

# 中国落实2030年 可持续发展议程

## 国别自愿陈述报告



# 中国落实2030年 可持续发展议程 国别自愿陈述报告

中华人民共和国外交部

2021年6月



# 目录

<b>第一章 前言</b>	5
<b>第二章 主要成就</b>	10
<b>脱贫攻坚全面胜利，提前实现 2030 年议程减贫目标</b>	11
一、中国减贫事业取得历史性成就	11
二、中国脱贫攻坚的主要经验	18
三、中国对全球减贫事业的重大贡献	19
四、存在的挑战和下一步规划	21
<b>生态文明建设稳步推进，气候行动成效显著</b>	23
一、生态文明建设与应对气候变化取得显著进展	23
二、生态文明建设与应对气候变化的主要经验	30
三、中国为应对气候变化和全球生态环境治理所作的积极贡献	31
四、存在的挑战及下一步规划	33
<b>疫情防控取得重大战略成果经济增长空间和韧性显著提升</b>	35
一、抗击疫情和经济恢复突出成效来之不易	35
二、统筹推进疫情防控和经济社会发展的主要经验	39
三、中国对全球抗疫和经济复苏的重要贡献	40
四、存在的挑战及下一步规划	44

**粮食安全保障有力，乡村振兴开局良好** 46

一、粮食安全和农业可持续发展取得积极进展 46

二、确保粮食安全和农业可持续发展的主要经验 53

三、中国对维护全球粮食安全的主要贡献 55

四、存在的挑战及下一步规划 57

**基础设施互联互通持续推进，可持续交通建设成果丰硕** 59

一、基础设施互联互通取得新成效 59

二、基础设施建设的主要经验 65

三、中国对全球基础设施互联互通的贡献 66

四、存在的挑战及下一步规划 69

**第三章 主要经验** 71

一、坚定的政治意愿 72

二、高度契合的发展理念 73

三、有效的制度保障 74

四、广泛的社会共识 75

五、紧密的伙伴关系 76

**第四章 未来展望** 78

一、积极对接“十四五”规划，全面落实 2030 年可持续发展议程 79

二、推动构建人类命运共同体，助力 2030 年可持续发展议程全球落实 80



# 第一章 前言






中国高度重视落实联合国 2030 年可持续发展议程(“2030 年议程”)。5 年来,在习近平主席的坚强领导下,中国坚持以人民为中心,贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,全面落实 2030 年议程。中国成立由 45 家政府机构组成的跨部门协调机制,将落实工作同“十三五”规划等国家中长期发展战略有机结合,率先发布落实议程的国别方案,并积极参与国际发展合作,取得显著成效。

**消除绝对贫困,保障粮食安全。**2020 年底,中国如期完成新时代脱贫攻坚目标任务,现行标准<sup>1</sup>下 9899 万农村贫困人口全部脱贫,提前 10 年实现 2030 年议程减贫目标。5 年来,其中 2015 年底以来减贫 5575 万人。农村贫困家庭子女义务教育阶段辍学问题实现动态清零,贫困人口全部纳入基本医疗保险、大病保险、医疗救助保障范围,全面实现住房安全和饮水安全有保障。贫困地区基础设施快速发展,生产生活条件大幅改善,贫困地区基本实现稳定可靠的供电服务全覆盖,贫困村通光纤和 4G 比例均超过 98%。到 2020 年底粮食生产实现“十七连丰”,中国人的饭碗牢牢端在自己手里。

**积极应对气候变化,推动全球绿色发展。**中国坚持绿水青山就是金山银山理念,打响蓝天、碧水、净土“三大战役”,统筹山水林田湖草沙系统治理取得显著成效。实施积极应对气候变化国家战略,推进减缓、适应气候变化各项行动,加快发展方式绿色转型,坚定落实气候变化《巴黎协定》,积极参与全球气候治理,提高国家自主贡献力度。2015 年底到 2020 年,森林覆盖率从 21.66% 提高至 23.04%,森林蓄积量由 151 亿立方米提高到 175 亿立方米,全国地级及以上城市优良天数比率升至 87%,主要污染物排放总量减少目标超额完成,水生态

---

1. 该标准系综合性指标,收入标准为每人每年纯收入 2300 元(2010 年不变价),根据住户调查结果确定,在有基本住房的情况下,现行标准可满足健康生产需要的食物消费,以及同等重要的非食物消费需求。根据有关机构测算,该标准按 2011 年购买力平价折算为 2.3 美元。同时,现行标准还包括保障义务教育、基本医疗和住房等多维贫困标准,即“两不愁三保障”,稳定实现不愁吃、不愁穿和义务教育、基本医疗、住房安全有保障。中国城镇人口最低生活保障标准高于农村贫困标准。



环境保护取得积极进展，碳强度累计下降 18.8%，清洁能源占比增至 24.3%。光伏和风能的装机容量、发电量居世界首位。2020 年碳强度比 2005 年下降约 48.4%，超额完成应对气候变化相关目标。


