себя налоговые перераспределения, государственные адресные выплаты и пособия, обязательное обеспечение и социальную помощь.

Наряду с государственными механизмами регулирования социальной сферы получают свое развитие негосударственные институты социальной защиты и социального страхования, финансирование которых организовано на основе, как личных взносов граждан, так и делового участия государства и предпринимателей.

1.2.2. Образование для устойчивого развития.

Образование является ключевым инструментом для перехода Узбекистана к устойчивому развитию, обеспечивающим формирование у граждан знаний, умений, взглядов и ценностей, необходимых для их активного участия в общественно-экономической жизни.

Система непрерывного экологического образования и образования для устойчивого развития в Узбекистане осуществляется в соответствии с Законами Республики Узбекистан «Об образовании», «Об охране природы» и Национальной программой по подготовке кадров, отдельные аспекты образования для устойчивого развития (ОУР) получили отражение в следующих стратегических и программных документах:

- Концепция и Национальная Стратегия устойчивого развития, 1998 г.;
- Национальная программа по подготовке кадров на 1997-2010 годы;
- Государственная общенациональная Программа развития школьного образования на 2004-2009 годы;
- Национальный план действий на 2003-2015 годы в рамках Программы «Образование для всех», реализуемой при содействии ЮНЕСКО;
- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19.09.2008 г. № 212 «О Программе действий по охране окружающей среды Республики Узбекистан на 2008-2012 годы».

- Программа (2006-2010 годы) и Концепция «По развитию экологического образования, подготовки и переподготовки экологических кадров, а также перспективах совершенствования системы повышения квалификации в Республике Узбекистан».

Принятые Республикой Узбекистан меры по реализации Стратегии ЕЭК ООН по образованию в интересах устойчивого развития (ОУР) и последовательное повышение уровня и качества непрерывного экологического образования в стране, сильная и адресная социальная политика способствуют выполнению Узбекистаном задач, принятых Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций Резолюции «О Декаде ООН по образованию для устойчивого развития (ОУР) с 2005 по 2014 г.г.».

Выполняя обязательства по осуществлению Стратегии ЕЭК ООН по ОУР, Министерством Народного Образования, Министерством Высшего и Среднего Специального Образования и Госкомприроды Республики Узбекистан принято совместное Постановление за № 2/20/305 от 19 июля 2011 года, которым утверждена Концепция Образования в целях устойчивого развития Республики Узбекистан и Положение о межведомственном координационном совете (МКС) по образованию в целях устойчивого развития. В состав МКС включены представители Сената, законодательной палаты Олий Мажлиса, Министерства народного образования и Министерства высшего и среднего специального образования, заинтересованных министерств и ведомств, ВУЗов, общественных организаций.

Концепция ОУР Республики Узбекистан представляет собой инициативу в рамках реализации Декады ООН по ОУР «Программы действий по охране окружающей среды Республики Узбекистан на 2008-2012 годы» принятой Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19.09.2008 г. № 212.

В настоящее время Концепция по ОУР реализуется в системах формального (основанного на государственных образовательных стандартах) и неформального (основанных на внешкольных, факультативных и дополнительных занятиях) обучения, на основе планов действий по ОУР Министерства народного образования и Министерства высшего и среднего специального образования в рамках Национальной программы Республики Узбекистан по подготовке кадров, посредством интеграции ОУР в учебные программы и курсы как самостоятельной учебной дисциплины, так и интегрированной в иные традиционные учебные дисциплины.

В Государственные образовательные стандарты экологических направлений ВУЗов, средне-специального, профессионального и дошкольного образования, в программы системы повышения квалификации и переподготовки специалистов включены отдельные компоненты ОУР.

В целях реализации вышеуказанной Стратегии ЕЭК ООН и национальных программ в этой области экологического образования и воспитания Госкомприроды содействует повышению уровня экологического образования широких слоев населения, организует повышение квалификации работников своей системы и оказывает методическую и материальную помощь другим ведомствам и организациям в этих вопросах.

Совместно с Министерством народного образования и Министерством высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан на постоянной основе проводятся семинары по экологическому образованию и ОУР, подготавливаются рекомендации по организации экологического образования для учеников различных классов, разработаны специальные программы для кружков по экологии. Министерством народного образования разработаны учебники, практические пособия и рекомендации в помощь учителям. Также разработаны рекомендации и программы по преподаванию предмета «Экология» как сопутствующего другим предметам школьного образования. Министерством высшего и среднего специального образования разработаны учебные программы, практические пособия с учетом современного природоохранного законодательства и доведены до всех учебных заведений.

Во всех высших учебных заведениях и в отдельных средних специальных, профессиональных учебных заведениях в программу обучения включен предмет «Экология» и «Охрана окружающей среды». В среднем по республике ежегодно ВУЗами выпускается 310 специалистов-экологов. Ежегодно Госкомприроды организует и проводит учебную и производственную практику, а также подготовку выпускных квалификационных работ студентов высших и средних специальных учебных заведений страны - будущих экологов. В целях пропаганды экологических знаний, экологического обучения и информированности Госкомприродой подготовлены и большим тиражом изданы ряд публикаций по экологической тематике: «Учебное пособие для школьников 5-6 классов», «Узбекско-русско-английский экологический толковый словарь», «Красная книга» (1 и 2 том), «Национальный доклад о состоянии окружающей природной среды и использовании природных ресурсов в Республике Узбекистан» и др.

Информирование общественности об экологических проблемах. Во исполнение Постановления Кабинета Министров "О мероприятиях по развитию связи государственных и хозяйственных органов с общественностью" от 22 сентября 2006 года №203 создана Информационная служба Госкомприроды, основными направлениями деятельности которой являются участие в формировании и реализации информационной политики в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов для устойчивого развития и обеспечения экологической безопасности; организация публикации в национальных средствах массовой информации нормативно-правовых актов в области охраны окружающей среды; вовлечение широких слоев общества, органов самоуправления граждан и населения в участие в процессах обсуждения, принятия и реализации решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования и др.

При Госкомприроды функционирует Общественный Совет, в состав которого входят известные ученые-экологи, профессора ВУЗов, представители общественных организаций и экологических неправительственных организаций. Общественный Совет является формой участия общественных организаций и граждан в формировании экологической политики, подготовке проектов нормативно-правовых актов и нормативно-технических документов, принятии управленческих решений органами Госкомприроды в сфере окружающей среды и рационального природопользования.

Госкомприроды Республики Узбекистан при содействии Телерадиокомпании регулярно подготавливает телефильмы, теле- и радиорепортажи, посвященные экологическим проблемам страны. В информационных программах получили широкое освещение рейды, организуемые для выявления и предотвращения случаев сжигания битума в открытом пламени, сжигания опавших листьев, сжигания стерни после сбора урожая зерноколосовых, незаконной ловли рыбы и вырубки деревьев.

Ведется тесное сотрудничество со всеми национальными печатными изданиями по выпуску статей по экологической тематике: медиатуре, пресс-конференции, конкурс журналистики на экологическую тематику «Қоплон-2012».

1.2.3. Здравоохранение, спорт, молодежная политика

Здравоохранение. За годы независимости в Узбекистане достигнуты значительные результаты в сфере обеспечения исполнения приоритетных задач по укреплению здоровья населения, воспитанию физически и духовно развитого молодого поколения. В системе здравоохранения осуществлены

масштабные реформы, создана структура медицинского обслуживания, отвечающая мировым стандартам. В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 10 ноября 1998 года была принята Государственная программа по реформированию сферы здравоохранения в Узбекистане.

В целях совершенствования нормативно-правовой базы системы здравоохранения за годы независимости в республике приняты 14 законов, более 20 Указов и постановлений Президента страны, постановлений Правительства и других документов.

Государственная программа реформирования системы здравоохранения сделала коренной поворот в реформировании данной системы: в систему здравоохранения внедрены передовые формы и методы оказания медицинских услуг; значительно окрепла база учреждений первичного звена здравоохранения, особенно в сельской местности путем организации СВП, оснащенных современным медицинским оборудованием, достигнуто коренное улучшение системы охраны здоровья матерей и детей, деятельности службы экстренной медицинской помощи, подготовки медицинских кадров, получила мощное развитие фармацевтика. В городах и селах выросли десятки новых, построенных по типовым проектам медицинских учреждений, лечебных, оздоровительных центров. Самое главное значение проводимых реформ заключается в их направленности на укрепление здоровья человека, способствующее повышению продолжительности жизни и ее качественного уровня.

Принятые Президентом Республики Узбекистан Указ от 19 сентября 2007 года №УП 3923 «Об основных направлениях дальнейшего углубления реформ и реализации Государственной программы развития здравоохранения» и Постановление от 2 октября 2007 года № ПП-700 "О мерах по совершенствованию организации деятельности медицинских учреждений республики" также направлены на дальнейшее развитие системы здравоохранения, на коренные изменения в ее первичном звене районного уровня, на совершенствование специализированной помощи, повышение качества оказываемых медицинских услуг. В результате во всех областях республики были созданы оснащенные высокотехнологичным медицинским оборудованием и обеспеченные квалифицированными кадрами современные диагностические центры.

В стране работают шесть специализированных научно-практических медицинских центров, где сегодня опытные специалисты выполняют самые сложные операции, отвечающие современным мировым стандартам, спасая людей и продлевая им жизни. Это является практическим результатом проводимых реформ в сфере медицины.

Конкретным результатом последовательно проводимых по инициативе Президента реформ является явное улучшение качества жизни населения, ощутившего в полной мере внимание к себе со стороны государства.

В Узбекистане вместо некогда существовавшей затратной и громоздкой пятиступенчатой системы сегодня создана современная и эффективная,

оказывающая медицинскую помощь только специалистами с высшим образованием двух ступенчатая система, состоящая из сельского врачебного пункта и районной (городской) центральной больницы. В результате в республике на сегодняшний день создана национальная модель первичного звена здравоохранения.

Сегодня для оказания высококвалифицированной медицинской помощи в республике созданы 10 специализированных медицинских Центров, оборудованных современной медицинской аппаратурой. С момента их создания в 2004 году по сегодняшний день введены в строй в ходе реконструкции в Центре урологии стационарный блок, поликлиника на 250 посещений в Центре кардиологии, новое здание Центра микрохирургии глаза.

С каждым годом увеличиваются бюджетные средства, направляемые для укрепления материально-технической базы учреждений здравоохранения. В частности, в 2009 году в рамках инвестиционной программы было выделено 9,3 млрд. сумов, в 2010 году этот показатель возрос в 8,6 раза - 79,1 млрд. сумов, а в 2011 году составил 135,8 млрд. сумов.

Так, в рамках инвестиционной программы в 2010 году проведены работы по строительству и реконструкции в 67 региональных и республиканских медицинских учреждениях. Несмотря на мировой финансовый кризис, согласно инвестиционной программе Республики в 2011 году аналогичная работа проводилась в более ста учреждениях системы здравоохранения. Большинство из данных объектов уже приняты в эксплуатацию и служат укреплению здоровья граждан.

Появление в стране новых, уникальных, оснащенных современным оборудованием медицинских учреждений потребовало и новых подходов к вопросам подготовки высококвалифицированных медицинских специалистов по внедренной современной системе высшего медицинского образования.

В республике создана Ташкентская медицинская академия, и важным новшеством стала подготовка в вузах медицинских сестер с высшим образованием. В настоящее время в системе Министерства здравоохранения Республики Узбекистан работают более 80 тысяч врачей и более 300 тысяч медицинских работников среднего звена.

В Узбекистане с первых дней независимости вопросы охраны материнства и детства выделялись в качестве приоритетных задач. Одним из первых международных документов, к которым присоединился Узбекистан, была Конвенция «О правах ребенка», ратифицированная Парламентом страны 9 декабря 1992 года. Затем это было закреплено принятием Закона «О гарантиях прав ребенка». Одним из первых орденов, учрежденных в республике, является орден «Соғлом авлод учун» (За здоровое поколение).

В целях оказания специализированной медицинской помощи матерям и детям в стране созданы республиканские специализированные научно-практические медицинские центры педиатрии, акушерства и гинекологии. В Республике Каракалпакстан, Джизакской, Кашкадарьинской и Наманганской областях функционируют филиалы центра акушерства и гинекологии, во всех

регионах детские многопрофильные медицинские центры, республиканский, областные и городские перинатальные центры.

Для снижения детской заболеваемости, раннего выявления врожденных и наследственных заболеваний у детей, позволяющего предупредить рождение детей-инвалидов с детства, с 1998 года по инициативе Президента Узбекистана реализуется Государственная программа «Скрининг матери и ребенка». В настоящее время во всех регионах страны созданы современные скрининг центры, оснащенные новейшей медицинской аппаратурой и инструментами.

В рамках инвестиционных проектов родильные учреждения оснащены современной медицинской аппаратурой, инструментарием, диагностическим и лабораторным оборудованием стоимостью в десятки миллиардов долларов.

Во всех городах, районах и сельских врачебных пунктах республики регулярно проводятся медицинские осмотры детей и женщин фертильного возраста и мероприятия по их лечению и оздоровлению. Ежемесячно проводятся «Недели оздоровления женщин фертильного возраста, детей и девочек-подростков», во время которых во всех регионах, и, особенно в труднодоступных районах, оказывается практическая помощь по консультированию и оздоровлению женщин и детей высококвалифицированными специалистами из ведущих специализированных центров, НИИ и медицинских вузов страны.

Согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 22 июля 2010 года “О дополнительных мерах по укреплению репродуктивного здоровья матерей и детей в сельских районах республики” принимаются меры по бесплатному обеспечению беременных женщин, проживающих в сельской местности поливитаминными комплексами; ежегодно более 400 тысяч беременных женщин обеспечиваются поливитаминным комплексом.

В результате проведения мероприятий по обеспечению эпидемиологического благополучия в республике в течение ряда лет не зарегистрированы среди населения такие заболевания, как полиомиелит, дифтерия, столбняк. В 2002 году страна получила сертификат ВОЗ, как зона свободная от вируса полиомиелита.

Более 98 процентов детей до 2 лет охвачено вакцинацией против управляемых инфекций, что позволило существенно уменьшить случаи заболевания корью, эпидемическим паратифом и вирусным гепатитом. Кроме того, в 2010-2011 годах проведены семь раундов Национальных дней иммунизации против полиомиелита. В рамках мероприятий были охвачены иммунизацией миллионы детей в возрасте до 15 лет по всей республике и до 25 лет в Сурхандарьинской области.

В Узбекистане созданы и действуют Республиканский и региональный Центры по борьбе со СПИДом и межрайонные лаборатории, оснащенные современным высокотехнологичным лабораторно-диагностическим оборудованием.

В стране в последние годы отмечается стабилизация основных показателей по туберкулезу. К примеру, заболеваемость им уменьшилась более чем на 20 процентов по сравнению с 2002 годом.

Сегодня авторитетными международными организациями высоко оцениваются успехи, достигнутые в системе здравоохранения Узбекистана. В 2007 году Узбекистан вошел в число 4 стран, из 53 стран региона, определенных ВОЗ для реализации программы Европейской стратегии «Здоровье и развитие детей и подростков». Также региональным офисом ЮНИСЕФ по странам Восточной Европы, Балтии и СНГ Узбекистан признан региональной моделью по внедрению в области охраны материнства и детства.

Недавно Узбекистан вошел в десятку стран-лидеров в составленном международной организацией «Save the children» («Спасем детей») мировом рейтинге государств, где лучше всего заботятся о здоровье детей.

В международных кругах были широко обсуждены итоги прошедшего в феврале 2012г. в Ташкенте Международного симпозиума «Национальная модель охраны здоровья матери и ребенка в Узбекистане». Представителями посольств иностранных государств, различных международных организаций было отмечено, что сегодняшний Узбекистан – это модель в регионе по созданию прочной и надежной системы социальной защиты населения, всеобщего доступа к качественному медицинскому обслуживанию. По их мнению, опыт, накопленный в стране в области здравоохранения, в том числе охраны здоровья матери и ребёнка, создания широкой сети перинатальных и скрининг-центров по всей республике заслуживает самого внимательного изучения и внедрения во многих регионах мира, в том числе в странах Восточной Европы.

В Узбекистане также успешно реализуются законы и программы по улучшению питания населения – фторификация муки, йодирование соли, по поддержке и пропаганде грудного вскармливания. В результате этого, а также оказания своевременных лечебных и профилактических услуг, значительно снизилась распространенность йододефицита среди населения и анемии среди женщин фертильного возраста.

По данным ВОЗ, для того, чтобы матери и дети получали необходимое лечение, на каждые 10 тысяч населения должно приходиться 23 работника здравоохранения. В Узбекистане это показатель соответствует международным стандартам не только в городах, но и в сельской местности, что обеспечивает оказание квалифицированной медицинской помощи всему населению страны.

В результате проводимых комплексных мер с 1991 года материнская смертность в стране сократилась в 2,8 раза, младенческая - в 3,3 раза. ЮНИСЕФ признал Узбекистан региональной моделью в сфере охраны материнства и детства. И то, что страна вошла в десятку лидеров в рейтинге Международной организации «Save the children», в очередной раз показывает всему миру, что Узбекистан – это государство, где действительно заботятся о здоровье детей, их будущем, а значит, о будущем своей страны и народа.

Спорт. В Узбекистане развитию и популяризации различных видов спорта, приобщению населения к здоровому образу жизни уделяется огромное внимание.

Руководство Республики за годы независимости приняло десятки нормативных актов, направленных на дальнейшее развитие спортивного движения путем создания новых обществ, строительства спортивных сооружений, выработки условий для перевода на профессиональную основу различных групп спортсменов. За годы суверенного развития представители страны на Олимпийских Играх, чемпионатах и кубках Азии, Азиатских играх и на других крупных международных соревнованиях завоевали 731 золотую, 736 серебряную и 845 бронзовых медалей.