**克服疫情挑战，提高公共卫生水平。**中国坚持人民至上、生命至上，采取最严格最彻底防控措施，用 3 个月左右时间取得疫情防控阻击战重大战略成果，坚持疫情常态化精准防控和局部应急处置有机结合，加强公共卫生设施建设，筑牢常态化社会大防线。截至 2020 年，中国已建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过 13 亿人，基本养老保险覆盖近 10 亿人。2020 年全国孕产妇死亡率下降到 16.9/10 万，婴儿死亡率下降到 5.4‰，5 岁以下儿童死亡率下降到 7.5‰。教育、医疗、社会保障等公共服务水平持续提升，城乡差距不断缩小。

**经济平稳增长，增强发展韧性。**过去 5 年，中国经济运行总体平稳，国内生产总值从不到 70 万亿增加到 100 万亿元，实现历史性突破，经济结构持续优化，第三产业增加值占 GDP 比重从 51.6% 增至 54.5%，城镇新增就业超过 6000 万人。基础设施互联互通、可持续交通稳步推进，交通新业态新模式不断涌现。面对疫情挑战，中国统筹疫情防控和经济社会发展，全力推动复工复产，集中精力抓好“六稳”“六保”<sup>2</sup>，2020 年国内生产总值增长 2.3%，是全球唯一实现经济正增长的主要经济体，为全球复苏作出贡献。

**展现大国担当，促进国际发展合作。**中国倡导和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值观，秉持正确义利观，推动 2030 年议程全球落实。不断

---

2. “六稳”指的是稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作。“六保”分别是：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。



深化共建“一带一路”与2030年议程对接，持续推进南南合作，利用中国—联合国和平与发展基金、南南合作援助基金等，为相关国家落实议程提供力所能及帮助。面对新冠肺炎疫情冲击，中国毫无保留地向全球180多个国家、10多个国际组织和地区组织分享防控、诊疗方案和经验，向30多个国家派出医疗专家队，向160多个国家和国际组织提供抗疫援助，向200多个国家和地区提供和出口防疫物资。中国践行承诺，将中国疫苗作为全球公共产品，优先向发展中国家提供，加入世卫组织“新冠疫苗实施计划”，陆续向80多个有急需的发展中国家提供疫苗援助，向50多个国家出口疫苗，为全球抗疫作出中国贡献。

中国落实2030年议程取得的巨大成就，得益于中国共产党的坚强领导，得益于中国特色社会主义制度的优越性，得益于中国全面深化改革和扩大开放，得益于全国各族人民的共同努力。国际社会落实2030年议程需要有坚强的政治领导力、高度契合的发展理念、有效的制度保障、强大的社会动员、务实的全球伙伴关系。

落实2030年议程是一项长期系统工程。进入新发展阶段，中国将继续贯彻新发展理念，全面推进2030年议程落实。深化供给侧结构性改革，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动高质量发展。巩固拓展脱贫攻坚成果，坚持农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略。将继续秉持共同但有区别的责任原则，加大自主贡献力度，力争2030年前碳达峰、努力争取2060年前实现碳中和，为全球气候治理做出新的应有贡献。继续加强公共卫生等社会事业建设，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。推动高质量共建“一带一路”，深化互联互通国际合作，为中国经济发展和全球疫后复苏提供有力支撑。新冠肺炎疫情严重冲击2030年议程全球落实，作为最大发展中国家，中国愿同各国一道坚定政治意愿，坚持发展优先，





强化执行手段,共同采取行动。关注发展中国家特殊困难,努力争取不让一个国家、一个人掉队。

为配合中国进行第二次国别自愿陈述,特编纂此报告,结合 2021 年重点审议的可持续发展目标,围绕减贫、气候环境治理、抗疫复苏、粮农治理、基础设施等五大跨领域议题,回顾中国取得的进展,总结梳理经验,展望下步工作,希望能为国际社会提供有益借鉴。

中国国际发展知识中心起草报告初稿,中国科学院及可持续发展大数据国际研究中心为本报告提供数据支持,中国落实 2030 年议程部际协调机制 45 家成员单位为本报告作出贡献,谨表衷心感谢。



## 第二章 主要成就

# 脱贫攻坚全面胜利，提前实现 2030 年议程减贫目标

消除贫困是人类的共同理想，也是 2030 年议程的首要目标。2015 年底，按 2010 年价格水平每人每年人民币 2300 元的现行贫困标准，中国还有 5575 万农村贫困人口。中国共产党第十八次全国代表大会以来，中国共产党和中国政府把消除绝对贫困、全面建成小康社会摆在治国理政的突出位置，习近平主席亲自挂帅、亲自出征、亲自督战，先后 7 次主持召开中央扶贫工作座谈会，多次主持召开会议研究部署脱贫攻坚工作。2015 年 11 月，《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》提出，到 2020 年，稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障，确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。中国以前所未有的力度推进脱贫攻坚，2020 年底如期全面完成脱贫攻坚任务，提前 10 年实现 2030 年议程减贫目标。

## 一、中国减贫事业取得历史性成就

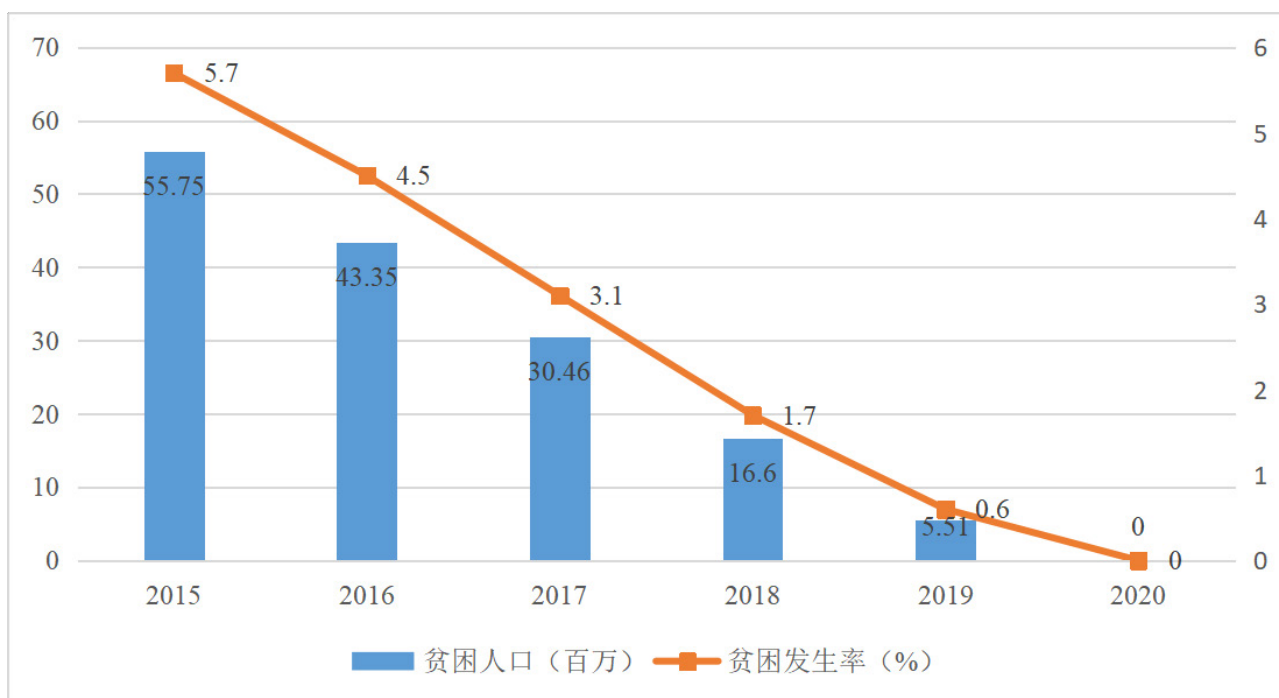
### （一）消除极端贫困，实现综合性减贫目标

2020 年底，中国现行标准下 9899 万农村贫困人口全部脱贫（图 1），832 个贫困县全部摘帽，12.8 万个贫困村全部出列。脱贫人口全面实现不愁吃、不愁穿，平常能吃得饱且能适当吃好，一年四季都有应季的换洗衣物和御寒被褥。贫困家庭义务教育阶段适龄少年儿童全面实现义务教育有保障，基本医疗服务全覆盖，住房和饮水安全得到根本解决，“三保障”全面实现（表 1）。

**SDG 1.1**  
在全球所有人口中消除极端贫困

**SDG 1.2**  
按各国标准界定的陷入各种形式贫困的各年龄段男女和儿童至少减半

图 1 2015-2020 年年末全国农村贫困人口和贫困发生率



来源：国家统计局，2021

表 1 2020 年底义务教育、基本医疗和住房饮水安全保障情况

“三保障”及饮水安全		国家贫困县 建档立卡户	非国家贫困县 建档立卡户
义务教育	在校就学	98.83%	99.06%
	送教上门	0.26%	0.57%
	因身体原因不具备学习条件、休学、 延缓入学、已初中毕业等不在校	0.91%	0.37%

基本医疗	参加城乡居民基本医疗保险	99.85%	99.74%
	参加职工基本医疗保险	0.14%	0.24%
	为新生儿等正在办理参保手续、处于参军等特殊保障状态或暂时不需要	0.01%	0.01%
住房	现住房鉴定或评定安全， 或有其他安全住房居住	43.74%	58.26%
	通过危房改造政策实现住房安全	42.25%	34.70%
	通过易地扶贫搬迁实现住房安全	14.01%	7.04%
饮水	供水入户	93.67%	84.25%
	未供水入户但取水方便	6.33%	15.75%
	不缺水	99.86%	99.95%
	供水有基本保障但有少量天数缺水	0.14%	0.05%

来源：根据国家统计局 2021 年 2 月发布的“国家脱贫攻坚普查公报”整理。



## （二）贫困地区基础设施不断改善

贫困地区基础设施建设突飞猛进，行路难、用电难、通信难、饮水难等问题得到历史性解决。2020年，国家贫困县中，通动力电的行政村比重达99.3%，通信信号覆盖的行政村比重达99.9%；贫困村通光纤和4G的比例均超过98%；全部实现垃圾集中处理或清运的行政村比重达89.9%，有电子商务配送站点的行政村比重为62.7%；全国贫困地区自来水普及率提高到83%。