За последние годы в республике ускоренными темпами развиваются отдельные виды спорта, материально-техническая база которых модернизируется с учетом принятых в мире требований. В этом ряду показательна база узбекского футбола, где зафиксировано участие 36 команд. В их распоряжении 231 стадион, 5231 футбольное поле, а также многочисленные площадки для игры в мини-футбол, футзал. По самому популярному в республике виду спорта проводятся Чемпионат и первенство Узбекистана, Кубок Республики.

По массовости почти не уступает спорту “номер один” большой теннис. Развитие его базы, равно как и успехи теннисистов Узбекистана, стали закономерностью в силу многих причин – зрелищности, доступности, между народной популярностью. Большой теннис к тому же находится под патронажем Президента Ислама Каримова.

Узбекистан периодически становится местом проведения таких престижных соревнований и турниров, как Чемпионат Азии по боксу, Чемпионат Азии и Океании по таэквондо, международный турнир категории “А” по вольной борьбе и других.

Через каждые два года в столице страны проводятся международные соревнования по национальной борьбе “кураш” памяти Амира Темура и Хакима ат-Термези. Ныне действует Международная Ассоциация кураша (МАК), которая ведет целенаправленную работу в интересах включения данного вида борьбы в программу Олимпийских игр.

Подготовка спортивного резерва, обеспечивающего планомерность по оси “новичок – спортсмен профессионального класса” носит в настоящее время системный характер. Она ведется усилиями 522 детско-юношеских спортивных школ, 63 специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва, 5 училищ олимпийского резерва, 7 школ высшего спортивного мастерства. В них обучается около 1500 начинающих спортивных дарований из всех регионов республики.

Особое место в жизни молодой страны занимает физическая культура, в которой занята огромная аудитория численностью в 6,5 миллионов человек. Они формируют основу 145000 коллективов.

В республике серьезное внимание уделяется развитию инвалидного спорта. Расширение его базы стало предметом направленных действий не

только для соответствующих ведомств и общественных структур, но и Министерства социального обеспечения, а также Республиканского Общества инвалидов, Регионального представительства Международного Красного Креста.

Воспитание здорового поколения является одним из приоритетных направлений государственной политики в Узбекистане.

В годы независимости детский спорт в Узбекистане обрел массовый характер, развивается как составная часть молодежной политики и Национальной программы по подготовке кадров. В стране традиционно проводятся спортивные игры "Умид нихоллари" - среди учащихся школ, "Баркамол авлод" - среди молодежи академических лицеев и профессиональных колледжей, а также "Универсиада" - среди студентов высших учебных заведений. Они охватывают всю молодежь и служат важным фактором оздоровления генофонда нации, формирования у детей крепкой воли, стойкости, веры в себя и многих других положительных качеств.

Создание в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан в 2002 г. Фонда развития детского спорта послужило важным шагом на пути развития детского спорта. С 2004 г. Фонд включен в структуру Министерства народного образования. Фонд выступает в качестве эффективного механизма реализации целей и задач в области детского спорта.

Основные задачи фонда - содействие осуществлению государственной политики в области развития физического воспитания и спорта среди детей, пробуждение интереса к спорту у подрастающего поколения, защита молодежи от различных вредных влияний, воспитание ее в духе патриотизма.

В отдаленных районах, особенно в сельской местности по инициативе фонда проводятся практические семинары с участием преподавателей физкультуры, тренеров, ветеранов спорта, представителей государственных и негосударственных организаций. Фонд детально изучает выявленные недостатки и проблемы и определяет пути их устранения.

Для организации содержательного и интересного проведения свободного времени школьников созданы необходимые условия. Число детей, регулярно занимающихся спортом, постоянно возрастает.

Эффективно организована деятельность около 400 детско-юношеских спортивных школ, подведомственных Министерству народного образования. Они обеспечены квалифицированными тренерами, увеличено число спортивных секций и занятых в них школьников.

В результате приобщения граждан страны к занятиям физкультурой и спортом в 2010 г. в стране совершенно здоровые дети составляли 62,6%. Если учесть, что в развитых странах мира он составляет 70—72 процента, то становится очевидным, что Узбекистан в этом направлении достиг значительных темпов роста.

Молодежная политика. Молодежь является важнейшим трудовым и экономическим потенциалом общества, от которого зависит его прогрессивное развитие.

На сегодняшний день можно утверждать, что в республике сформировалось новое поколение. Государственная молодёжная политика является движущей силой в интегрировании усилий различных молодёжных государственных и негосударственных организаций, в создании правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развитии молодёжных объединений и движений.

Сегодня государственная молодёжная политика осуществляется посредством воплощения в жизнь целевой программы «Гармонично-развитое поколение – основа прогресса Узбекистана». Она включает в себя решение вопросов, которые волнуют молодёжь: образование, трудоустройство, отдых, жильё для молодой семьи.

В программе предусматривается решение задач формирования законодательно-нормативной базы, разработка и поэтапное внедрение системы долгосрочного кредитования и иных форм финансовой поддержки молодёжи по получению образования и строительству жилья. Кроме того, разработана система органов, занимающихся вопросами занятости молодёжи, развития и поддержки молодёжного предпринимательства. При этом особое внимание уделено поддержке и развитию различных форм художественного творчества молодёжи, созданию условий для духовно-нравственного воспитания гражданского и патриотического становления, системы учебных центров подготовки и переподготовки специалистов по работе с молодёжью.

Для осуществления данной программы правительство тесно сотрудничает с негосударственными организациями, среди них, несомненно, лидерами является молодёжные общественные организации «Камолот», «Келажак овози», «Сен ёлгиз эмассан».

За последние годы молодёжные организации стали поистине широким полем для реализации огромного интеллектуально-творческого потенциала, духовной энергии, созидательного духа подрастающего поколения.

Молодёжная политика государства активизирует творческую деятельность различных общественных организаций, что выражается в проведении во всех регионах страны конкурсов и смотров ученической и студенческой молодёжи.

Творческий порыв молодёжи проявляется в дебатах учеников и студентов, проводимых в общеобразовательных школах, лицеях, колледжах и высших учебных заведениях.

Следует отметить, в Узбекистане происходит интеллектуальный социально-культурный процесс, то есть, массовый всплеск образовательно-творческого порыва молодёжи, который открывает неизведанные просторы духовного потенциала подрастающего поколения.

Конечной целью данного процесса является всесторонняя подготовка молодых людей к жизни, к самостоятельному развитию, умеющих противостоять различным идеологическим воздействиям и решающих жизненные проблемы.

1.3. Курс на устойчивое развитие и «зеленая» экономика

1.3.1. Основные направления экономического развития Республики Узбекистан

«Узбекская модель» развития и реформирования экономики включает в себя пять принципов, определенных Президентом Республики Узбекистан Исламом Каримовым в книге «На пороге XXI века»:

1. *Государство – главный реформатор.* Оно обязано определять главные приоритеты, направления и этапы реформ, вырабатывать государственные программы развития и последовательно претворять их в жизнь;

2. *Приоритет экономики над политикой.* Экономические реформы не должны подчиняться какой-либо идеологии и должны быть свободны от любых догм, постулатов и устаревших стереотипов;

3. *Верховенство закона во всех сферах жизни общества.* Принятые демократическим путем Конституция и законы должны соблюдаться всеми без исключения;

4. *Проведение сильной социальной политики.* Одновременно с внедрением рыночных отношений необходимо принимать действенные меры по обеспечению надежной социальной защиты населения, особенно малообеспеченных и многодетных семей, людей пенсионного возраста;

5. *Переход к рыночным отношениям осуществляется эволюционным путем* с учетом объективных экономических закономерностей, последовательно, обдуманно, от этапа к этапу.

Основными итогами реформ экономики Узбекистана являются следующие:

1. Обеспечена макроэкономическая стабильность и сбалансированность внутреннего и внешнего секторов экономики:

- умеренно жесткая денежно-кредитная политика, обеспечившая инфляцию, не превышающую 7-8 процентов;

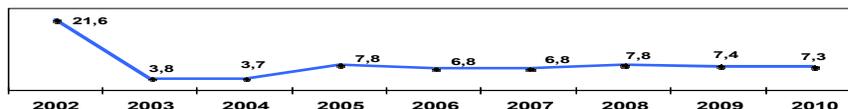
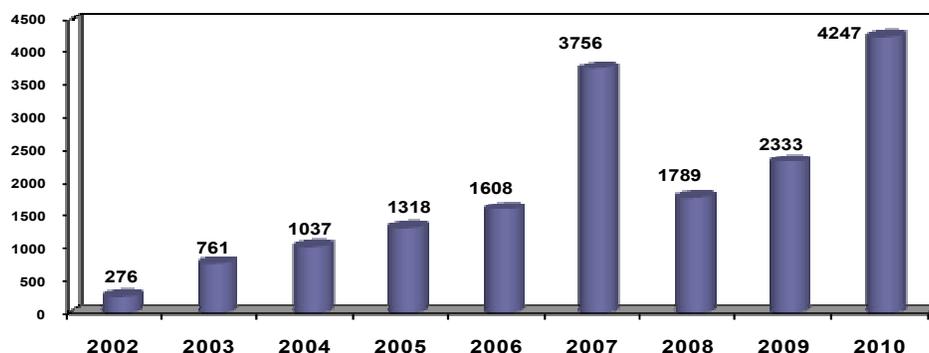


Рис.1 Уровень инфляции (в % к декабрю предыдущего года)

- сбалансированный государственный бюджет – с 2005 г. исполняется с профицитом;
- сбалансированная внешняя торговля – устойчивое положительное сальдо и рост за последние 5 лет золотовалютных резервов более чем в 6 раз;

Рис.2 Сальдо внешнеторгового оборота (млн.долл.)



2. Обеспечены устойчиво высокие темпы экономического роста (в среднем 7-9% в год), преимущественно за счет внутренних факторов:

- за период независимого развития ВВП по паритету покупательной способности вырос в 3,5 раза;
- объем производства промышленной продукции за 1990-2010 годы вырос в 3 раза;

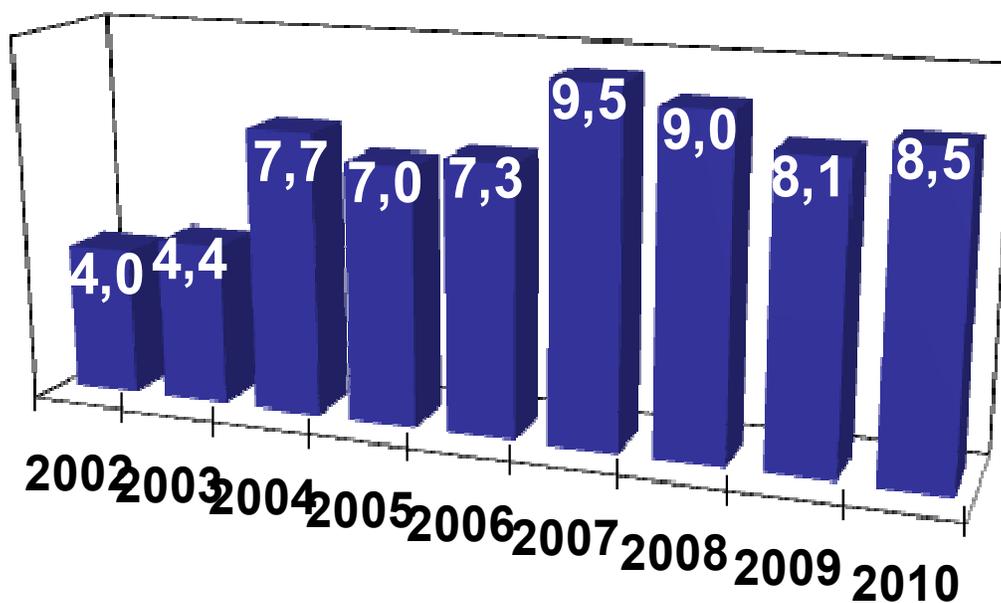


Рис.3 Темп роста ВВП (в% к предыдущему году)



Рис.4 Рост объемов производства промышленной продукции

- рост продукции сельского хозяйства за 1990-2010 годы составил 1,8 раза;
- высокие темпы роста инвестиций (на уровне 25% к ВВП) преимущественно за счет внутренних источников;
- стабильный рост денежных доходов (на уровне 22-24% в год) и внутреннего спроса на товары и услуги.

3. Реализация широкомасштабных структурных реформ и диверсификация отраслей экономики:

- структурные преобразования экономики обеспечили рост доли промышленности с 14,2% в 2000 г. до 24% в 2010 г.;
- стимулирование активного развития малого бизнеса с ростом его доли в ВВП до 52,5%;
- результатом реализации проектов по развитию инфраструктуры транспорта и связи является рост их доли в ВВП с 7,7% в 2000 г. до 12,4% в 2010 г.;
- качественные изменения в структуре экономики обеспечены ростом услуг в структуре ВВП с 37% в 2000 г. до 49% в 2010 г.

Таблица 1 Удельный вес отдельных отраслей и сфер в структуре ВВП (в % к ВВП)

Отрасли и сферы экономики	2000г.	2010г.
Промышленность	14,2	24,0
Сельское хозяйство	30,1	17,5
Услуги	37,0	49,0

4.

Расширение экспортного потенциала, диверсификация структуры экспорта:

- за период 1990-2010 гг. объем экспорта вырос в 29,5 раз;
- ликвидирована зависимость от экспорта монокультуры – хлопкового волокна, доля которого в структуре экспорта снизилась с 59,7% в 1990г. до 11,3% в 2010г.;
- доля несырьевых товаров в общем объеме экспорта увеличилась с менее чем 30% в 1990г. до свыше 70%;
- только за последние 10 лет экспорт легковых автомобилей вырос в 7,6 раз, хлопковой пряжи – в 4,7 раз, трикотажного полотна – в 15,6 раз, минеральных удобрений – в 11,7 раза.



Рис. 5 Динамика внешней торговли (млн.долл.)

5. За годы независимости совокупная налоговая нагрузка снизилась более чем в 3 раза, при этом государством предоставлены дополнительные льготы предприятиям-экспортерам, субъектам малого бизнеса и предприятиям, осуществляющие инвестиции и осваивающим новые виды продукции.

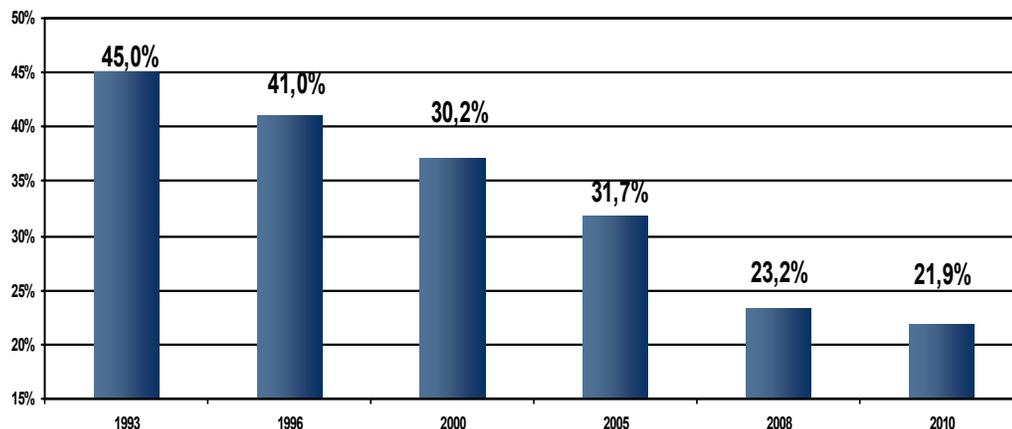


Рис.6 Снижение налоговой нагрузки в 1993-2010 гг. (в % к ВВП)

6. Осуществление активной инвестиционной политики, технической модернизации отраслей промышленности и производственной инфраструктуры, обеспечившей создание новых высокотехнологичных отраслей.

В последние годы, несмотря на мировой финансово-экономический кризис, в Узбекистане был достигнут один из самых высоких в мире показателей роста экономики. Быстрыми темпами развиваются малый бизнес и частное предпринимательство, их вклад в формирование ВВП, практически, приблизился к среднеевропейскому уровню.

За годы независимости реализованы более 5000 новых инвестиционных проектов, в том числе строительство и ввод в действие: новых автомобильных заводов; Бухарского нефтеперерабатывающего завода; Шуртанского газохимического комплекса; Кунградского содового завода и др.

С самого начала экономических реформ развитие малого бизнеса и частного предпринимательства составило основу формирования многоукладной рыночной экономики:

- доля малого бизнеса в ВВП выросла с 31% в 2000г. до 52,5% в 2010г.;
- за последние 10 лет количество субъектов малого бизнеса увеличилось в 2 раза;
- доля занятых в малом бизнесе увеличилась с 49,7% до 74,3%;

- удельный вес малых предприятий в общем объеме промышленности вырос с 12,9% до 19,6%.

Программа о приоритетах развития промышленности Республики Узбекистан в 2011-2015 гг. предусматривает:

- Реализацию 519 крупных инвестиционных проектов в промышленности, на общую сумму 47,3 млрд. долл.;

- Опережающую реализацию проектов по производству промышленной продукции с высокой добавленной стоимостью на базе углубленной переработки отечественного сырья и природных ресурсов;

- Рост объемов производства промышленной продукции в 2011-2015 гг. на уровне 109-112%;

- Увеличение доли промышленности в ВВП с 24% в 2010г. до 28% в 2015г.;

- Увеличение доли не сырьевых отраслей в структуре промышленности с 41% в 2010 г. до 49% в 2015 году;

- Увеличение доли экспорта продукции общем объеме производства с 42,3% в 2010г. до 63,2% в 2015г.

Программа ускорения развития инфраструктуры, транспортного и коммуникационного строительства предусматривает:

- Реализацию 85 проектов общей стоимостью 8,5 млрд. долл.;

- Строительство и реконструкцию автотранспортной инфраструктуры - 2306 км автомобильных дорог, в том числе 1410 км участков в составе Узбекской национальной автомагистрали, а также развитие придорожной инфраструктуры;

- Модернизация железнодорожного транспорта, реабилитацию и строительство участков общей протяженностью 1030 км;

- Развитие воздушного сообщения – приобретение 10 самолетов Boeing и Airbus, завершение реконструкции 11 аэропортов;

- Реабилитация и строительство сетей коммунального хозяйства - 3800 км водопроводных и 175 км канализационных сетей.

1.3.2. Возможности и перспективы развития «зеленой» экономики в Узбекистане.

Политика социально-экономических реформ, проводимых в Узбекистане с момента обретения независимости, позволила обеспечить реализацию проектов модернизации основных отраслей промышленности и инфраструктуры с учетом экологических требований, провести масштабную реструктуризацию и достигнуть соответствующего повышения эффективности в сельском хозяйстве, обеспечить устойчиво положительное сальдо счета текущих операций, высокие темпы экономического роста и соответствующее повышение благосостояния населения республики.

Достигнутые результаты и происходящие качественные изменения в экономике, обществе и политике уже сегодня позволяют ставить задачи о переходе на следующий этап, ориентированный на достижение целей устойчивого развития в долгосрочном периоде. При этом при формировании долгосрочной стратегии развития, важно наиболее полно и комплексно учитывать и ориентироваться на глобальные тенденции и вызовы. В этом контексте, одним из эффективных инструментов обеспечения устойчивого развития является переход страны к «зеленой» экономике.

Развитие возобновляемых источников энергии

В настоящее время большая часть (87%) потребляемой в Узбекистане энергии вырабатывается тепловыми электростанциями (ТЭС). При этом основная доля в структуре энергопотребления принадлежит нефтяным и газовым ресурсам. При существующем уровне потребления запасы природного газа и нефти позволят обеспечивать потребности Узбекистана ещё в течение 20–30 лет. Учитывая, что объем расходуемой электроэнергии в стране к 2030 году может увеличиться вдвое (на 50 млрд. кВтч), истощение запасов традиционных углеводородных невозобновляемых энергоресурсов может наступить еще раньше.

Энергетический комплекс, на который приходится 86,2% от суммарного объема выбросов, является основным источником эмиссии парниковых газов в республике.

Потенциал энергосбережения в отраслях экономики Узбекистана оценивается в 18-20 млн. т.н.э. в год, что соответствует 35-40% годового потребления первичной энергии. Если оценивать избыточное потребление энергии как упущенные возможности экспорта соответствующего объема природного газа, то ежегодные потери страны оцениваются в \$4,664 млрд. Стимулом для усиления природоохранной политики в целях снижения негативного воздействия энергетики на окружающую среду является возможность получения дополнительных финансовых ресурсов за счет продажи углеродных квот в рамках Механизма чистого развития (МЧР). При текущих ценах за тонну выбросов на мировом рынке за счет широкого использования традиционных ресурсов страна теряет дополнительно \$625,8 млн. Общие потери за счет отсутствия озеленения в секторе ВИЭ составляют **\$5,289 млрд.**

Широкое использование традиционных энергоресурсов может привести к снижению эффективности энергетического сектора, нарушению экологического равновесия и поставить под угрозу устойчивость экономического роста. В этой связи целесообразным представляется широкое внедрение возобновляемых источников энергии (ВИЭ) в Узбекистане.

Перспективность использования ВИЭ подтверждается тем, что валовой потенциал гидроресурсов, солнечной энергии, энергии ветра, биомассы составляет около 51 млрд. т.н.э., уровень современных технологий позволяет использовать 179 млн. т.н.э., что втрое превышает текущий годовой объем потребления ископаемого топлива. Учитывая наличие потенциала в сфере

развития ВИЭ, в стране был принят ряд мер по расширению использования нетрадиционных источников энергии.

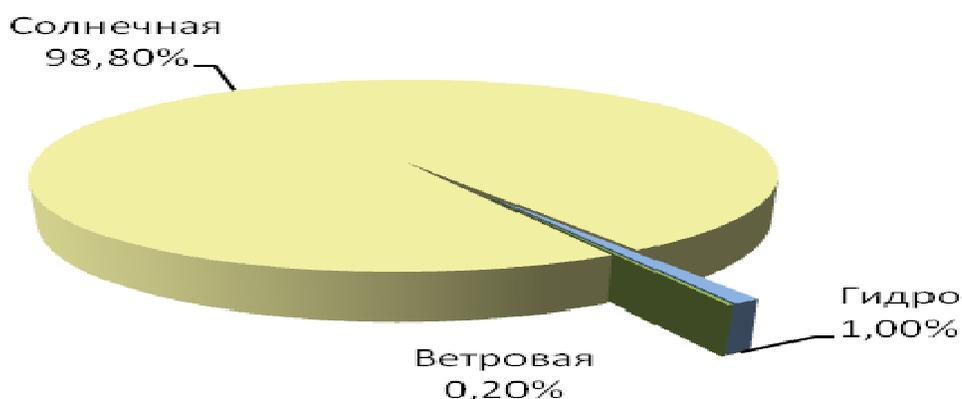


Рис. 8. Структура технического потенциала возобновляемых источников энергии Узбекистана

Развитие возобновляемой энергетики в Узбекистане

Исследования и разработки в области солнечной энергетики начались в Узбекистане в 1980-х годах. Реализация научно-технических программ в этой сфере охватывала широкий круг вопросов: выполнение фундаментальных и прикладных исследований, опытно-конструкторских работ, создание инфраструктуры по добыче сырья и производству оборудования, подготовка кадров для науки и производства, ввод в действие экспериментальных объектов и др. Эти шаги послужили базой для продолжения работ в сфере солнечной энергетики после обретения Узбекистаном независимости.

Реализация проектов по созданию солнечных систем горячего водоснабжения для производственных и коммунальных потребностей началась в Узбекистане с 1986 года. Наибольшее распространение эти системы получили на предприятиях Государственной корпорации «Узавтотранс», где в 1988-1993 годах на 100 предприятиях было установлено свыше 5000 кв.м. солнечных коллекторов в составе систем теплоснабжения. Были испытаны и комбинированные системы солнечного теплоснабжения, где для повышения надежности теплоснабжения использовались дублирующие источники энергии. В 1990-1992гг. было изготовлено 8 фотоэлектрических установок мощностью 120 Вт.

Новый импульс развитию солнечной энергетики дали проекты международных доноров, заинтересованных в продвижении идей устойчивого развития в Узбекистане. В 2000-2001 годах была установлена система теплоснабжения в ряде подъездов жилых домов. Солнечная система входила в состав локальной топливной котельной, которая располагалась в чердачном помещении дома. Проект был реализован в рамках программы технического

содействия Европейского Союза «ТАСИС» в целях демонстрации возможностей европейских технологий и оборудования в области солнечных систем теплоснабжения. В 2003 г. в рамках проекта ПРООН были установлены в отдаленных поселениях Каракалпакстана 25 фотоэлектростанций (ФЭС) мощностью 100 Вт каждая для отдельных хозяйств и объектов в целях электроснабжения подводных насосов, подающих воду из артезианской скважины.

В 2003-2004гг. ПРООН совместно с хокимиятом г. Ташкента был реализован проект «Передача технологии для массового производства солнечных панелей для нагрева воды». Заводу «Фотон» была передана европейская технология и оборудование для производства солнечных коллекторов. ОАО «Фотон» и НПП «Энком» наладили совместное производство солнечных коллекторов нового образца (изготовлено свыше 300 кв.м.). В 2005 г в рамках проекта, финансируемого ЮНЕСКО, ФТИ АН Руз совместно с Институтом ядерной физики АН Руз разработали, изготовили и ввели в действие автономную комплексную фотоэлектрическую систему энергоснабжения и очистки воды на удаленном туристическом объекте «Аезкала-Тур» (Каракалпакстан). Проект «Организация производства солнечных модулей на основе аморфного кремния мощностью 200 кВт» был реализован в 2002г. Агентством по трансферу технологий (АТТ) при Центре по науке и технологиям РУз. В развитие данного проекта АТТ совместно с другими организациями в 2004г. реализовало проект ПРООН «Чистая энергия для сельских общин Каракалпакстана». С 2001 по 2007 гг. площадь солнечных коллекторов СВНУ ведущим предприятием ОАО «Курилишгелиосервис» на 17 объектах в различных регионах республики составила 942 м². Это обеспечило замещение 1 587 100 кВтч тепловой энергии в год. Суммарный вклад остальных производителей солнечных установок примерно равен объемам внедрения ОАО «Курилишгелиосервис». В пос.Чарвак для электроснабжения ретрансляционной станции в рамках международных проектов сооружена гибридная солнечно-ветровая установка мощностью 15 кВт. Предприятие «Mir-Solar» в 2010 году установило на Самаркандской сигаретной фабрике ФЭС мощностью 10 кВт.

Научно - внедренческий центр «Эко-энергия» Госкомприроды разрабатывает, изготавливает и сдает в эксплуатацию ежегодно десятка фотоэлектрических и ветровых станций, микро-ГЭС (освещение, теле- и радиоаппаратура, связь, медицинская аппаратура, водоподъем и т.д.), установок по получению биогаза и экологически чистых высокоэффективных биоорганических удобрений из отходов животноводства, сельского хозяйства и бытовых отходов в Каракалпакстане и во всех областях республики.

В 2009г. по рекомендации Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по аграрным, водохозяйственным вопросам и экологии разработана Концепция проекта «Программы по использованию возобновляемых источников энергии», который одобрен Сенатом Олий Мажлиса и представлен в Кабинет Министров Республики Узбекистан.

Однако имеющийся в Узбекистане потенциал по развитию альтернативных источников энергии, в частности используется не в полной мере. Энергия биомассы, геотермии и ветра в Узбекистане используется крайне незначительно. По гидроэлектростанциям текущая выработка электроэнергии составляет 7,5 млрд. кВтч, тогда как общий потенциал для гидростанций равен 16 млрд.кВтч, а всего в республике вырабатывается до 50 млрд.кВтч электроэнергии.

Потенциал строительства микро- и малых ГЭС в Узбекистане

В начале 1960-х годов в Узбекистане функционировало более 250 малых и мини-гидроэлектростанций, работающих в автономном режиме. Установленная мощность гидроэлектростанций составляла более 35 МВт. В настоящее время большинство малых ГЭС не функционируют.

Эффективность строительства малых ГЭС в Узбекистане обусловлена тем, что на ирригационных объектах в Узбекистане уже имеются построенные сооружения напорного фронта (плотин, водосборов, перегораживающих сооружений, водонапорных трактов). По этой причине удельные капитальные вложения в 1 КВт установленной мощности малых ГЭС в 4-6 раз меньше по сравнению с соответствующими затратами в случае сооружения таких ГЭС на новом месте.

Развитие нетрадиционных возобновляемых источников энергии в Узбекистане в целях «озеленения» энергетического сектора страны целесообразно проводить по следующим направлениям:

- Установка фотоэлектрических преобразователей в сельской местности, что позволит обеспечить удаленные сельские населенные пункты электроэнергией и качественной питьевой водой.
- Создание крупных фотоэлектрических станций в энергетике.
- Внедрение солнечных приставок в котельные системы теплоснабжения.

Основные цели и структура инвестиций в развитие нетрадиционных возобновляемых источников энергии в республике предусматривают:

– Обеспечение к 2030 году электрификации удаленных хозяйств за счет внедрения ФЭП с ежегодными капиталовложениями в \$2,45 млн.

– Обеспечение к 2030 году 3% выработки электроэнергии за счет ФЭС, работающих параллельно с сетью, что потребует капиталовложений до \$40 млн. ежегодно.

– Модернизацию мощностей теплоснабжения и обеспечение солнечно-топливными приставками до 80% потребности горячего водоснабжения к 2030 году, на что потребуются инвестиции в объемах порядка \$22,5 млн. ежегодно.

Реализация «озеленения» посредством развития нетрадиционных возобновляемых источников энергии позволит к 2050 году обеспечить сокращение доли углеводородов до 50% в общем объеме производства энергии. При этом дополнительная финансовая выручка от экспортных поставок газа и получаемых по МЧР от сокращения выбросов парниковых газов может аккумулироваться в специальных государственных фондах развития возобновляемой энергетики.

Развитие технологий возобновляемых источников энергии в республике будет способствовать стимулированию организации новых рабочих мест.

В сельских районах Узбекистана планируется строить по 17 400 домов в год, при этом автономное энергоснабжение должно быть обеспечено для 225 удаленных чабанских хозяйств ежегодно. Это позволит создать до 4000 рабочих мест к 2020 году, а в перспективе ещё дополнительно 20 000 для реконструкции энергоснабжения с помощью гелиофотоэлектрических систем существующих домов.

Оснащение фотоэлектрическими преобразователями и тепловыми насосами до 900 типовых домов в год потребует создать к 2020 году до 20 000 рабочих мест. При экспоненциальном росте мощностей в перспективе по мере освоения данной технологии в республике занятость в данном секторе возрастет до 100 000 человек.

Таким образом, внедрение возобновляемых источников энергии по приведенному выше сценарию позволит создать 175 000 новых рабочих мест к 2020 году и в перспективе до 270 000 человек к 2050 году.

«Озеленение» сектора ЖКХ

Основные здания жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) Узбекистана были построены 30-60 лет назад без учета аспектов энергоэффективности. Сегодня на здания приходится 16% всего потребления топливно-энергетических ресурсов (17 млн. т. н. э.). За счет изношенности инженерных коммуникаций и плохой изоляции использование энергии в этих зданиях составляет 320-690 кВтч на м² в год, что в 3-5 раз превышает значения соответствующих показателей в развитых странах.

Избыточное потребление энергии в зданиях можно свести к минимуму, если применить комплексный подход к энергосбережению и использовать имеющийся опыт зарубежных стран.

Учитывая, что при отоплении здания доля тепловой энергии достигает 60-80 % от общего объема потребляемой энергии, потребление электрической энергии на бытовые нужды составляет всего 5-7 %, а остальная часть энергии тратится на горячее водоснабжение, потенциал экономии при принятии мер по энергоэффективности зданий можно представить в следующем виде:

При выполнении отмеченных мер для Узбекистана потенциал экономии в секторе ЖКХ составляет 8 млн. т.н.э. Отсюда можно сделать вывод, что применительно к возможностям экспорта природного газа страна ежегодно теряет \$1,865 млрд. возможного дополнительного дохода. Кроме того, за счет выбросов парниковых газов страна теряет \$250,3 млн. Общие потери за счет отсутствия «озеленения» в секторе ЖКХ составляют **\$2,115 млрд.**

Потери, связанные с избыточным потреблением энергии в жилищном секторе, а также имеющийся потенциал экономии энергии в этом секторе свидетельствует о необходимости перехода на «зеленые» рельсы в секторе ЖКХ.

«Озеленение» сектора ЖКХ целесообразно проводить по следующим направлениям:

- Модернизация теплового узла, включающая в себя затраты на наружную теплоизоляцию и термостаты, включая модификацию трубопроводной системы.
- Технология пассивно-солнечного отопления предполагает строительство так называемых гелиодомов.

Программы строительства сельского жилья в Узбекистане

В республике в настоящее время развернута государственная программа сельского строительства, согласно которой в 159 сельских районах республики осуществлено строительство 6800 жилых домов по типовым проектам. Узбекистан намерен привлечь кредит Азиатского банка развития (АБР) на сумму не менее \$100 млн. на сельское жилищное строительство и построить 7400 жилых домов в 2011 году. Проектно-изыскательским институтом «Кишлоккурилишлойиха» были созданы типовые проекты 3,4 и 5-комнатных одно- и двухэтажных домов для строительства по всей стране, где предусмотрено для обычного класса комфортности 16 м² общей площади на одного человека. В среднем для семьи из 5 человек предусмотрено 80 м² жилья.

- Использование возобновляемых источников энергии в зданиях. Представляет интерес выполнение энергоснабжения зданий на основе применения тепловых насосов, а также фотоэлектрических батарей. В областях и районах, где существует относительный избыток электроэнергии и относительный недостаток теплоты крайне выгодна установка тепловых насосов.

Принятие мер по «озеленению» сектора ЖКХ будет способствовать созданию новых рабочих мест. В частности, для того, чтобы обеспечить значительное повышение энергоэффективности зданий требуются

дополнительные трудовые ресурсы в строительной индустрии на реконструкцию всех общественных зданий, включая правительственные учреждения, государственные школы, университеты, больницы и социальное жилье.

Развитие «чистого» транспорта

В структуре транспортных средств, используемых в Республике Узбекистан, доминирует автомобильный транспорт. Сегодня общее количество зарегистрированных автомобилей в республике составляет 1634,6 тысяч единиц. Несмотря на относительную эффективность и экономичность, автомобильный транспорт является вторым крупным потребителем энергоресурсов и, наряду с сектором промышленности, является одним из главных загрязнителей окружающей среды. В целом, доля транспортных средств в эмиссии загрязняющих веществ в атмосферу в настоящее время в республике достигает 55,5%, а в крупных городах этот показатель достигает 80%. Учитывая, что в Узбекистане ежегодно потребляется около 1300 тыс. т бензина, ежегодный объем выбросов парниковых газов за счет сжигания бензина в автотранспорте составляет 962 000 т. Учитывая нынешние цены за тонну выбросов двуокиси углерода, в денежном выражении указанный объем выбросов может быть оценен в \$15,875 млн. Общие потери за счет отсутствия «озеленения» в транспортном секторе составляют **\$722,9 млн.**

Возможными направлениями «озеленения» транспортного сектора являются:

- Повышение энергоэффективности топлива, потребляемого парком транспортных средств.