表2 2015-2019年贫困地区农村基础设施情况 单位：%

指标	2015	2016	2017	2018	2019
1. 所在自然村通公路的农户比重	99.7	99.8	99.9	100.0	100.0
2. 所在自然村通电话的农户比重	99.7	99.9	99.8	99.9	100.0
3. 所在自然村能接收有线电视信号的农户比重	92.2	94.2	96.9	98.3	99.1
4. 所在自然村进村主干道路硬化的农户比重	94.1	96.0	97.6	98.3	99.5
5. 所在自然村能便利乘坐公共汽车的农户比重	60.9	63.9	67.5	71.6	76.5
6. 所在自然村通宽带的农户比重	71.8	79.8	87.4	94.4	97.3
7. 所在自然村垃圾能集中处理的农户比重	43.3	50.9	61.4	78.9	86.4
8. 所在自然村有卫生站的农户比重	90.4	91.4	92.2	93.2	96.1
9. 所在自然村上幼儿园便利的农户比重	76.1	79.7	84.7	87.1	89.8
10. 所在自然村上小学便利的农户比重	81.7	84.9	88.0	89.8	91.9

来源：根据国家统计局《中国农村贫困监测报告（2020）》整理

### （三）贫困地区公共服务水平大幅提升

贫困地区的教育、医疗、文化等公共服务水平大幅提升。2013 年以来，累计改造贫困地区义务教育薄弱学校 10.8 万所，实现贫困地区适龄儿童都能在本村上小学和幼儿园。帮助 800 多万贫困家庭初高中毕业生接受职业教育培训，每年为约 4000 万农村义务教育阶段学生提供营养餐。贫困地区消除了乡村两级医疗卫生机构和人员“空白点”，卫生院和乡村医生覆盖了所有行政村，贫困人口常见病、慢性病基本能够就近获得及时诊治。贫困人口全部纳入基本医保、大病保险、医疗救助三项制度保障范围。中西部 22 个省份基层文化中心建成比例达 99.48%，基本实现村级文化设施全覆盖。

#### SDG 4

确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会

### （四）贫困地区地方特色产业较快发展，贫困人口就业水平和劳动技能显著提高

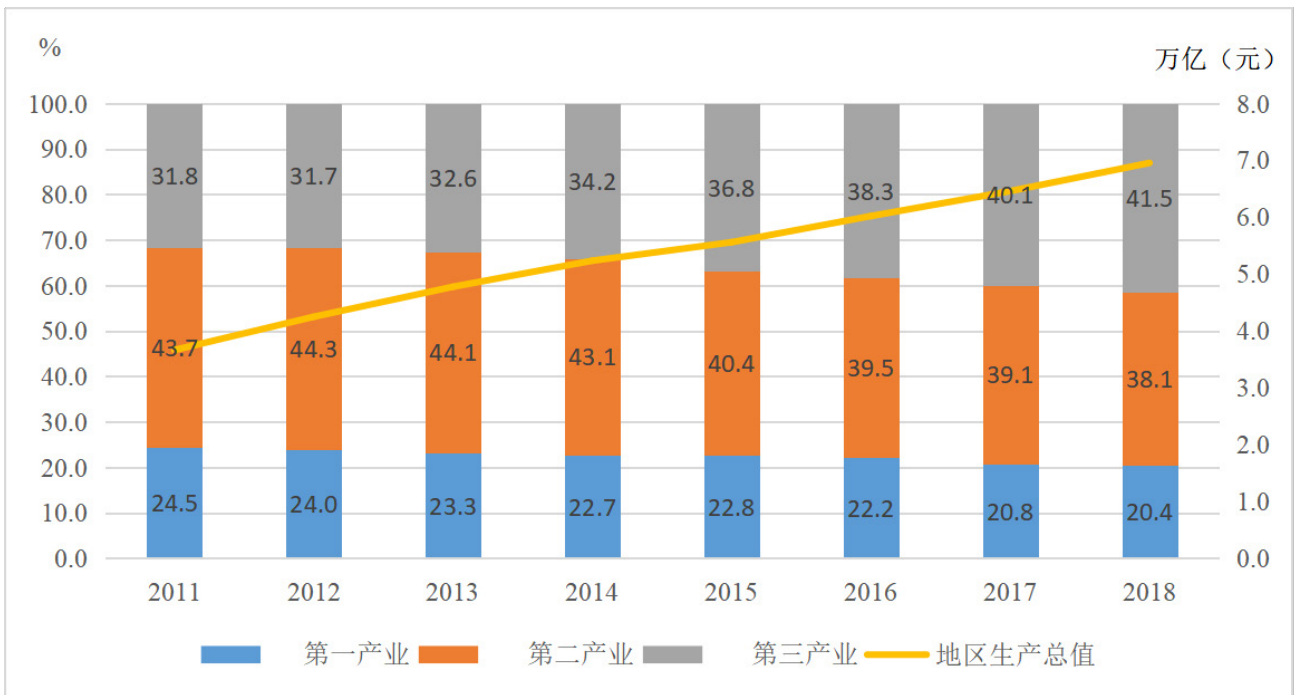
精准扶贫解决了发展瓶颈，极大释放了发展潜力，带动电子商务、光伏、旅游等新产业快速发展。到 2020 年，1500 多万贫困户获得 7100 多亿元小额信贷支持发展产业，870 万名妇女通过小额担保信贷和扶贫小额信贷实现创业增收。一大批农民工返乡创业，农民专业合作社等新型经营主体快速成长，带动超过 70% 的贫困户增收脱贫。通过技能培训、东西劳务协作、龙头企业带动、建立扶贫车间、设立公益岗位等就业扶贫政策，将贫困劳动力务工规模从 2015 年的 1227 万人提升到 2020 年的 3243 万人。90% 以上的贫困户曾获得就业帮扶，累计 1021 万名贫困妇女和妇女骨干接受技能培训，500 多万贫困妇女通过手工、种植养殖、电商、旅游业等增收脱贫。

#### SDG 1.4

确保所有男女，特别是穷人和弱势群体，享有平等获取经济资源的权利，享有基本服务，获得对土地和其他形式财产的所有权和控制权，继承遗产，获取自然资源、适当的新技术和包括小额信贷在内的金融服务

过 70% 的贫困户增收脱贫。通过技能培训、东西劳务协作、龙头企业带动、建立扶贫车间、设立公益岗位等就业扶贫政策，将贫困劳动力务工规模从 2015 年的 1227 万人提升到 2020 年的 3243 万人。90% 以上的贫困户曾获得就业帮扶，累计 1021 万名贫困

图 2 贫困地区生产总值和产业结构变化



来源：根据国家统计局《中国农村贫困监测报告（2020）》整理

### 专栏 1 电商助推脱贫攻坚

近年来，电子商务在中国蓬勃发展，市场规模持续引领全球。电商平台大幅降低了农村小微商家连接大市场的门槛，赋能贫困地区通过参与市场增收脱贫。为促进农村电商深入发展，助推脱贫攻坚和乡村振兴，中国相关政府部门持续开展电商进农村综合示范工作，聚焦贫困地区，深入建设和完善农村电商公共服务体系，培育农村电商供应链，促进产销对接，加强电商培训，带动贫困人口稳定脱贫。截至 2019 年，电商进农村综合示范县已达 1231 县次，对全国 832 个国家级贫困县实施了全覆盖。与此同时，阿里巴巴、京东、拼多多等电商平台积极响应脱贫攻坚号召，利用电商模式不断探索创新扶贫路径。2019 年，832 个贫困县网络零售额达 1076.1 亿元，同比增长 31.2%。截至 2020 年 6 月，全国共 5425 个淘宝村\*，其中 119 个位于国家级贫困县，年交易额超 48 亿元。世界银行研究\*\*显示，淘宝村参与电商的家庭收入比未参与电商的家庭高 80%。

\*“淘宝村”是指活跃网店数量达到当地家庭户数 10% 以上、电子商务年交易额达到 1000 万元以上的村庄。

\*\*世界银行、阿里巴巴集团，2019：《电子商务发展：来自中国的经验》。

## （五）易地搬迁和贫困地区生态保护根本改善了近千万贫困人口生存状况

对生活在自然环境恶劣、生存条件极差、自然灾害频发地区，很难实现就地脱贫的贫困人口，按照符合条件和群众自愿原则，实施易地扶贫搬迁，帮助 960 多万人“挪穷窝”，搬入新家园，摆脱了闭塞和落后。此外，贫困地区实施退耕还林还草 7450 万亩，110.2 万贫困人口被选聘为生态护林员，建立 2.3 万个扶贫造林合作社，实现脱贫攻坚与生态保护“双赢”。

## （六）贫困人口抵御灾害和各种风险能力显著增强

2018 年 10 月以来，中国各级政府累计投入超过 4000 亿元，推动重点生态功能区生态修复、地震易发区房屋设施加固、防汛抗旱水利提升、地质灾害综合治理和避险移民搬迁等 9 项灾害防治重点工程，同时加强社区防灾减灾能力

### SDG 1.5

增强穷人和弱势群体的抵御灾害能力，降低其遭受极端天气事件和其他经济、社会、环境冲击和灾害的概率和易受影响程度

建设。建立灾害信息员队伍，基本实现全国每个城乡社区有 1 名灾害信息员的目标。2013 年以来，累计有 790 万户 2568 万贫困人口告别破旧的泥草房、

土坯房等危房，住上了安全住房。同时，支持 1075 万户农村低保户、分散供养特困人员、困难残疾人等家庭改造危房，抵御极端天气和自然灾害能力大幅增强。

## （七）社会保障制度的兜底作用不断增强

2015 年 9 月以来，中国城乡居民收入持续增长，社会救助水平稳步提高。截至 2020 年底，全国共有城乡低保对象 4426.8 万人，其中农村 3621.5 万人，女性占比达 40.7%。近 2000 万贫困群众享受低保和特困救助供养。6098 万贫困人口参加城乡居民基本养老保险，基本实现应保尽保。自 2017 年 12 月起，全国所有县的农村低保标准均达到或超过国家扶贫标准。中国各地已建立较为

### SDG 1.3

执行适合本国国情的全民社会保障制度和措施，包括最低标准，到 2030 年在较大程度上覆盖穷人和弱势群体

完善的数字化监测体系，致力于兜底保障“不漏一户、不落一人”。

## 二、中国脱贫攻坚的主要经验

**（一）坚持以人民为中心的发展思想，全民共同富裕的执政目标。**中国共产党把消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕作为重要使命，强调全面建成小康社会，决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众，这与 2030 年议程“不让任何人掉队”目标完全契合。中国减贫策略聚焦贫困个人，将其既作为脱贫攻坚对象，更作为脱贫致富主体，因人施策，扶贫亦扶志、扶智。实践证明，只有为了人民，依靠人民，激发贫困人口积极性、主动性和创造性，才能释放减贫潜力，形成强大推动力。