- Расширение использования альтернативных «зеленых» видов топлива.

Согласно экспертным оценкам, использование альтернативных видов топлива для автотранспорта целесообразно, если цены на нефть превышают 30 долл. за баррель. В контексте Узбекистана целесообразно рассмотреть следующие альтернативные виды топлива: сжатый газ, биологическое топливо (этанол из биомассы), синтетическое топливо из пластмассы.

Производство синтетического топлива из пластмассы представляется эффективной альтернативой в условиях Узбекистана. Для производства этого вида топлива требуется приобрести и установить оборудование типа Envion Oil Generator. Стоимость установки Envion Oil Generator «под ключ» составляет 5 млн.долл. и способна перерабатывать в год до 10 тыс. т пластика, производя на каждую тонну 3-5 баррелей нефти. При этом, согласно данным Envion, на производство одного барреля топлива затрачивается всего от 59 до 98 квт.ч электричества. При полной ежегодной загрузке одной

установки EOG десятью тысячами т пластика, цена переработки мусора составляет примерно 17 долл. за тонну. При этом установка перерабатывает в жидкое топливо до 82% пластика. В настоящее время (цены на нефть условно приняты в 100 долл. за баррель) срок окупаемости установки Envion Oil Generator составляет 2,5 года. Ежегодный объем необходимых вложений в целом по республике составляет 70 млн.долл. в год.

Целесообразным представляется также внедрение *криогенных технологий* – перевод двигателей внутреннего сгорания на водородное или бензино-водородное композиционное топливо.

Проведенный выше анализ указывает на то, что наиболее приемлемой альтернативной в условиях Узбекистана является переход к использованию «чистых» видов топлива (в основном, сжиженного газа и синтетического топлива из пластмасс). В этой связи, целевые ориентиры по «озеленению» транспортного сектора предусматривают перевод на альтернативное топливо:

- к 2020 году - 40% автопарка республики;
- к 2030 году - 70% автопарка республики;
- к 2040 году - 85% автопарка республики;
- к 2050 году - 100% автопарка республики.

Переход к системе «чистого» транспорта будет способствовать росту занятости населения. Увеличение производства транспортных средств с малым выбросом позволит создать 20 000 новых рабочих мест в республике. Кроме того, можно создать до 100 000 сопутствующих рабочих мест в таких областях, как очистка и поставка топлива, а также в сфере продаж, ремонта и услуг.

Инвестиции в экологически чистый и эффективный общественный городской транспорт также содействуют вторичной занятости, мультипликатор занятости при этом составляет 2,5-4,1 на каждое созданное рабочее место. Если, согласно темпам развития зеленой экономики, в течение 5 лет организовать в республике производство 30 тысяч единиц экологически чистого общественного транспорта, будет создано до 75 тыс. рабочих мест.

Повышение спроса на возобновляемую энергию путем интенсивной электрификации дорожного транспорта (от гибридных подключаемых моделей до полностью электрифицированных автомобилей) можно связать с ростом производства возобновляемой энергии. В таких дополнительных секторах может найти себе применение квалифицированная рабочая сила из других подсекторов транспортного сектора, в том числе из автомобильной промышленности.

В целом, переход к «чистому» транспорту позволит создать до 95 000 новых рабочих мест к 2020 году и в перспективе до 175 000 рабочих мест к 2050 году.

Совершенствование управления отходами

Важным аспектом перехода Узбекистана к «зеленой» экономике является организация эффективного управления отходами. В настоящее время на действующих полигонах страны накоплено более 370 млн. м³ твердых бытовых отходов (ТБО). При этом, значение этого показателя постоянно растет: ежегодно объем накопленных отходов увеличивается на 12-13 млн. м³ ТБО, из них 6,3 млн.м³ за счет населения. Учитывая это, в целях повышения качества услуг по управлению отходами и модернизации предприятий были осуществлены территориальные программы по совершенствованию системы санитарной очистки городов, в рамках которых были построены новые мусороперегрузочные станции. Однако, несмотря на принятые меры по совершенствованию системы управления отходами, сохраняется ряд важных проблем в этой сфере.

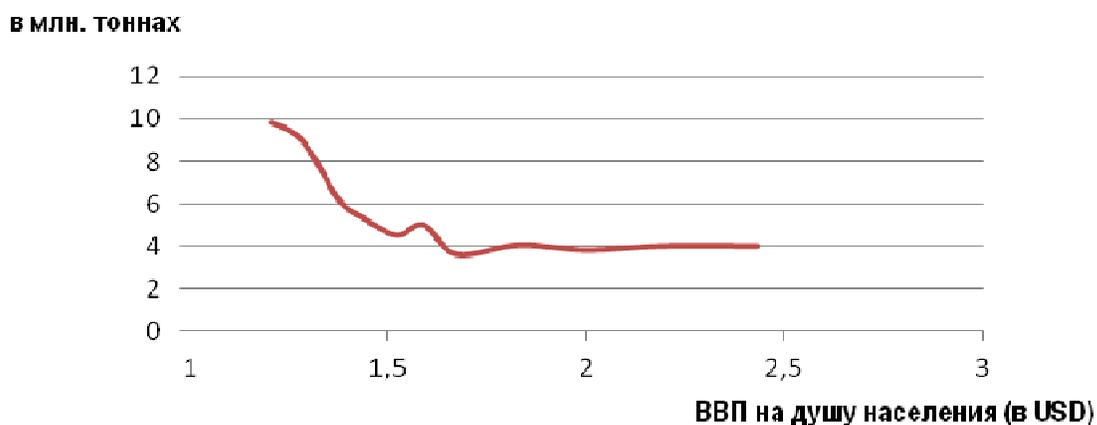


Рис.9. Генерация твердых промышленных отходов в ВВП на душу населения (1996-2009 гг.)

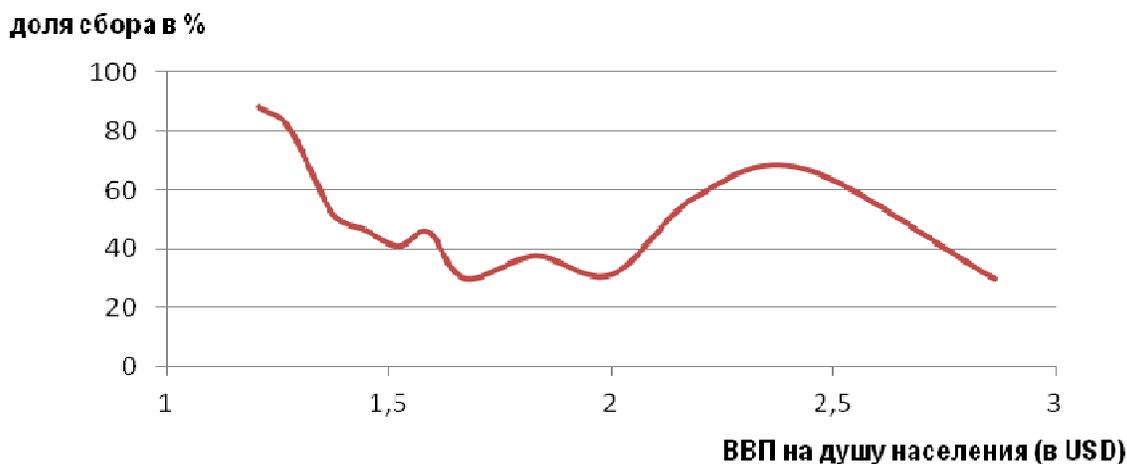


Рис. 10. Доля вызова и переработки ТБО в общем объеме генерируемых ТБО (1996-2009 гг.)

В среднем ежегодные выбросы газов от ТБО по республике составляют 702 149 т в год, что эквивалентно 11,6 млн.долл.

В Узбекистане при годовых отходах в 13 млн. т потенциал переработки может быть оценен в 4,2 млн. т, а рынок переработки ТБО может составить до 600 млн. долл. в год – именно столько составляют ежегодные потери вследствие того, что потенциал переработки ТБО в республике не задействован в достаточной степени. Общие потери за счет отсутствия «озеленения» в секторе управления отходами составляют **\$611,6 млн.**

Существенное негативное влияние отходов на условия жизни и благополучие людей указывает на необходимость «озеленения» в этом секторе, которое предполагает увеличение эффективности системы утилизации отходов, разработку результативного механизма стимулирования переработки и их повторного использования, внедрение системы раздельного сбора и складирования. Полигоны еще длительное время останутся в Узбекистане одним из методов переработки твердых бытовых отходов, для них будет решаться задача уменьшения их вредного воздействия путём организации и использования биологических свалочных газом.

При полигонах эффективно строительство мусороперерабатывающих заводов с предварительной сортировкой твердых бытовых отходов.

Важным эффектом строительства мусороперерабатывающих заводов является создание дополнительных «зеленых» рабочих мест. Каждый завод мощностью 75 тыс.т требует персонала в 100 человек. Для покрытия образующихся в год ТБО потребуется 175 заводов, соответственно, трудовой занятостью будут обеспечены 17 500 человек.

Совершенствование управления водными и земельными ресурсами, «озеленение» сельского хозяйства.

Состояние земельного фонда и водной инфраструктуры является важнейшим фактором эффективности сельскохозяйственного сектора страны и одним из основополагающих показателей экологического состояния окружающей среды. В этой связи с момента обретения независимости были предприняты меры по совершенствованию управления земельными и водными ресурсами.

Меры по совершенствованию управления водными и земельными ресурсами в Узбекистане.

За годы независимости в Узбекистане создана соответствующая законодательная база по рациональному использованию водных и земельных ресурсов. В 1990 году был принят Закон Республики Узбекистан «О земле», в 1993 - «О воде и водопользовании».

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан «О совершенствовании организации управления водным хозяйством» от 21 июля 2003 г. осуществлен переход от административно-территориального управления водными ресурсами на бассейновое, а также осуществляется целенаправленная работа по бережному использованию водных ресурсов, проводится реконструкция и строительство мелиоративных объектов, ремонт и восстановление магистральных каналов, коллекторов, дренажных сетей, насосных станций, внедряются системы капельного орошения с организацией производства соответствующего отечественного оборудования, выделяются прямые государственные инвестиции для улучшения мелиоративных условий и развития инженерной инфраструктуры земель.

Постановлением Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова от 31 октября 2007 года впервые в регионе был создан Фонд мелиоративного улучшения орошаемых земель, задачами которого являются строительство и реконструкция, ремонт и восстановление дренажной инфраструктуры, а также обеспечение водохозяйственных организаций мелиоративной техникой и оборудованием. С 2008 года в стране за счет государственного бюджета реализуется Государственная программа мелиоративного улучшения орошаемых земель на период 2008–2012 годы.

Приняты и реализуется ряд национальных концепций, стратегий, программ, планов действий, связанные с устойчивым управлением и развитием водных и земельных ресурсов, реализуются множество проектов.

Узбекистан уже сегодня сталкивается с ограниченностью земельных ресурсов, пригодных для сельскохозяйственного производства. Из 17,8 млн. га, представляющих общую площадь сельхозугодий в республике только 25% приходится на пашню. За последние 15 лет площадь сельхозугодий сократилась более чем на 5%, а в расчете на душу населения – на 22%, в основном за счет пастбищ, садов и виноградников. На каждый гектар поливных земель приходится 8 человек населения страны. Темпы роста численности населения

намного опережают темпы увеличения площади орошаемых земель, что за последние 25 лет привело к сокращению площади орошаемой пашни на одного жителя страны с 0,22 до 0,13 га. По оценкам АБР при сохранении существующих тенденций площадь орошаемых земель сократится еще на 20-25% в течение следующих 30 лет. В прошлом столетии повсеместное применение несбалансированных норм минеральных удобрений, поливной воды и других ресурсов с ориентацией на получение максимальных урожаев без более тщательного учета особенностей каждого поля природных факторов и сохранения окружающей среды привели к ухудшению мелиоративного состояния земель, эрозии почв, загрязнению подземных вод химикатами, нарушению экологического равновесия орошаемых полей и снижению уровня их плодородия. В 1991-2007 гг. средний балл-бонитет почв на орошаемых землях снизился с 58 до 55. Свыше 3 млн. га угодий страдают от ветровой и водной эрозии - за сезон средние потери плодородного слоя по этой причине достигают 80 т/га. Несмотря на то, что за последние 10-15 лет объемы использования пестицидов и минеральных удобрений уменьшились в 3-4 раза, сегодня около 54% почв загрязнено пестицидами, более 80% имеют повышенное содержание вредных веществ.

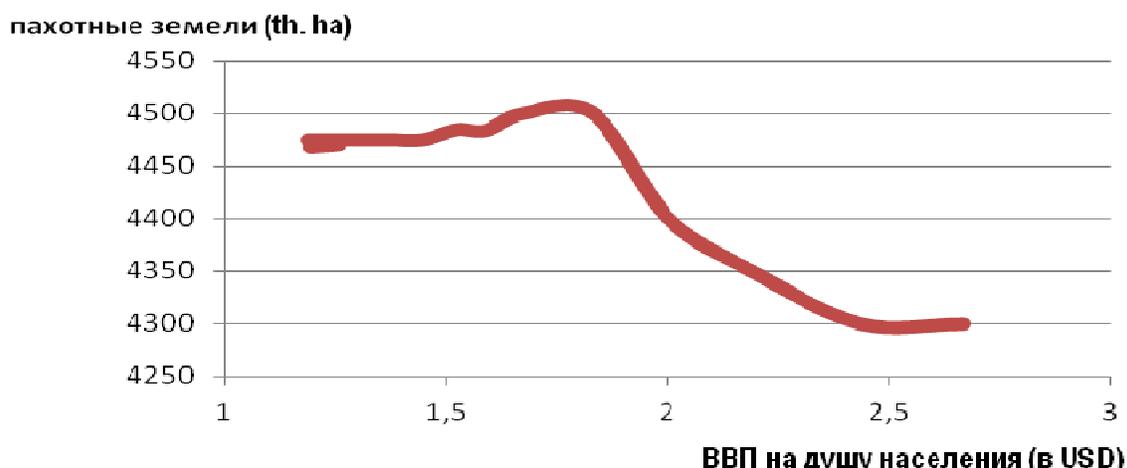


Рис. 11. Площадь пахотных земель к ВВП на душу населения (1993-2008 гг.)

Показатель качество земли

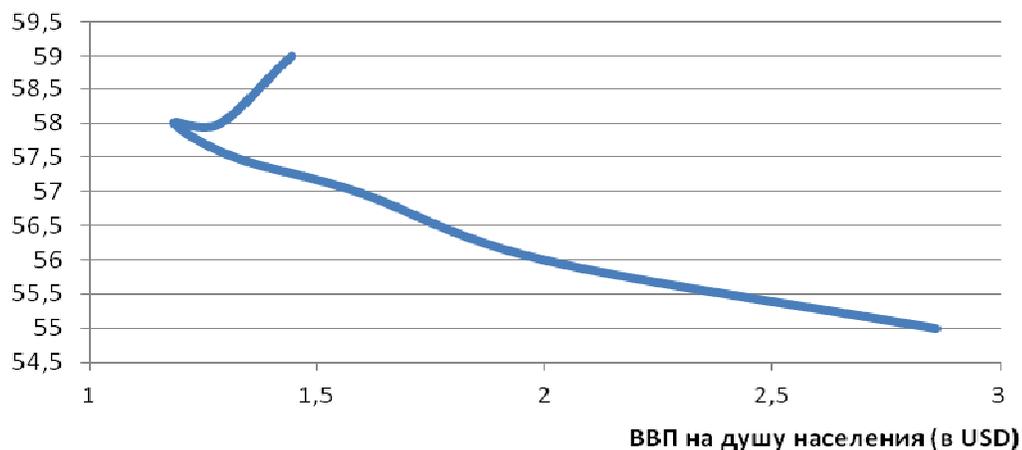


Рис. 12. Показатель качества земель к ВВП на душу населения (1993-2008 гг.)

Состояние земельного фонда непосредственно связано с эффективностью водного хозяйства страны. Сегодня объем спроса на воду превышает (особенно в маловодные годы) объем экологически доступных водных ресурсов. На фоне роста численности населения это создает существенную угрозу продовольственной и экологической безопасности Узбекистана. В частности, в настоящее время республика получает в среднем ежегодно около 51 млрд. куб. м воды, тогда как годовая потребность Узбекистана в водных ресурсах составляет около 65 млрд. куб. м.

При сохранении нынешних тенденций аграрно-индустриального развития, дефицит воды будет усиливаться и станет главным ограничением дальнейшего развития сельскохозяйственного сектора. Важной причиной сокращения водных ресурсов является изменение естественного режима трансграничных рек бассейна Аральского моря, в частности, Амударьи и Сырдарьи в связи с переходом водохранилищ стран верховий рек из ирригационно-энергетического на сугубо энергетический. Также в связи с отсутствием повсеместного применения водосберегающих технологий, избыточным потреблением водных ресурсов для промывки засоленных земель, вторичным использованием дренажных вод для орошения и др. эффективность использования водных ресурсов и их качество все еще остаются низкими.