**（二）坚持立足国情和减贫规律，实施“重在精准”的减贫方略和中国特色的减贫路径。**中国创造性提出精准扶贫精准脱贫基本方略，坚持“六个精准<sup>3</sup>”，实施“五个一批<sup>4</sup>”“十大扶贫工程<sup>5</sup>”，建立防止返贫监测和帮扶机制等措施，解决“扶持谁”“谁来扶”“怎么扶”“如何退”“如何稳”问题。实践证明，减贫必须遵循规律，坚持符合国情的反贫困道路，因人因地因国施策，精准施策，靶向治疗。

**（三）建立清晰的责任体系，形成确保落实的制度安排。**中国共产党对脱贫攻坚工作全面领导，建立中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，各负其责、各司其职。从中央到地方逐级签订脱贫责任书，形成上下联动、统一协调的政策体系，通过多渠道全方位的监督体系，最严格的考核评估体系，包括引入第三方评估，确保责任可查

**SDG 16.6**

在各级建立有效、负责和透明的机构

3. 即扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。

4. 即发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。

5. 即干部驻村帮扶、职业教育培训、扶贫小额信贷、易地扶贫搬迁、电商扶贫、旅游扶贫、光伏扶贫、构树扶贫、致富带头人创业培训、龙头企业带动。





可追究。实践证明，消除贫困需要强化顶层设计，通过形成完善的责任体系、政策体系、投入体系、帮扶体系、动员体系、考核监督体系，确保好的政策执行到位。

**（四）坚持全社会动员，形成最广泛共识和社会参与。**习近平主席 7 次主持召开中央扶贫工作座谈会，凝聚脱贫攻坚的共同意志、共同行动。中国发挥集中力量办大事的制度优势，深入推进东西部扶贫协作、党政机关定点扶贫，出台鼓励企业和社会组织参与脱贫攻坚的支持政策，引导社会力量参与扶贫，形成专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局。实践证明，完成脱贫任务，既要坚持政府投入的主体主导作用，又要充分发挥社会作用，构建广泛参与的社会动员体系，形成举国上下、各方同心的强大合力。

## 专栏 2 东西部扶贫协作

东西部扶贫协作是实现先富帮后富、最终实现共同富裕目标的重大举措。东部 9 个省份结对帮扶中西部 14 个省份，东部 343 个经济较发达县（市、区）与中西部 573 个贫困县开展“携手奔小康”行动。2015 年至 2020 年，东部 9 个省份共向扶贫协作地区投入财政援助资金和社会帮扶资金 1005 多亿元，互派干部和技术人员 13.1 万人次，超过 2.2 万家东部企业赴扶贫协作地区累计投资 1.1 万亿元。从中央单位选派干部到西部地区、老工业基地、革命老区挂职，支持相关地区减贫发展。

## 三、中国对全球减贫事业的重大贡献

**（一）为全球减贫事业注入动力和信心。**历经 40 多年接续奋斗，中国 7 亿多人摆脱贫困，对世界减贫贡献率超过 70%。新冠肺炎疫情暴发后，习近平主席出席决战决胜脱贫攻坚座谈会并强调，“到 2020 年现行标准下的农村贫困人



口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现，没有任何退路和弹性。”中国打赢脱贫攻坚战的决心和行动，及提前十年完成 2030 年议程减贫目标的成就，极大提振了国际社会排除疫情干扰、实现减贫发展的信心和意志，推动全球减贫事业大踏步向前。

**（二）为国际反贫困理论和实践贡献中国智慧。**中国立足国情，把握减贫规律，形成了中国特色反贫困理论，走出了一条中国特色减贫道路，丰富了全球减贫理论和实践。中国积极倡导构建更加平等均衡的新型全球发展伙伴关系，坚持南北合作为主渠道、南南合作为补充的国际发展合作格局，积极为全球减贫合作提出中国方案。

**（三）为各国实现 2030 年议程减贫目标提供助力。**中国积极落实习近平主席宣布的重大务实举措，包括实施 100 个减贫项目，同非洲重点实施包括减贫惠民在内的“十大合作计划”，设立并实施南南合作援助基金、中国 - 联合国和平与发展基金项目，有力推动发展中国家减贫事业。中国加强共建“一带一路”与 2030 年议程对接，推动更大范围、更高水平、更深层次的区域经济社会发展合作，到 2030 年，共建“一带一路”有望帮助相关国家 760 万人摆脱极端贫困、3200 万人摆脱中度贫困<sup>6</sup>。中国积极深化减贫南南合作，为其他发展中国家援建基础设施，开展农业技术示范与合作，助力有关国家减贫发展、改善民生。2015 年以来，中国共举办 73 期国际减贫培训班，

**SDG 1.A**

确保从各种来源，包括通过加强发展合作充分调集资源，为发展中国家、特别是最不发达国家提供充足、可预见的手段以执行相关计划和政策，消除一切形式的贫困

**SDG 1.B** 根据惠及贫困人口和顾及性别平等问题的发展战略，在国家、区域和国际层面制定合理的政策框架，支持加快对消贫行动的投资

6. 世界银行报告

<https://www.worldbank.org/en/topic/regional-integration/publication/belt-and-road-economics-opportunities-and-risks-of-transport-corridors>

来自 100 多个国家（组织）的 2100 多名官员参加培训，分享减贫经验，为相关国家减贫与发展能力建设作出积极贡献。

### 专栏 3 东亚减贫示范合作技术援助项目


自 2017 年 7 月起，作为“东亚减贫合作倡议”示范项目，中国在老挝、柬埔寨、缅甸等国 6 个贫困村实施“东亚减贫示范合作技术援助项目”，为示范村新建了饮水、桥梁、道路、电力等基础设施，建设了村民活动中心、卫生室、学校等公共服务设施，为贫困户新建和改建了住房、厕所和环保设施，改善了示范村的生产生活条件和村容村貌。组织村民开展肉牛和家禽等养殖、玉米和蔬菜等种植、水稻和花生等作物良种良法示范、织布和竹编等手工业、乡村旅游、庭院经济、外出务工、技术培训等，多渠道增加村民收入，提升了示范村和村民的自我发展能力。“东亚减贫示范合作技术援助项目”的模式及成效受到东盟国家部长、联合国粮农组织等国际机构代表的高度评价，称其为“减贫合作的标杆”。

## 四、存在的挑战和下一步规划

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距、实现人的全面发展和全体人民共同富裕仍然任重道远。中国将巩固拓展脱贫攻坚成果，继续为全球减贫事业作出新的更大贡献。

**（一）巩固脱贫攻坚成果，防止规模性返贫。**设立 5 年过渡期，过渡期内保持现有主要帮扶政策总体稳定。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，做到早发现、早干预、早帮扶。做好易地搬迁后续扶持，分层分类加强对农村低收入人口常态化帮扶。

**（二）全面实施乡村振兴战略，接续推进脱贫地区发展。**继续完善政策体系、工作体系、制度体系，加快农业农村现代化步伐，促进农业高质高效、乡村宜居



宜业、农民富裕富足。促进脱贫人口稳定就业，加大技能培训力度，发展壮大脱贫地区产业，促进内生可持续发展。

**（三）凝聚国际共识，汇聚全球减贫合力。**继续推动国际社会以开启“可持续发展目标行动十年”为契机，将减贫作为国际发展合作的优先领域和核心任务，增加发展领域投入，努力如期实现 2030 年议程的首要目标。倡导构建合作共赢的全球伙伴关系，推动开放型世界经济，为发展中国家减贫发展创造有利国际环境。

**（四）深化国际发展合作，为各国减贫事业提供新助力。**继续深化共建“一带一路”与 2030 年议程对接，加强同广大发展中国家减贫南南合作，推动治国理政经验交流和发展战略对接，打造更多扶贫品牌项目和示范工程，推动构建没有贫困、共同发展的人类命运共同体。

## 生态文明建设稳步推进，气候行动成效显著

习近平主席高度重视应对气候变化和生态文明建设，提出绿水青山就是金山银山理念。中国积极落实习近平生态文明思想，将生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，将节约资源和保护环境作为基本国策，协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护，国土空间开发保护格局更加优化，资源能源利用效率持续提升，绿色发展方式和生活方式进一步普及，区域绿色发展格局加速形成。“十三五”期间，中国生态文明建设从认识到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，为“十四五”时期生态文明建设实现新进步，2035年生态环境根本好转、美丽中国建设目标基本实现奠定坚实基础。同时，中国为全球生态环境治理贡献中国方案。积极参与全球气候环境治理，推进国际合作，落实气候变化《巴黎协定》，提高国家自主贡献力度，为全球应对气候变化和绿色低碳发展注入强劲动力。