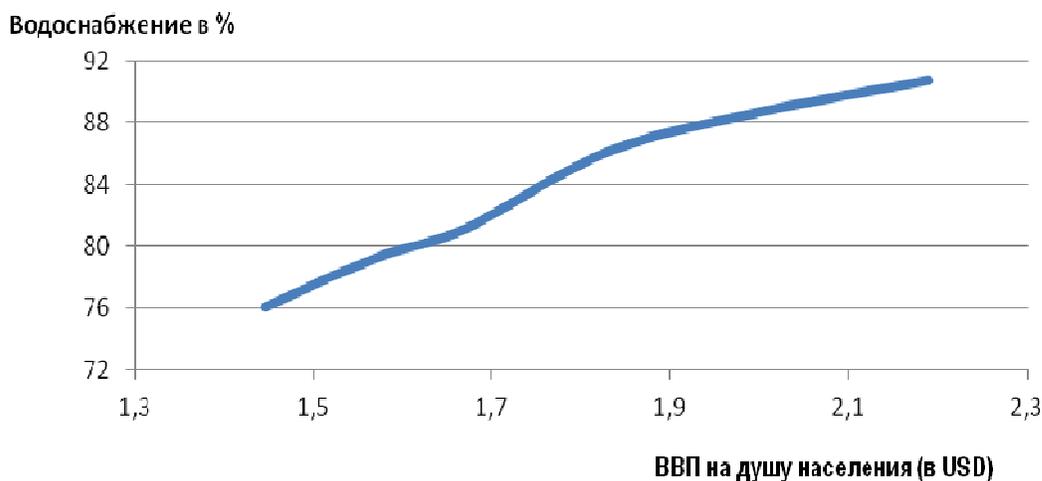


Рис. 13. Водоснабжение к ВВП на душу населения

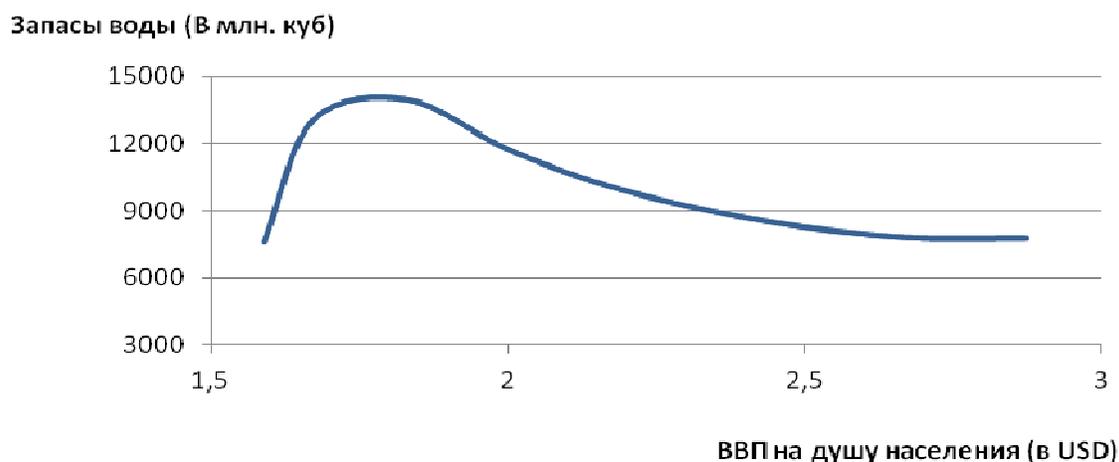


Рис. 14. Запасы воды в водохранилищах к ВВП на душу населения

Масштабы возникающих проблем наглядно иллюстрирует катастрофа Аральского моря, возникшая из-за нерационального водопользования в бассейне моря.

Потери вследствие неэффективного земле- и водопользования указывают на необходимость «озеленения» этих секторов в Узбекистане. Переход на «зеленые» рельсы в этих секторах предполагает:

1.Повышение эффективности использования водных ресурсов и предотвращение дальнейшего засоления и ухудшения качества земли за счет широкого использования водосберегающих технологий, модернизации водохозяйственных систем, повышения коэффициента полезного действия (КПД) каналов, строительства на них противофильтрационного покрытия.

Относительно создания системы занятости населения, важно отметить, что внедрение капельного орошения обеспечивает до 20-40% экономии воды.

Намного снижается потребность в использовании сельскохозяйственных машин за счет менее частой обработки почвы, внесению химикатов и удобрений с оросительной водой.

Учитывая, что острыми остаются проблемы организации водораспределения между водопользователями и учета воды в условиях развивающихся фермерских и других мелких хозяйств-водопользователей, внедрению экономного водопотребления и повышению эффективности использования водных ресурсов будут способствовать следующие меры:

- Разработка и реализация национальной программы по комплексной модернизации и совершенствованию водохозяйственного комплекса;

- Поэтапный переход к повсеместному применению водосберегающих технологий и стимулированию этого механизма;

- Разработка и реализация программы устойчивого обеспечения регионов страны поливной водой, включающей перечень наиболее важных инвестиционных проектов;

- Совершенствование деятельности Ассоциаций водопользователей, которые станут основным низовым звеном управления эффективным использованием водных ресурсов;

2. Внедрение принципов «чистого» сельского хозяйства, сокращение использования минеральных удобрений и пестицидов в аграрном секторе.

Перспективным направлением внедрения зеленой экономики в сельское хозяйство республики является развитие производства экологически чистых продуктов питания. Оценки, выполненные европейскими экспертами подтверждают, что биологические продукты питания, произведенные на фермах, занимающихся экологическим сельским хозяйством, содержат большее количество соответствующих физиологическим нормам питания составных веществ (антиокислителей и витаминов). Содержание нежелательных компонентов (микотоксинов, остатков пестицидов и гликоалкалоидов) в таких продуктах относительно низкое. При этом органическое земледелие оставляет менее заметный углеродный след, чем традиционное.

В настоящее время многие дехканские хозяйства на приусадебных участках выращивают экологически чистые продукты. Цены на «чистую» продукцию на мировых рынках значительно выше цен сельхозпродукции, произведенных с использованием стандартных технологий.

Сегодня наиболее продвинутой альтернативой применению пестицидов в сельском хозяйстве является технология использования эффективных микроорганизмов (ЭМ-технология). Она может помочь осуществить переход от химического к органическому сельскому хозяйству, т.е. к выращиванию

сельхозпродукции без применения минеральных удобрений, средств химической защиты.

В среднем, в экологическом сельском хозяйстве используется на 30% больше рабочей силы, чем в традиционном земледелии, что при реализации приведенного выше сценария позволит каждые три года создавать дополнительно 86000 рабочих мест в хлопководстве. При полном охвате земель занятых под хлопчатник к 2050 году эта цифра составит 516 тыс. человек.

3. Совершенствование системы питьевого водоснабжения и развитие экологически безопасных систем канализации - важнейшие направления «озеленения» водного сектора в целях улучшения здоровья населения и социально экономической обстановки. Осуществляемая сегодня модернизация водопроводных сетей, проводимая в районах с недостаточным развитием централизованного питьевого водоснабжения с привлечением заемных средств АБР и ВБ, представляет практические шаги по озеленению этого сектора. В зонах экологического бедствия Приаралья развитие сектора намечено как на базе совершенствования магистральных водоводов, так и на основе создания локальных систем на базе опреснительных установок. Тем не менее, в секторе системы питьевого водоснабжения и развития экологически безопасных систем канализации сохраняется ряд нерешенных проблем.

Доступ к питьевой воде

В настоящее время в Республике Узбекистан водопроводные сети имеются: в 120 городах (100%), 112 городских поселках и райцентрах (99,1%); в 9213 сельских населенных пунктах (77,8%). Охват городского населения водопроводом составил – 93,1%. Охват сельского населения централизованным водопроводом – 79,1%. Водоснабжение базируется на поверхностных и, в основном, подземных водах. Из-за неравномерности распределения запасов пресных подземных вод в западных районах республики ощущается острый дефицит питьевой воды (Каракалпакстан, Хорезмская и Бухарская области, западные районы Самаркандской, Кашкадарьинской, Джизакской, Сурхандарьинской областей). Ранее (15-20 лет назад) подземные воды указанных регионов отвечали требованиям, предъявляемым к питьевым источникам. Однако интенсивное освоение новых земель, дополнительные сбросы коллекторно-дренажных и сбросных вод с полей орошения, сброс воды с промпредприятий в водоемы привели к существенному росту уровня минерализации поверхностных и связанных с ними подземных вод.

Доступ к санитарно-техническим сооружениям

Централизованной системой канализационных сетей обеспечены население 78 городов (65% от общего числа городов), 39 поселков городского типа (34,8%) и 105 (1,1%) сельских населенных пунктов.

Канализованная часть населения, через коммунальные очистные сооружения, отводит очищенные сточные воды в водные объекты и пески. Неэффективная работа очистных сооружений, их перегрузка в ряде случаев приводит к недостаточной очистке стоков и загрязнению окружающей среды. Не канализованная часть населения сбрасывают фекальные и бытовые стоки в арычную и коллекторно-дренажную сеть или в накопители. Поскольку очистке подвергаются менее 40% канализационных стоков, они загрязняют водотоки и углубляют проблему питьевого водоснабжения поселений. В целях улучшения санитарных условий проживания населения и предотвращения распространения опасных инфекций, к числу первоочередных задач относится обеззараживание санитарных отходов и стоков домашних хозяйств.

Исходя из указанных выше проблем, в целях совершенствования питьевого водоснабжения и санитарии населенных пунктов необходимо принять меры по:

- обеспечению охраны источников питьевого водоснабжения от загрязнения и истощения;
- обеспечению питьевой водой труднодоступных и отдаленных сельских населенных пунктов;
- предотвращению загрязнения вод в зоне формирования, восстановлению баланса между количеством вносимых в почву удобрений и способностями культур по их ассимиляции;
- обеспечению первичной очистки городских стоков с последующим переходом на биологическую очистку в крупных городах (внедрение использования надежных индивидуальных и групповых методов санитарии, включая внедрение комплексных установок по переработке жидких бытовых отходов с выработкой биогаза и удобрений);
- совершенствованию систем очистки промышленных и бытовых стоков;
- совершенствованию системы санитарной очистки населенных пунктов и городов.

Решение этих вопросов и реализация стратегических целей перехода на рельсы «зеленой» экономики в водном и земельном секторе будет способствовать улучшению текущей ситуации и устранению будущих рисков на национальном и глобальном уровнях.

Исходя из приоритетов структурной трансформации по итогам предварительного анализа, выполненного Центром экономических исследований, в качестве ключевых секторов экономики, имеющих высокий

потенциал «озеленения» в Узбекистане были выбраны следующие сектора: **энергетика, водные ресурсы, земельные ресурсы, отходы.**

1.4. Приоритет экологических требований, как база устойчивого развития

Структурные изменения, происходящие в экономике Узбекистана, оказывают несомненное воздействие на использование природных ресурсов и на уровень загрязнения окружающей природной среды. Поэтому в этот период особое значение приобретают экономические аспекты принятия экологических решений, то есть интеграция экологической и экономической политики. В этих условиях правительство Республики Узбекистан особое внимание уделяет проведению политики, направленной на внедрение ресурсосберегающих и малоотходных (чистых) технологий, новых видов обслуживания, предпринимательства и др. с широким спектром использования экономических инструментов.

Для успешного решения проблем охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и предотвращения негативного воздействия на окружающую среду осуществляется внедрение экономических методов управления природоохранной деятельностью и регулирования природопользованием на основе принципов платного природопользования – «платит загрязнитель» и «платит пользователь».

Республика Узбекистан, как и другие страны с переходной экономикой, расположенные в аридной климатической зоне Центральной Азии, сегодня сталкиваются с экологическими проблемами, связанными с глобальным изменением климата, трансграничным загрязнением атмосферного воздуха, опустыниванием и деградацией земель, потерей биоразнообразия, ухудшением качества водных ресурсов. Все это становится причиной ряда социально-экономических проблем и ухудшения здоровья населения. Кроме того, экологическая ситуация усугубляется Аральским кризисом. В сложности экологических, социально-экономических и демографических проблем Приаралья убедился и Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун при посещении региона в 2010 году. На значимость решения проблем данного региона и в целом на вопросы экологии и охраны окружающей среды особое внимание обратил Президент Республики Узбекистан И.Каримов, выступая на пленарном заседании высокого уровня по Целям развития тысячелетия Генеральной Ассамблеи ООН.

1.4.1. Разработка и реализация Национального плана действий по охране окружающей среды

В целях формирования общей стратегии перехода страны на путь устойчивого развития в 1998 году при координации Госкомприроды был разработан Национальный план действий Республики Узбекистан по охране окружающей среды (НПДООС). В Плане определены приоритетные экологические проблемы и выбраны средства их решения.

В целях дальнейшей реализации НПДООС разработана и реализована Программа действий по охране окружающей среды на 1999-2005 годы, а затем - Программа действий по охране окружающей среды Республики Узбекистан на 2008-2012 годы. В результате:

- разработан проект Закона Республики Узбекистан «Об экологическом контроле»;

- разработаны и внесены в государственный реестр ряд нормативных документов по экологической сертификации;

- на 110,5 тонн в год снижены выбросы загрязняющих веществ в атмосферу за счет электрификации железнодорожных путей сообщения; снижены на 64,116 тыс.т валовые выбросы в атмосферу за счет перевода 128,4 тыс. автотранспортных средств на газовое топливо;

- введены в эксплуатацию объекты по утилизации попутных газов, сжигаемых в факелах на нефтегазовом месторождении Кокдумалак, в результате объем утилизированных попутных нефтяных газов составил 4,7 млрд.куб м в год;

- достигнуто сокращение выбросов парникового газа - закиси азота, которое составило 1,93 млн.т в пересчете на CO₂ за счет реализации МЧР-проектов на ряде предприятий ГАК «Узкимёсаноат»;

- сокращен на 9 т в год сброс медьсодержащих промышленных стоков за счет строительства аварийных емкостей для сбора медьсодержащих стоков цехов аммиачного производства в ОАО «Максам-Чирчик»;

- завершены работы по созданию местных соле-пылезакрепляющих растений (саксаул, черкез и др.) на осушенной части Аральского моря, в результате устроена механическая защита протяженностью около 6,7 тыс. км;

- Ферганский нефтеперерабатывающий завод полностью переведен на выпуск неэтилированного бензина, достигнуто полное устранение применения свинцовых присадок в автобензинах;

- утверждена Концепция по образованию в целях устойчивого развития (ОУР) совместным Постановлением Госкомприроды, МНО и Минвуза (№ 20/2/305 от 19 июля 2011 г.);

- разработана Национальная стратегия поэтапного прекращения потребления ГХФУ в потребительском секторе в Республике Узбекистан.

Для достижения долгосрочных целей в области охраны окружающей среды и здоровья населения с участием заинтересованных министерств и ведомств разработан Национальный план действий Республики Узбекистан по гигиене окружающей среды (НПДГОС).

1.4.2. Охрана атмосферного воздуха, водно-земельных, биологических ресурсов

В Узбекистане предпринимаются значительные усилия по сохранению и рациональному использованию природных богатств, переходу к «зеленой» экономике, реализуется широкий комплекс мер по модернизации сектора экономики, направленных на снижение энергопотребления, использования возобновляемых источников энергии, потенциал которых в республике значителен. Узбекистан активно участвует в реализации проектов Механизма Чистого Развития (МЧР).

Приняты ряд правительственных решений по дальнейшему развитию отраслей экономики: химической, энергетической и строительной, в которых предусмотрены обновления и реконструкция технологических процессов, направленных на уменьшение воздействия на окружающую среду. Разрабатывается Стратегия улучшения водоснабжения и канализации городов и населенных пунктов в республике на период до 2020 года.

В транспортном секторе Правительством уже предприняты конкретные меры по обновлению парка автотранспортных средств и внедрению в эксплуатацию менее загрязняющих классов автотранспортных средств, переход на более экологически чистые виды топлива, а также электрификации железнодорожного транспорта.

В сфере жилищно-коммунального комплекса начата реконструкция старых и строительство новых энергоэффективных зданий.

Состояние земельного фонда и водной инфраструктуры является важнейшим фактором эффективности сельскохозяйственного сектора страны и одним из основополагающих показателей экологического состояния окружающей среды. В этой связи были предприняты меры по совершенствованию управления земельными и водными ресурсами.

- Создана законодательная база по рациональному использованию водных и земельных ресурсов.
- Для улучшения управления качеством водных ресурсов проводится работа по совершенствованию требований к качеству вод и их соответствию международным стандартам.
- Выполнен обзор и анализ нормативно – правовой базы, институциональной структуры управления качеством вод в Республике Узбекистан.
- Внедряются принципы интегрированного использования водных ресурсов по отдельным бассейнам крупных рек.

Одним из основных мероприятий по охране водных ресурсов от вредного влияния промышленных, строительных, транспортных, сельскохозяйственных и других объектов является придание статуса водоохраным зонам и прибрежным полосам крупных рек, а также вынос потенциально экологически опасных объектов из охраняемых водоохраных зон.

Осуществляется целенаправленная работа по бережному использованию водных ресурсов: производится замена более влагоемких сельскохозяйственных культур на менее влагоемкие, проводится масштабная реконструкция и строительство мелиоративных объектов, восстановление магистральных каналов, коллекторов, дренажных сетей, насосных станций, внедряются системы капельного орошения с организацией производства соответствующего отечественного оборудования, выделяются прямые государственные инвестиции для улучшения мелиоративных условий и развития инженерной инфраструктуры сельскохозяйственных земель.

В стране реализуется Государственная программа мелиоративного улучшения орошаемых земель на период 2008–2012 годы, ряд национальных концепций, стратегий и программ действий в сфере обеспечения эффективного использования водно-земельных ресурсов на национальном уровне, рекультивация земель и возвращение их природопользователю.

В республике на основании принятых Стратегии и Плана действий по сохранению биоразнообразия ведутся работы по сохранению и восстановлению фонда животного и растительного мира. Разработана программа расширения и создания новых охраняемых природных территорий (ОПТ) до 2020 г., при этом особое внимание уделяется развитию существующих: Гиссарскому заповеднику, экоцентру «Джейран», питомнику «Сайхун». В 2012г. на базе заповедника Бадай-Тугай впервые создан новый тип ОПТ - Нижне-Амударьинский биорезерват. За последние три года площадь ОПТ увеличена более чем на 70 тыс. га, и в целом их площадь составляет 5,2% от общей площади.

В результате проводимой экологической политики и реализованных природоохранных мер качество окружающей среды на территориях с повышенной степенью риска начало улучшаться.

За последние двадцать лет наблюдается тенденция снижения выбросов вредных веществ от стационарных (с 1,2 до 0,6 млн.т) и передвижных источников (автотранспорта, в среднем, на 3-5% в год).

В рамках выполнения обязательств по Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой к данной Конвенции, в результате реализации Национальной программы по прекращению использования озоноразрушающих веществ общее потребление ОРВ снижено на 99,85%, и Республика Узбекистан в настоящее время находится в режиме соблюдения Монреальского протокола.

По всем основным водотокам республики за последние годы прослеживается динамика улучшения качества их вод.

Вместе с тем, в Узбекистане имеются следующие основные экологические проблемы: высокая энергоёмкость производства; проблемы загрязнения отходами; рост дефицита водных ресурсов и их загрязнение; снижение плодородия и деградация земель.

Пристального внимания требует решение проблем, вызванных последствиями экологической катастрофы в связи с усыханием Аральского моря, которые затронули условия жизни десятка миллионов человек, проживающих в бассейне Арала и, особенно, в Приаралье.

1.4.3. Экономические методы управления природопользованием

Одним из важнейших механизмов, способствующих обеспечению устойчивого развития, является законодательно-правовые основы, а также механизмы для урегулирования межгосударственных и внутрирегиональных разногласий по вопросам принятия решений в области использования природных ресурсов и трансграничного воздействия, системы финансовых гарантий для возмещения ущерба окружающей среде и здоровью населения вследствие ухудшения экологической ситуации региона.

В целях обеспечения перехода к экономическим методам управления природоохранной деятельностью были созданы фонды охраны природы для финансирования мероприятий по охране окружающей среды, направленных на снижение выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты, уменьшение загрязнения почвы,

сокращение отходов и их утилизацию, сохранение и воспроизводство животного и растительного мира.

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24 мая 1993 г. №246 утверждено Положение о фондах охраны природы, которым определены источники их формирования и порядок использования. Из формирующихся средств в местные фонды охраны природы. - 60 % средств направляются в Государственный бюджет Республики Узбекистан, из оставшихся средств 25% направляются в республиканский фонд охраны природы. Использование средств РФОП и МФОП осуществляются в соответствии с ежегодными Программами научно-исследовательских, нормативно-методических работ, природоохранных и организационных мероприятий, утверждаемых в установленном порядке соответственно Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

За период 2008-2011 годы в целом по республике в местные фонды охраны природы поступило 19309,3 млн.сумм, из которых 54,7 % составляли компенсационные выплаты за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов в Республике Узбекистан. Из поступивших средств местных фондов охраны природы расходы на природоохранные мероприятия составили 16080,9 млн. сумм. или 83,3%.

В Республиканский фонд охраны природы за период 2008-2011 годы поступило 2543,9 млн. сумм., из которых расходы на природоохранные мероприятия составили 1125,7 млн. сумм. или 36,7%.

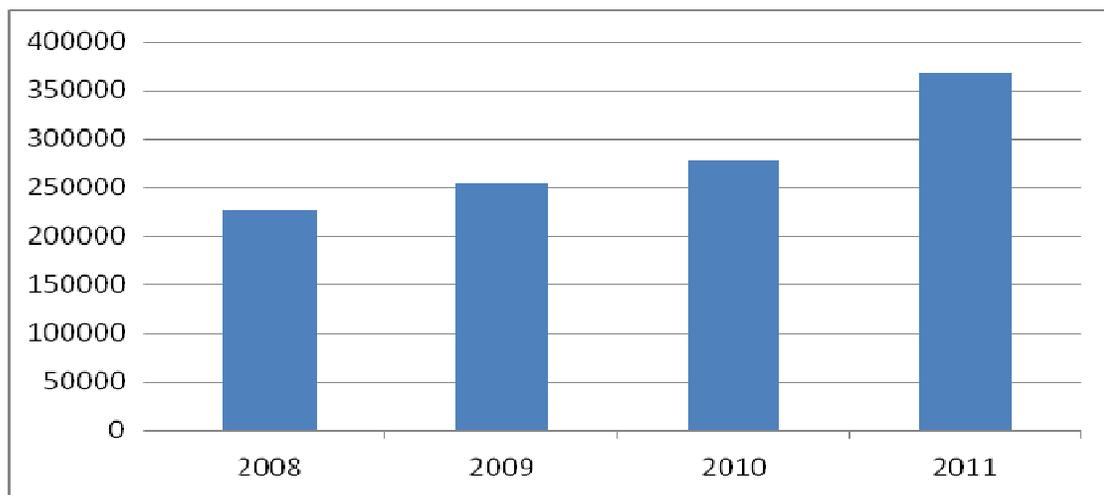


Рис. 15. Расход средств Республиканского фонда охраны природы

на природоохранные мероприятия (2008-2011гг.)

1.4.4. Деятельность ННО и общественных организаций в области охраны природы

Важнейшей задачей на пути построения в Узбекистане демократического, правового государства, открытого гражданского общества с развитой рыночной экономикой является создание и развитие самостоятельных, устойчивых, пользующихся поддержкой широких слоев населения и имеющих глубокие корни в народе многообразных институтов гражданского общества. Важной составляющей институтов гражданского общества становятся негосударственные некоммерческие организации, направлением деятельности которых являются защита демократических ценностей, прав, свободы законных интересов людей.

Общественные экологические организации (ННО) действуют в Узбекистане с 1989 года. Экологические ННО, взаимодействуя и координируя усилия с госструктурами, проводят работу по экологическому образованию и повышению экологической культуры, информированию общественности, реализуют проекты и мероприятия, нацеленные на продвижение общественных интересов и участие общественности в принятии решений по вопросам охраны окружающей среды, мониторинга состояния окружающей среды и улучшения экологической обстановки.

Деятельность негосударственных некоммерческих организаций регулируются Законом Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях» (1999г.).

Толчком в привлечении внимания общественности к экологическим проблемам и негативному воздействию на здоровье населения стало создание Международной организации «Экосан» (1992г.); Национальная ассоциация некоммерческих негосударственных организаций Узбекистана (2005г.) и Фонд поддержки ННО, Экофорум ННО Узбекистана и ряд ННО, которые имеют экологическую направленность, среди них: «Ассоциация поддержки дехкан и фермеров», «Общество охраны птиц Узбекистана» и др.

Экофорум ННО Узбекистана стал формой консолидации усилий экологических организаций, работающих в различных регионах с тем, чтобы они могли реально участвовать в государственных и международных экологических программах и проектах, в принятии решений по вопросам окружающей среды. Представители Совета Экофорума были избраны в Общественный совет при

Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию - первую в истории Центральной Азии субрегиональную общественную структуру.

Реализуется Информационная программа «Экофорума», веб-сайт www.ecoforum.sk.uz служит источником новостей об охране природы. Действует ежемесячный электронный бюллетень «Новости Экофорума», который получают более 700 представителей государственных и негосударственных организаций. Источником экологической информации и аналитики о событиях в Центральной Азии и Узбекистане является также сайт www.caresd.net и электронная рассылка новостей Информационной электронной сети специалистов для устойчивого развития в Центральной Азии и России (CARNet).

В соответствии с целевой программой по экологическому образованию и образованию для устойчивого развития ННО в партнерстве с государственными образовательными учреждениями работают над программами непрерывного экологического образования от детского сада до ВУЗа («Логос», Ассоциация «За экологически чистую Фергану», «Экомактаб», «Родничок», объединение «Молодежный экопарламент», «Среда обитания», ООО «Шанс ЭкоПлюс», Ассоциация детских экологических клубов (АДЭК) и другие школьные экологические клубы).

В число организаций, работающих в сфере сохранения биоразнообразия, входят: ННО «Узбекские зоологические общество», ННО «Хангул», ННО «Биостан», ННО «Общество охраны птиц Узбекистана».

В Узбекистане развиваются молодежные экологические инициативы. С 1999 г. действует объединение «Молодежный экопарламент», в состав которого входят горно-скаутский клуб «Эдельвейс», скаутский клуб «Белый волк», клуб друзей дикой природы «Друзья земли», ННО «Родничок».

В 2008г. создано Экологическое движение Узбекистана, которое призвано объединить граждан страны, поддерживающих идеи и желающих активно участвовать в охране окружающей природной среды и здоровья человека. Движение стремится мобилизовать все силы общества на дальнейшее углубление проводимых в стране преобразований, направленных на реализацию и неукоснительное соблюдение прав настоящего и будущих поколений граждан Узбекистана на жизнь в благоприятной окружающей природной среде, улучшение здоровья населения, охрану и рациональное использование всего комплекса природных ресурсов.

15 представителей Экодвижения избраны в Законодательную Палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан для усиления законотворческой деятельности в области охраны окружающей среды и природопользования.

В последнее время все большее внимание в государственных программах уделяется вопросам построения сильного гражданского общества, которое содействовало бы реализации приоритетных государственных программ развития, усилению общественного контроля для успешного выполнения этих программ.

О совершенствовании ННО подчеркнуто И.Каримовым в «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране», изложенной Президентом Республики Узбекистан 12 ноября 2010г. на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса.

Глава 2. Вызовы

В Центральноазиатском регионе существует ряд экологических проблем, связанных с трансграничным загрязнением атмосферного воздуха, потенциальной опасностью захоронений радиоактивных и токсичных отходов, усыханием Аральского моря, несовершенством системы управления трансграничными водными ресурсами, деградацией почвы и опустыниванием, прогрессирующим истощением биологического разнообразия.

2.1 Аральская трагедия

Аральское море одно из древнейших озер на планете. Ещё не так давно оно было четвертым по величине озером в мире, славилось богатейшими природными ресурсами, а зона Приаралья считалась процветающей, богатой флорой и фауной.

До 1960 г. площадь Аральского моря равнялась 66,1 тыс. км², объем воды составлял 1083 км³, питание - за счет стока рек Амударья и Сырдарья.

Аральское море было источником существования десятки тысяч людей населявших его берега, которые успешно вели своё хозяйство.

Ихтиофауна Арала и его прибрежных водоёмов насчитывала 38 видов рыб. В прошлом Аральское море относилось к одному из богатейших в мире рыболовческих угодий. Общий годовой объем улова составлял до 35 тыс. тонн рыбы.

На обширных территориях Приаралья обитали ряд видов копытных – бухарский олень, джейран, устюртский горный баран, сайгак, которые сейчас занесены в Красную Книгу Узбекистана. В Узбекистане сайгаки обитают на плато Устюрт, на территории Республики Каракалпакстан. Общая численность сайгаков, приходящих на зимовку и размножение, доходила до 1,0 млн. голов (1988 г.). Флористический состав дельты реки Амударья составлял из 638 видов высших растений.

Сегодня объем моря сократился более чем в 13 раз, а площадь - более чем в 7 раз. Уровень воды снизился более чем на 30 м, береговая линия отступила на сотни километров. Соленость воды достигла в западной части до 120 г/л, восточной - до 280 г/л. Как шагреневая кожа, море продолжает сжиматься в результате забора воды из питающих его рек Сырдарьи и Амударьи, вызывая повсеместное ухудшение экологической обстановки и усугубления кризиса.

В настоящее время в Узбекистане заметна тенденция к усилению сезонных засух, что свидетельствует о проявлении отрицательного влияния процесса высыхания Арала на изменение климатических условий региона. Ранее акватория Арала являлась своеобразным регулятором климата Приаралья, смягчая холодные ветры зимой и, уменьшая силу жары в летние месяцы. Высыхание Аральского моря усугубила континентальность климата, усилив сухость и жару в летнее время, удлинив холодные и суровые зимы. В течение последних 50 лет число дней с температурой выше 40°C в Приаралье увеличилось в 2 раза, а по остальной территории Узбекистана - в 1,5 раза.

Согласно оценкам специалистов о климатической ситуации на 2035 -2050 гг. температура воздуха в регионе может возрасти на 1,5-3⁰С. И наибольшее повышение температуры воздуха ожидается на севере республики – в Приаралье.

На сегодняшний день водный баланс остаточного Аральского водоема находится в несбалансированном состоянии, вследствие ограниченного, а в отдельные годы отсутствия стока рек Амударья и Сырдарья, в результате происходит дальнейшее падение уровня моря, сокращение площади его поверхности и повышение концентрации растворенных в нем элементов. Изменение климата приведет к увеличению потерь воды на 10-15% за счет испарения с водной поверхности и на 10-20% из-за возрастания транспирации растениями, что вызовет увеличение безвозвратного потребления воды в

среднем на 18% и соответственно следует ожидать рост водозабора из источников.

Резкое возрастание безвозвратного изъятия стока и исчерпание компенсационных возможностей рек, а также естественная маловодность последних десятилетий прошлого века, привели к нарушению равновесия не только водного, но и солевого балансов. В совокупности воздействия естественных и антропогенных причин, Аральское море практически превратилось в «мертвое» море.

На высохшей части моря появились обширные территории белых солевых полей засыпанных песком, превратившиеся в новую пустыню Аралкум площадью около 5,0 млн. га. Время от времени на ней бушуют пылевые и солевые бури, разнося на сотни километров миллионы тонн соли, пыли и песка. Шлейфы пыли достигают 400 км и более в длину и 40 км в ширину, а радиус действия пыльных бурь - до 300 км. Ежегодно в атмосферу здесь поднимается от 15 до 75 млн. тонн пыли. С начала 80-х годов такие бури наблюдаются здесь более 90 дней в году.

Дальнейшее снижение уровня моря ускорит трансформацию климатических условий, что в свою очередь, будет способствовать изменению ландшафтов из первично морских равнин в типичные пустынно-солончаковые ландшафты. Также будет оказано воздействие на повсеместное необратимое перерождение всей природной системы, со всеми вытекающими последствиями. Сегодня на всём Приаралье утрачено уже свыше половины генофонда растительного и животного мира. В настоящее время в Южном Приаралье обмелели и высохли многие малые озера. Это, в свою очередь, привело к исчезновению почти 90 % существовавших тугайных зарослей, погибли массивы тростниковых зарослей на площади 800 тыс. га, а вместе с ними и их обитателей. Вырублены или погибли от недостатка влаги леса вдоль обеих рек, исчезли сотни озер в их дельтах, но возникли сотни искусственных водоемов в их средних и верхних течениях. Даже высоко в горах Памира и Тянь-Шаня выявлены признаки и последствия Аральской катастрофы.

Проблема Аральского моря корнями уходит в далекое прошлое. Но угрожающие масштабы она приняла в 60-х годах XX века. Интенсивное освоение новых земель, дальнейшее развитие орошаемого земледелия, строительство для этого ирригационных систем по всей территории Центральной Азии, продолжающийся рост потребностей в воде для бытового и промышленного потребления, а также систематически повторяющиеся маловодные годы создали условия для одной из самых крупных в новейшей

истории глобальных экологических катастроф – высыхания некогда одного из красивейших водоемов на нашей планете

Зону Приаралья неутомимо захватывает новообразованная пустыня. Опустынивание Приаралья сопровождается потерей земельных ресурсов, ухудшением качества естественных пастбищ и сенокосов, все активнее происходит засоление земель, охватывая все новые площади. Биологическая продуктивность Приаралья в результате антропогенного опустынивания сократилась в 10 раз. Во многих местах в почве и грунтовых водах накоплено столько соли, что делает невозможным разнообразие выращиваемых сельскохозяйственных культур.

В зоне постоянного экологического риска, под воздействием факторов, негативно влияющих на качество жизни, здоровье, генофонд проживающего здесь населения, находятся не только регионы, расположенные вокруг высыхающего моря, но и почти весь регион Центральной Азии.

Все протекающие процессы и явления этого региона на фоне глобального изменения климата на всей планете высвечиваются в двойной степени, проявляясь гораздо жестче, быстрее и сложнее.

Дефицит водных ресурсов, включая снижение доступности и качества питьевой воды, деградация земель, резкое уменьшение биоразнообразия, климатические изменения – это лишь краткий перечень результатов умирания Арала.

Сегодня совершенно очевидно, что в Приаралье возник сложный комплекс экологических, социально-экономических и демографических проблем, имеющих по происхождению и уровню последствий международный, глобальный характер.

Понимание этого нашло свое подтверждение и в Докладе ООН за 2005 год о человеческом развитии в Центральной Азии, в котором отмечено, что истощение Аральского моря имеет не только региональное, но и глобальное значение.

В целях стабилизации экологического состояния в зоне Южного Приаралья правительством Республики Узбекистан проводятся мероприятия, в том числе по привлечению инвестиций для восстановления водохозяйственной инфраструктуры района и создания условий для хозяйственной деятельности населения Приаралья.

Реализуется «Дренажный проект Узбекистана. Проект отвода дренажа из Южного Каракалпакстана» с участием Всемирного Банка на сумму 75 млн.долл. США, который способствует улучшению мелиоративного состояния земель Каракалпакстана на площади 100 тыс.га. и направить дренажные воды в водоемы Приаралье.

Агентством МФСА выполняются ряд проектов в зоне Приаралья по восстановлению водно-болотных угодий. Один из них - Проект МФСА/ГЭФ/Всемирного Банка «Управление водными ресурсами и окружающей средой», в рамках которого выполнены мероприятия по восстановлению озера Судочье на сумму около 3 млн.долл.США.

Проект «Создание локальных водоёмов в дельте Амударьи» является продолжением работ начатых на озера Судочье. В результате реализации проекта акватория дельтовых озёр достигла 150 тыс.га. Намечено расширения водного зеркала локальных водоемов до 230 тыс.га.

С привлечением грантовых средств ГЭФ/ПРООН осуществляются проекты по восстановлению тугайных лесов в дельте Амударьи, а также укреплению песков на осушенном дне Аральского моря. В рамках этих проектов также решаются социально-экономические проблемы.

Реабилитация водохозяйственной инфраструктуры дельты Амударьи уже дает свои результаты. Улов рыбы в 2009 г. составил около 1200 т, укреплена кормовая база животноводства, созданы благоприятные условия для размножения пушных зверей, болотных и водоплавающих птиц, увеличились площади лесо-тугайных зарослей.

В целях улучшения экологического состояния в зоне Приаралья за последние 20 лет осуществлены лесопосадки на площади около 740 тыс.га, в т.ч. на осушенном дне Арала 310 тыс.га. Для лесопосадок, в основном, используются солеустойчивые культуры, которые закрепляют движущиеся пески и в значительной мере уменьшает соле-пылеперенос. В ближайшие 4 года намечено осуществит лесопосадки еще на 110 тыс.га осушенного дна Аральского моря.

В настоящее время иницируется реализация ещё целого ряда проектов на общую сумму 372 млн.долл.США, нацеленных на повышение водообеспеченности и улучшение мелиоративного состояния земель Южного Приаралья.

На реализацию проектов и программ, направленных на экологическое оздоровление зоны Приаралья в Узбекистане только за последние 10 лет затрачено свыше 1 млрд. долларов США, в том числе около 265 млн. долларов за счет иностранных займов, технической помощи и грантов.

Успех осуществляемых Узбекистаном мер всецело зависит и от устойчивого обеспечения водными ресурсами Южного Приаралья, которое зависит в свою очередь и от водохозяйственной политики стран, расположенных в верховьях бассейна трансграничной реки Амударья, основного источника водоснабжения Аральского моря в целом, и Южного Приаралья в частности.

2.2 Трансграничные водные ресурсы

Вода является основным фактором, обеспечивающим социально-экономическую и экологическую стабильность стран Центральной Азии. Особенность региона заключается в том, что основные водные ресурсы региона являются трансграничными.

Все водные ресурсы бассейна Аральского моря относятся к бассейнам двух основных трансграничных рек - Сырдарьи и Амударьи, а также бессточных рек: Кашкадарьи, Зеравшана, Мургаба, Теджена и Атрека.

На территории Узбекистана формируется всего 11,53 км³/год стока, в том числе 5,14 км³ – в бассейне Амударьи (около 6 % речного стока бассейна Амударьи) и 6,39 км³ – в бассейне Сырдарьи (около 13 % речного стока бассейна Сырдарьи).

Расчетная величина располагаемых водных ресурсов и доля каждой страны бассейна Аральского моря для использования были определены в бассейновых схемах рек Сырдарьи и Амударьи, разработанных в 80-х годах прошлого столетия. Пропорция вододеления и расчетные лимиты водопотребления, установленные этими «Схемами» в соответствии с документами, принятыми в рамках Международного фонда спасения Арала, признаны всеми Центрально-азиатскими государствами.

Согласно «Схеме» лимит Узбекистана в целом по бассейнам рек Амударьи и Сырдарьи составляет 63,02 км³/год, в том числе речных вод - 53,59 км³/год.

Расчетная величина располагаемых водных ресурсов Узбекистана, установлена в размере 63,02 км³, однако фактически в современных условиях общий годовой объем использования водных ресурсов в стране составляет около 51 км³, из них около 44 км³ используется на орошение земель.

Для организации гарантированного и непрерывного обеспечения водой всех отраслей экономики в Узбекистане построена и эксплуатируется одна из мощнейших в мире водохозяйственная система. Она состоит из 183 тыс.км оросительных каналов, в том числе 800 крупных гидротехнических сооружений, 55 водохранилищ общей емкостью 19,8 млрд.м³, более 1600 насосных станций, более 4 тысяч скважин на орошение и около 160 тыс. водораспределительных и водомерных устройств. Кроме этого, для улучшения мелиоративного состояния орошаемых земель используются свыше 3300 мелиоративных скважин и 138 тыс. км коллекторно-дренажных сетей.

Государством уделяется особое внимание поддержанию этой системы в работоспособном состоянии, от которой зависит эффективность использования водных ресурсов во всех отраслях экономики.

Начиная с 2003 года, организационная структура управления водным хозяйством республики взамен административно-территориального принципа управления ими переориентирована на бассейновый принцип. Созданы 10 бассейновых управлений ирригационных систем, в состав которых вошли 52 управлений ирригационных систем, 7 управлений магистральных каналов и 3 управления магистральных систем.

Для организации эксплуатации межфермерских оросительных сетей и справедливого распределения воды среди фермеров созданы 1500 ассоциаций водопотребителей, которые оказывают услуги фермерам на общей орошаемой площади около 4 млн.га.

За последние годы в Узбекистане проведена значительная работа по диверсификации сельскохозяйственного производства. Взамен влагоемких культур, таких как хлопчатник, рис и люцерна, увеличены посевы менее влагоемких культур – зерновых, бахчевых и других культур. Если в начале 90-х годов прошлого века около 50 % орошаемых земель занимал хлопок, то сегодня, доля хлопчатника в орошаемой земледелии составляет менее 30 %, остальные орошаемые земли занимают зерновые, продовольственные и кормовые культуры, жизненно необходимые для населения. В результате этого водозабор по всей республике по сравнению в 80-ми годами сократился с 64 до 51 млрд. м³ в год.

Кроме того, в масштабах республики особое внимание уделяется развитию водосберегающих технологий орошения.

Несмотря на все предпринимаемые Узбекистаном меры по водосбережению, водоснабжение орошаемых земель страны все также остается зависимым от водохозяйственной политики соседних стран, расположенных в верховьях рек, действия, которых приводят к изменению режима стока основных рек Сырдарьи и Амударьи, делая режим их стока несоответствующим для сельскохозяйственного использования.

В результате перерегулирования стока трансграничных рек со стороны стран верховья вместо летнего многоводья и зимней межени уже сегодня на реках возникают зимние паводки и летние межени, что создает проблемы с обеспечением воды орошаемых земель Узбекистана в летнее время.

Так, начиная с 1993 года Таджикистаном и Кыргызстаном в одностороннем порядке был изменен режим работы Нурекского, Кайраккумского и Токтогульского водохранилищ от ирригационного к энергетическому. Таджикистан и Кыргызстан осуществляет регулирование стока только в своих интересах, при этом ущемляя права нижерасположенных стран-водопотребителей.

Это привело к тяжелым водохозяйственным и экологическим проблемам в бассейне рек Амударьи и Сырдарьи, особенно в среднем и нижнем ее течении, где ежегодно в летний период ощущается нехватка оросительной воды, а в зимний период, наоборот, происходит подтопление орошаемых земель и народнохозяйственных объектов.

Сброс больших объемов воды в зимний период вызывает подпор грунтовых вод, заболачивание, а порой и затопление орошаемых земель, нанося непоправимый урон сельскохозяйственным угодьям. Это, в свою очередь, приводит к маловодью и засухе в низовьях рек, потере источников дохода десятками миллионов людей, живущих за счет сельскохозяйственного

производства. Маловодье и засуха в низовьях рек также приводят к углублению Аральского кризиса.

Использование трансграничных водных ресурсов в результате односторонних действий стран, расположенных в верхнем течении рек, в современных условиях приводит к нарушению водного баланса региона и создает искусственный дефицит воды в летнее время, а также усугубляет кризис Аральского моря и ухудшает экологическую ситуацию.

В настоящее время в странах верховья трансграничных рек, в Кыргызстане и Таджикистане разрабатываются новые масштабные проекты по строительству гидроэнергетических объектов (в верховьях Амударьи, Сырдарьи и Зеравшана), такие как Камбаратинские ГЭС в Кыргызстане, Рогунская и Яванская ГЭС в Таджикистане. Реализация этих проектов приведет к ещё более существенному изменению режима стоков рек Сырдарьи, Амударьи и Зеравшана, что, в свою очередь, негативно скажется на водообеспеченности огромных территорий, с их населением и орошаемыми землями.

Президент Республики Узбекистан И.Каримов, выступая на саммите ООН, четко обозначил позицию Узбекистана в этом вопросе и предложил развивать взамен амбициозных крупных гидросооружений, более надежные малые гидроэлектростанции, влияние которых на стоки рек считаются как незначительные.

Для этого необходимо добиться понимания у всех лиц, принимающих решения, того, что энергетические проблемы не должны решаться самостоятельно на коммерческой основе, т.к. вода является ничем незаменимым фактором существования людей, удовлетворения их жизненных нужд, в первую очередь, питьевых, санитарных, продуктовых, а также основой благосостояния более половины населения Центральной Азии, проживающего в сельской местности. С другой стороны, вода – это главный гарант сохранения природных экосистем.

Центрально-азиатский регион имеет огромный потенциал для развития альтернативной энергетики на основе солнечной, ветровой, биогазовой. Возможно развитие более безопасной и эффективной малой гидроэнергетики на территории каждой страны, которая является быстро окупаемой и позволяет получить энергетическую отдачу в короткие сроки. Опыт Узбекистана в сооружении за последние годы десятка таких станций и опыт Таджикистана в сооружении Сангутдинской ГЭС - прекрасное доказательство эффективности и бесконфликтности развития именно такой гидроэнергетики.

Основой построения эффективной системы совместного использования ресурсов трансграничных рек Центральной Азии должна стать действующая международно-правовая база в сфере водопользования и экологии, в частности

Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер от 1992 г. и Конвенция ООН о праве несудоходных видов использования международных водотоков от 1997 г.

Узбекистан выступает за то, чтобы управление водными ресурсами трансграничных рек осуществлялось совместно с учетом интересов всех стран бассейна на основе норм и принципов международного права в этой области.

2.3. Трансграничное воздействие Таджикского алюминиевого завода на окружающую природную среду приграничных районов Узбекистана.

Серьезную тревогу вызывает ухудшение экологической обстановки в Сурхандарьинской области Узбекистана из-за воздействия Таджикской алюминиевой компании (ТАЛКО). Выбросы загрязняющих веществ компании в атмосферу ежегодно составляют около 22 тыс. тонн в год, из них фтористого водорода - 120 тонн, которые продолжают оказывать отрицательное влияние на состояние здоровья населения и ухудшение экологической ситуации северных районов Сурхандарьинской области, нанося экономический ущерб.

В соответствии с принятой в Республике Узбекистан «Программой мониторинга загрязнения окружающей природной среды районов Сурхандарьинской области, наиболее подверженных отрицательному воздействию ТАЛКО», осуществляются комплексные наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, источников питьевого водоснабжения, почв, сельскохозяйственных культур, а также состоянием здоровья населения, проживающего в приграничных с Таджикистаном районах Сурхандарьинской области.

Наблюдения показали, что фактическое содержание фтористого водорода в атмосферном воздухе Сарыасийского района за период 1991-2011 гг. в отдельных случаях в почти в два раза превышало предельно-допустимые нормы. Наибольший уровень концентраций фтористого водорода наблюдается в летние месяцы, когда максимально разовая концентрация в отдельных случаях превышает предельно-допустимые нормы почти в 5 раз.

В водах водотоков установлено превышение нормативов по содержанию водорастворимых форм соединений алюминия в 5 раз.

Отмечаются существенные изменения, вносимые фтором в почвенные процессы. В зоне воздействия ТАЛКО загрязнение почв водорастворимым фтором охватило территорию шести районов в радиусе 200 км от источника загрязнения в высоких количествах, а соединениями обменного алюминия в радиусе от 40-50 км от завода.

По данным мониторинга только за последние годы в Сариасийском районе Сурхандарьинской области регистрируются повышенные концентрации водорастворимых форм фтора на расстоянии до 26 км от ТАЛКО.

В почвах также фиксируются такие загрязнители, как никель, хром и алюминий техногенного происхождения.

Согласно исследованиям, проведенным в 2007-2009 годах Узбекским научно-исследовательским институтом овоще - бахчевых культур и картофеля, высокие концентрации фтористого водорода в атмосферном воздухе и водорастворимого фтора в почве отрицательно влияют на рост и развитие растений, что приводит к снижению урожайности и качества овощных культур.

На сегодняшний день каких-либо улучшений в зоне воздействия ТАЛКО не наблюдается, ситуация остается напряженной. Совокупность отмеченных проблем создает тревожную обстановку в приграничных районах, где проживают более 600 тыс. человек, крайне негативно сказывается на социально-экономической ситуации.

В связи с этим, на сегодняшний день необходимо принять специальные целенаправленные меры по снижению отрицательного воздействия выбросов Таджикской алюминиевой компании на территорию Денауского, Узунского и Сариасийского районов Сурхандарьинской области:

- осуществить полную модернизацию технологических процессов и газоочистных установок на данном предприятии;
- разработать и принять правовой механизм по осуществлению совместного мониторинга и исследований загрязнения окружающей среды на сопредельных приграничных территориях Узбекистана и Таджикистана;
- привлечь независимых международных экспертов для проведения совместно с узбекскими и таджикскими специалистами объективной экологической экспертизы и оценки ущерба, наносимого выбросами предприятия природной среде и здоровью населения.

2.4. Урановые хвостохранилища

Деятельность по добыче и переработке урановых руд в Центральной Азии привела к образованию в регионе огромного количества радиоактивных отходов, размещённых в горных отвалах и хвостохранилищах. Наибольшую угрозу представляют хвостохранилища действующих и закрытых горнорудных

предприятий вследствие своей слабой защищенности от стихийных природных явлений, близости к основным водным артериям региона, населенным пунктам.

Большая часть хвостохранилищ расположены на берегах р. Сырдарья, что создает реальную угрозу трансграничного загрязнения радиоактивными отходами соседних территорий.

Реальную угрозу безопасности создают захоронения в долине реки Майли-Суу в Кыргызстане. Отвалы, большая часть которых расположены на склонах долины реки Майлуу-Суу, не рекультивированы. По сейсмическому районированию район Майлуу-Суу относится к зоне высокой сейсмичности (8-9 баллов). В случае сильных землетрясений создается реальная угроза схода крупных оползней, которые, в свою очередь, могут разрушить хвостохранилища и/или перекрыть русло реки Майлуу-Суу и произвести смыв радиоактивного материала в реку.

Особый риск связан с тем, что р. Майлуу-Суу является одним из притоков р. Сырдарья, которая протекает по территории весьма плотно населенной Ферганской долины в Узбекистане и Таджикистане. Существуют реальные опасения, что оползневая деятельность может привести к выносу материала хвостохранилищ в реку Майлуу-Суу и, соответственно, способствовать расширению зоны загрязнения по всей Ферганской долине.

По оценкам экспертов в случае катастрофического разрушения ряда урановых хвостохранилищ в Майлуу-Суу общий объем радиоактивных материалов (хвостов), которые будут вынесены в Ферганскую долину, может достигнуть до 1 млн. куб.м, а суммарная активность радионуклидов, рассеянных водными потоками в долине (Кыргызстан) и на конусе выноса реки Майлуу-Суу (Узбекистан) составит 10 тыс. кюри. При этом общая площадь радиоактивного загрязнения земель сельскохозяйственного назначения составит по расчетам 300 кв.км.

Не менее серьезными являются отвалы уранового рудника в поселке Шекафтар, расположенном в долине реки Сумсар-сай, притока р. Сырдарья. Тревожная ситуация отмечается в долине и на конусе выноса этой трансграничной реки, воды которой систематически загрязняются стоками с хвостохранилищ свинцово-цинкового производства в Сумсаре и отвалов уранового рудника. Загрязнение окружающей среды и, особенно, поверхностных вод в Сумсар-Шекафтарском горнопромышленном районе приобрело характер медленно протекающей геохимической аномалии и особую опасность при использовании воды для сельскохозяйственного производства, особенно на территории Узбекистана может представлять эффект синергизма совместного воздействия на организм человека радионуклидов и тяжелых металлов.

Отвалы и хвостохранилища в Республике Таджикистан в районе гг. Табашар, Адрасман и Дегмайское (возле г. Чкаловска), как правило, не имеют защитного покрытия, поверхности их подвержены эрозии и разрушению. Покрытия на отвалах и хвостохранилищах хорошо водопроницаемы, и материал может смываться селевыми потоками и разноситься ветром, что способствует высокому загрязнению дренажных вод, которые поступают в поверхностные и подземные водные объекты, которые часто используются местным населением для водопоя скота, полива местных огородов и садов.

На ухудшение качества вод р. Зеравшан существенное влияние оказывает горно-обогатительный комбинат, который расположен в верхнем течении р.Зеравшан на территории Таджикистана.

Река Зеравшан берет начало из Зеравшанского ледника (на высоте 2775 м над уровнем моря) в узле Туркестанского и Гиссарских хребтов Республики Таджикистан, практически полностью поступает в Узбекистан.

Учитывая важное значение стока реки Зеравшан для региона, Правительством Республики Узбекистан принято Постановление №401 от 4 октября 2001 года «Об улучшении экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки в бассейне реки Зеравшан». На основании данного Постановления организованы работы по мониторингу состояния поверхностных и подземных вод р.Зеравшан, и разработана система обмена межведомственной информацией. Соответствующими ведомствами и организациями в бассейне реки ведутся регулярные наблюдения за состоянием поверхностных и подземных вод, а также за источниками их загрязнения.

Для снижения негативного трансграничного воздействия на окружающую природную среду республики необходимо:

- усилить межстрановое сотрудничество в проведении совместного мониторинга состояния окружающей природной среды на трансграничных объектах;
- реализовать природоохранные мероприятия, направленные на ликвидацию или снижение влияния источников загрязнения на окружающую природную среду.

Глава 3. Международное сотрудничество

Основные направления международного природоохранного сотрудничества определяются стратегией внешней политики Республики Узбекистан, в основу которой заложены такие общепринятые принципы, как приоритет национально-государственных интересов, норм международного права, невмешательство во внутренние дела других государств, решение всех спорных вопросов мирным путем.

3.1. Региональное сотрудничество

Со странами ЦА Узбекистан подписал различные двусторонние и многосторонние соглашения, включающие вопросы окружающей среды. В частности Узбекистан является учредителем Международного фонда спасения Арала (МФСА), Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию Центральной Азии (МКУР), Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (МКВК), Регионального экологического центра Центральной Азии (РЭЦ ЦА).

В целях предотвращения дальнейшего углубления экологического кризиса, а также улучшения существующей экологической обстановки в бассейне Аральского моря решением Глав пяти государств Центральной Азии в 1993 г. был создан Международный Фонд спасения Арала (МФСА) с Исполнительным комитетом в г. Алматы (Казахстан).

Основными задачами и целями деятельности МФСА являются:

- финансирование и кредитование совместных межгосударственных экологических и научно-практических программ и проектов, направленных на спасение Аральского моря и оздоровление экологической обстановки в районах подвергающихся влиянию Аральской катастрофы, а также решению общих социально-экологических проблем региона;
- финансирование совместных фундаментальных и прикладных исследований, научно-технических разработок по восстановлению экологического равновесия, рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды;
- мобилизация средств на проведение совместных мероприятий по охране воздушного бассейна, водных и земельных ресурсов, растительного и животного мира и др.

Основные направления деятельности МФСА по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря были определены программами конкретных действий, утвержденных Главами государств Центральной Азии: ПБАМ-1 (1994-99 гг.), ПБАМ-2 (2003-10 гг.), ПБАМ-3 (2011-15 гг.). В задачи этих программ входило создание на территории дельт Амударьи и Сырдарьи и прилегающих к ним участках осушенного дна Аральского моря искусственно обводненных ландшафтных экосистем, разработка и реализация программ по обеспечению чистой питьевой водой, улучшению здоровья населения, осуществление программ по борьбе со стихийными бедствиями, содействие решению социальных программ региона, борьба с опустыниванием, развитие водно-болотных угодий и другие.

Структурными подразделениями МФСА являются Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК) и Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию.

МКВК создана в соответствии с Соглашением между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников», подписанным 18 февраля 1992 г. в г. Алматы.

Решениями Глав государств Центральной Азии и Правлениями Международного фонда спасения Арала МКВК и ее исполнительные органы включены в состав МФСА и имеют статус международных организаций.

Основными задачами МКВК являются:

- Разработка и внедрение региональной стратегии рационального использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников в целях равноправного удовлетворения социальных, экономических и экологических потребностей государств-учредителей, а также составление и реализация совместных программ по улучшению водообеспеченности бассейнов межгосударственных источников региона;

- Осуществление управления водными ресурсами межгосударственных источников бассейна Аральского моря с применением принципов ИУВР;

- Разработка, утверждение и контроль исполнения ежегодных лимитов водозабора для государств-учредителей из межгосударственных источников, планирование и контроль режимов работы водохранилищ межгосударственного значения, управление водораспределением в условиях фактической водности года и складывающейся водохозяйственной обстановки;

- Подготовка рекомендаций правительствам государств-учредителей по разработке единой региональной ценовой политики и механизмов компенсации возможных потерь, связанных с использованием водных и энергетических ресурсов межгосударственных источников, а также по правовым основам межгосударственного водопользования;

- Координация и контроль выполнения совместных исследований по научно-техническому решению региональных водохозяйственных проблем и проектов регионального значения, с привлечением имеющегося научно-технического потенциала водного хозяйства государств-учредителей и внедрение полученных результатов;

- Разработка совместных программ предупреждения, оповещения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, связанных с эксплуатацией водохозяйственных объектов межгосударственного значения;

- Рассмотрение разногласий и споров между сторонами потребителями воды из межгосударственных источников, разработка при необходимости порядка создания комиссии по установлению фактов, а также установление процедур ответственности.

- Выработка предложений стран по строительству, реконструкции и эксплуатации водохозяйственных объектов межгосударственного значения с долевым участием сторон в их финансировании и др.

Аналитическим и информационным органом в разработке принципов и путей перспективного развития, водного хозяйства ЦАР, совершенствования управления и улучшения экологической ситуации в бассейне является научно-информационный центр (НИЦ) МКВК. НИЦ МКВК осуществляет свою деятельность совместно с сетью научных и проектных организаций пяти стран ЦА, имеет национальные филиалы в трех центрально-азиатских республиках, которые, в свою очередь, организуют научный и информационный обмен на национальном уровне.

В рамках международных проектов НИЦ МКВК осуществляет свою деятельность по направлениям: внедрения интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР), развития тренинговой деятельности, водосбережения и повышения продуктивности воды, уточнения прогнозов и улучшения учета стока, внедрения системы SCADA, создания информационной системы и др.

Одной из основных задач НИЦ является информационно-издательская деятельность. Получаемая НИЦ МКВК из всех источников информация обрабатывается, аннотируется и распространяется в странах Центральной Азии через периодические издания НИЦ МКВК: бюллетени, информационные и юридические сборники, реферативные обзоры, сборники научных трудов, пресс-релизы, публикации Тренингового центра МКВК, функционирует портал знаний по водным ресурсам и экологии CAWater-Info.

С 1993 г. в регионе Центральная Азия действует Межгосударственная Комиссия по устойчивому развитию (МКУР), которая способствует осуществлению регионального сотрудничества в Центральной Азии в области охраны окружающей среды и устойчивого развития.

МКУР осуществляет свою деятельность по усилению институциональной и законодательной основы; разработке Региональной стратегии и Программ устойчивого развития и создания региональной информационной базы в области охраны природы и устойчивого развития.

В рамках деятельности МКУР в период 2006-2010 годы была разработана «Рамочная Конвенция об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии» и Субрегиональная Стратегия устойчивого развития стран Центральной Азии (ССУР ЦА), основные положения которых направлены на создание необходимых условий для конструктивного диалога государств Центральной Азии, взаимодействия государственных органов, предпринимательского и коммерческого секторов, институтов гражданского общества в процессе принятия решений по проблемам сбалансированного социально-экономического развития стран и улучшения состояния окружающей среды.

Узбекистан является участником следующих региональных инициатив и программ в области окружающей среды и развития:

- Региональный план действий по охране окружающей среды (РПДООС, 2003г.);
- Центрально-Азиатская инициатива по устойчивому развитию «Субрегиональная Повестка-21» (ЦАИУР, 2002г.);
- Программа конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря (ПБАМ-1, 1994; ПБАМ-2, 2002);
- Субрегиональный план действий по борьбе с опустыниванием в бассейне Аральского моря (2000г.);
- Центрально-Азиатский трансграничный проект по сохранению биоразнообразия Западного Тянь-Шаня (2000г.);
- Программа «Инициатива по окружающей среде и безопасности. Преобразование рисков в сотрудничество»;
- Центрально-Азиатская Программа «Сохранение агробiorазнообразия in situ/ on farm в Центральной Азии» (2004г.);
- Центрально-Азиатская горная информационная сеть (ЦАГИС, 2002г.);
- Региональная стратегия устойчивого развития горных территорий Центральной Азии (2003г.);

- Центрально-Азиатская программа горного партнерства (ЦАПГП) и ряда других.

3.2. Международное сотрудничество

Узбекистан стал членом Организации Объединенных Наций в 1992 г. и начал сотрудничать с рядом ее программ и специализированных учреждений, включая Программу Организаций Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирную метеорологическую организацию (ВМО), Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), Продовольственную и сельскохозяйственную программу ООН (ФАО), Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), а также две ее региональных комиссии: Европейскую экономическую комиссию Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Экономическую и социальную комиссию для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО).

Узбекистан также осуществляет плодотворное сотрудничество в области устойчивого развития с Организацией Безопасности и Сотрудничества в Европе (ОБСЕ), Европейским Союзом (ЕС), Всемирным Банком, Азиатским Банком развития, Международным центром сельскохозяйственных исследований для засушливых зон (ИКАРДА), Корейской международной организацией развития (КОИСА), Японской международной организацией развития (ЈКА) и др.

Республика Узбекистан присоединилась и ратифицировала ряд международных конвенций в области охраны окружающей среды. Узбекистан является стороной 12 природоохранных конвенций и соответствующих протоколов их развития в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

Свои обязательства в рамках конвенций республика выполняет путем реализации национальных и международных проектов, направленных на улучшение и стабилизацию состояния окружающей природной среды. Результатами реализации таких проектов является:

- подготовка 1-го и 2-го национальных сообщений по изменению климата;
- создание Национального озонового офиса и реализация ряда проектов, направленных на снижение потребления ОРВ и укрепление национального потенциала для сохранения озонового слоя;
- разработка и реализация Национальной стратегии и Плана действий по управлению отходами;

- разработка Национальной стратегии и Плана действий по сохранению биоразнообразия и План мероприятий по реализации стратегии; создание биосферных резерватов для сохранения редких и исчезающих видов флоры и фауны;
- стратегия развития альтернативной энергетики;
- создание Национального органа Механизма Чистого Развития (МЧР) и дальнейшее продвижение политики низкоуглеродного развития.

В рамках участия в деятельности Комиссии ООН по устойчивому развитию ООН (КУР ООН) Узбекистан содействует реализации Плана выполнения решений Всемирного саммита по устойчивому развитию (ВСУР) и Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию (Йоханнесбург, 2002г.).

Узбекистан является участником многочисленных международных договоров, планов действий и конференций по устойчивому развитию, среди которых Декларация по окружающей среде и развитию, Повестка дня на XXI век, Декларация ООН о Целях Развития Тысячелетия, Балийский план действий и др.

Глава 4. Приоритетные задачи устойчивого развития

Согласно Декларации Министров по охране природы ЕЭК ООН министры региона подтвердили приверженность делу улучшения охраны окружающей среды и содействию устойчивому развитию в регионе, которая принята на 7-ой Конференции Министров «Окружающая среда для Европы».

Основываясь на положении данной декларации, а также актуальных экологических и социально-экономических проблем в регионе и в целях устойчивого развития Республики необходимо укрепление правовой и институциональной базы, а также осуществление следующей деятельности:

- Разработка долгосрочной Стратегии и Программы устойчивого развития Узбекистана на основе имеющейся Концепции устойчивого развития;
- Оценка модернизации секторов экономики, оказания содействия по внедрению инновационных технологий для обеспечения стабильности экономического роста, сохранения природных ресурсов и экологического равновесия;
- Разработка Стратегии дальнейшей модернизации экономики с учетом развития и «экологизации» ее секторов;
- Дальнейшее развитие и совершенствование Национальной системы мониторинга в области окружающей среды и климата, включая модернизацию Национальной сети наблюдений для повышения качества информации и принятия сбалансированных решений;

- Усиление регионального сотрудничества, основанного на международном праве в сфере рационального управления трансграничными водными ресурсами в контексте продвижения усилий по обеспечению устойчивого развития, и активизация мер на региональном и международном уровнях по предотвращению трансграничного загрязнения, истощения и нерационального использования природных ресурсов, по сбалансированному управлению водными ресурсами с целью защиты и восстановления системы естественного питьевого водоснабжения и прибрежных экосистем с учетом экологических рисков при изменении климата;
- Разработка и реализация системы заблаговременной оценки воздействия на окружающую среду с целью своевременного предотвращения негативных последствий планируемых действий и решений в соответствии с выводами Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, Бразилия, 1992 год), принципами 4 и 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. В условиях перехода Узбекистана к рыночной экономике задачей первостепенной важности является оптимальное сочетание макроэкономического планирования с природоохранной политикой и ее интеграция с политикой в социальной и других сферах.

2. Как участник глобального процесса по достижению Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ), Узбекистан планомерно реализовывает задачи, поставленные на Саммите тысячелетия (2000г.), на основе которых разработаны Национальные ЦРТ на период до 2015г. и утверждены постановлением правительства Республики Узбекистан (2011г).

3. Поэтапное и последовательное осуществление комплекса мер по реализации ЦРТ позволили достичь в Узбекистане высоких показателей роста экономики, несмотря на мировой финансово-экономический кризис в мире. Вклад малого бизнеса и частного предпринимательства в формирование ВВП, практически, приблизился к среднеевропейскому уровню.

4. За последние годы затраты государства на социальную сферу и социальную защиту выросли более чем в 5 раз. Ежегодно более 50 процентов Государственного бюджета страны направляется в социальную сферу и социальную поддержку населения.

5. Ежегодные расходы на образование в Узбекистане составляют 10-12

процентов от ВВП. Зарубежными экспертами дана высокая оценка результатам реализации Национальной программы по подготовке кадров, направленной на кардинальное и системное повышение качества образования.

6. В системе здравоохранения осуществлены масштабные реформы, создана структура медицинского обслуживания, отвечающая мировым стандартам. Принята Государственная программа по реформированию сферы здравоохранения в Узбекистане, результатом реализации которой стало коренное реформирование и развитие здравоохранения, ликвидация и существенное сокращение тяжелых инфекционных заболеваний. Уровень материнской смертности сократился более чем в 2 раза, детская смертность – в 3 раза. Увеличилась средняя продолжительность жизни.

7. В результате экономических реформ в Узбекистане обеспечена макроэкономическая стабильность и сбалансированность секторов экономики, темпы экономического роста составили в среднем 7-9% в год, реализованы структурные реформы и диверсификация отраслей экономики, осуществлена активная инвестиционная политика, техническая модернизация отраслей промышленности.

8. В Узбекистане успешно реализуется Программа модернизации отраслей экономики, направленных на снижение энергопотребления, использования возобновляемых источников энергии, активно реализуются проекты Механизма Чистого Развития, разрабатываются стратегии улучшения водоснабжения и канализации городов и населенных пунктов Республики до 2020 г.

9. Достигнутые результаты и происходящие качественные изменения в экономике, обществе и политике позволяют ставить задачи о переходе на следующий этап, ориентированный на достижение целей устойчивого развития в долгосрочном периоде. Одним из эффективных инструментов обеспечения устойчивого развития является переход страны к «зеленой» экономике.

10. Стратегия перехода страны на «зеленые» рельсы базируется на достигнутых результатах и дальнейшем развитии в краткосрочном плане таких секторов экономики как: энергетика, водные ресурсы, земельные ресурсы и отходы.

11. В республике большое внимание оказывается охране окружающей среды. Реализуется ряд целевых государственных программ и национальных планов действий. Страна выполняет все принятые на себя обязательства по 12-ти международно-правовым актам в этой области.

12. В Узбекистане разработан Национальный план действий по охране окружающей среды (НПДОС), в котором определены приоритетные экологические проблемы и выбраны средства их решения. В целях дальнейшей реализации НПДОС разработаны и успешно реализованы Программы действий по охране окружающей среды на 1999-2005 и 2008-2012 годы.

13. На основании принятой Стратегии и Плана действий по сохранению биоразнообразия в Республике Узбекистан осуществляются работы по сохранению и восстановлению животного и растительного мира, разработана программа расширения и создания новых охраняемых природных территорий (ОПТ) на период до 2020 г., площадь ОПТ увеличена более чем на 70 тыс. га. Впервые в республике создан новый тип охраняемых природных территорий - Нижне-Амударьинский биорезерват.

14. Одним из ключевых факторов достижения Узбекистаном весомых результатов в общественно-политическом, социально-экономическом развитии и улучшении экологической ситуации в стране является активное участие в этих процессах институтов гражданского общества – политических партий, общественных организаций и движений, негосударственных некоммерческих организации.

15. На пути к устойчивому развитию в Узбекистане уделяется большое внимание развитию людских ресурсов, повышению экологической осведомленности и просвещенности населения. В рамках реализации Стратегии по экологическому образованию для устойчивого развития ЕЭК ООН проводится активная работа по повышению уровня образования широких слоев населения.

16. Структурные изменения, происходящие в экономике Узбекистана, оказывают несомненное воздействие на степень использования природных ресурсов и на уровень загрязнения окружающей природной среды. Поэтому особое значение приобретают экономические аспекты принятия экологических решений, то есть интеграция экологической и экономической политики.

17. Республика Узбекистан расположена в аридной климатической зоне Центральной Азии, сегодня сталкиваются с экологическими проблемами глобального изменения климата, трансграничного загрязнения атмосферного воздуха, опустынивания и деградации земель, потери биоразнообразия, недостатком и ухудшением качества водных ресурсов. Все это становится причиной ряда социально-экономических проблем, и еще экологическая ситуация усугубляется Аральским кризисом.

18. Большинство из проблем, связанных с ухудшением окружающей природной среды имеют трансграничный характер, что, в свою очередь, диктует необходимость при выработке и осуществлении независимой, взвешенной природоохранной политики сотрудничать в сфере охраны окружающей среды на региональном и мировом уровне.

19. В рамках регионального сотрудничества, посредством созданных региональных структур, осуществляется деятельность по внедрению интегрированного управления водными ресурсами, водосбережению и повышению продуктивности воды, разработке стандартов качества природной среды, создания информационной системы, научному и информационному обмену.

20. Базируясь на решениях Конференции министров по окружающей среде Панъевропейских стран и в целях устойчивого развития Республики предусматривается в перспективе осуществление следующей деятельности:

- Разработка долгосрочной Стратегии и Программы устойчивого развития Узбекистана на основе имеющейся Концепции устойчивого развития;

- Разработка Стратегии дальнейшей модернизации экономики с учетом развития и «экологизации» секторов экономики;

- Дальнейшее развитие Национальной системы мониторинга в области окружающей среды и климата, включая модернизацию Национальной сети наблюдений для повышения качества информации и принятия адекватных решений;

- Усиление регионального сотрудничества, основанного на международном праве, в сфере рационального управления трансграничными водными ресурсами в контексте продвижения усилий по обеспечению устойчивого развития, и активизация мер на региональном и международном уровнях по предотвращению трансграничного загрязнения природных ресурсов.

21. Последовательное выполнение намеченных мер позволит обеспечить устойчивое развитие социальной, экономической и экологической сфер в стране.