### 一、生态文明建设与应对气候变化取得显著进展

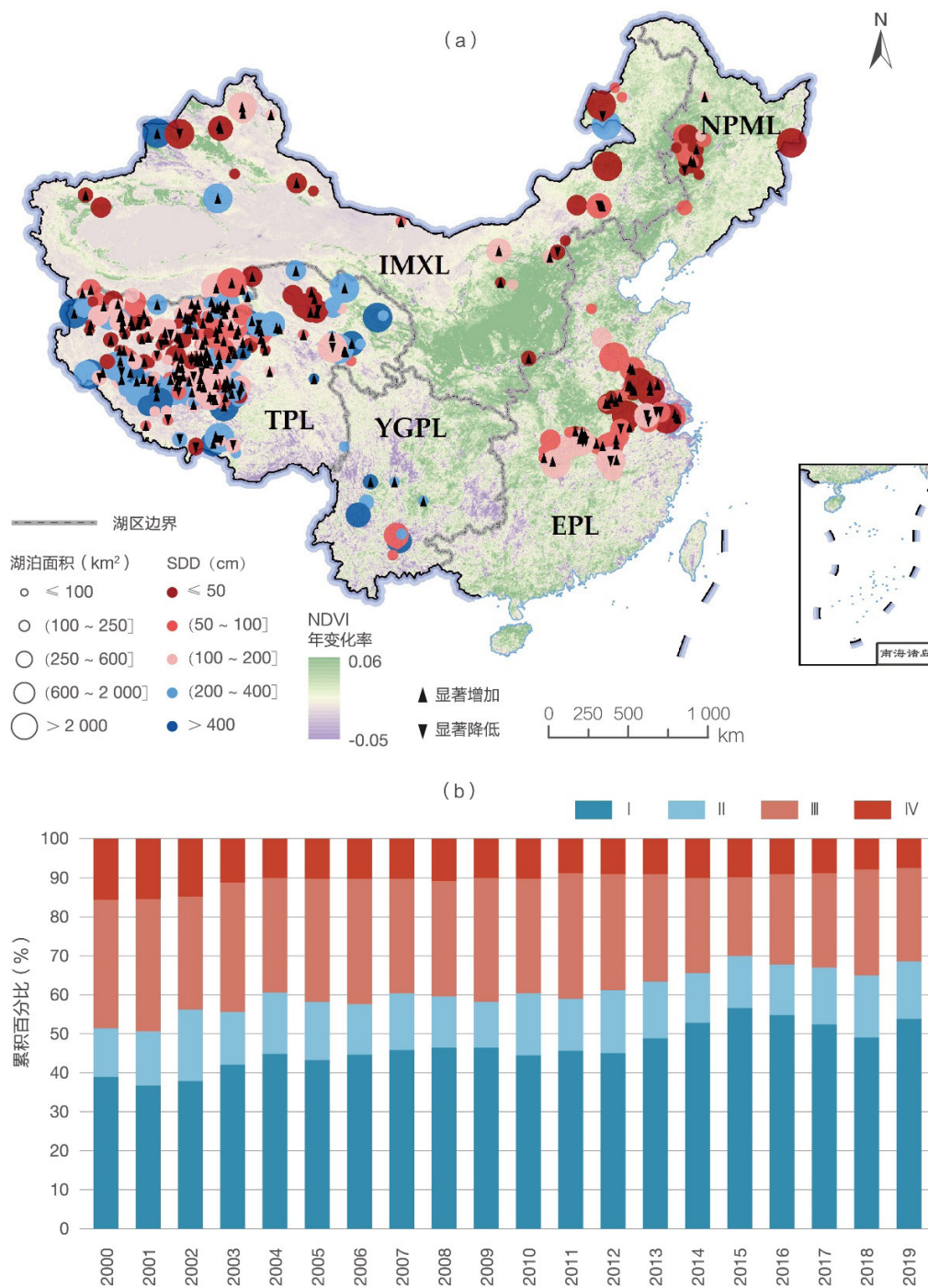
#### （一）环境质量明显改善，人民群众获得感显著增强。

空气质量大幅提升。主要大气污染物排放量大幅减少。2020年，地级及以上城市优良天数比率为87%；全国PM<sub>2.5</sub>平均浓度为33微克/立方米，主要污染物平均浓度均同比下降。

水环境质量显著改善。2020年底，全国地级及以上城市2914个黑臭水体消除比例达98.2%，全国地表水优良比例提升至83.4%，长江干流首次全线达到Ⅱ类水质；渤海近岸海域水质优良比例达到82.3%。Ⅰ、Ⅱ和Ⅲ类湖泊水体清澈程度良好的湖泊数量比例由2015年的90.1%增加到2019年的92.5%（图1）。



图 1 2000~2019 年中国大型湖泊水体清澈程度



(a) 透明度 (Secchi Disk Depth, SDD) 平均值 (IMXL. 蒙新湖区; TPL. 青藏高原湖区; YGPL. 云贵高原湖泊; NPML. 东北平原湖泊; EPL. 东部平原湖泊); (b) 水体清澈程度变化

来源: 中国科学院

## 专栏 1 向环境污染宣战 大力保护生态环境

中国相继印发《大气污染防治行动计划》《水污染防治行动计划》《土壤污染防治行动计划》，坚决向环境污染宣战。坚决打赢蓝天保卫战，到 2020 年底，全国实现超低排放的煤电机组累计约 9.5 亿千瓦，6.2 亿吨左右粗钢产能完成或正在实施超低排放改造。京津冀及周边地区、汾渭平原累计完成散煤治理 2500 万户左右。着力打好碧水保卫战，深入实施陆海统筹的渤海综合治理攻坚行动，“十三五”期间，累计完成 15 万个建制村环境整治，浙江“千村示范、万村整治”工程获得联合国地球卫士奖。扎实推进净土保卫战，完成农用地土壤污染状况详查，开展重点行业企业用地土壤污染状况调查。受污染耕地安全利用率达到 90% 左右，污染地块安全利用率达到 90% 以上。组织开展危险废物专项排查整治行动，共排查 6 万家企业和 250 余个化工园区。开展“无废城市”建设试点，形成一批可复制可推广的示范模式。

**生活饮用水供应和质量改善。完成县级及以上** **SDG 6.1**  
**水源地环境问题清理整治，提升了 7.7 亿居民的饮用** **人人普遍和公平获得安全和负担**  
**水安全保障水平。截至 2020 年底，已建成较为完整的农村供水工程体系，农村** **得起的饮用水**  
**自来水普及率达到了 83%，农村人口的饮水型氟超标、苦咸水问题得到解决。**

**生活垃圾处理率提高。不断加强城市废物管理，** **SDG 12.5**  
**建立健全生活垃圾分类法规体系。截至 2019 年，** **通过预防、减排、回收和再利用，**  
**全国生活垃圾清运量达到 24206 万吨，无害化处理量共 24012.8 万吨，无害化** **大幅减少废物的产生**  
**处理能力达 36.7 万吨 / 日，生活垃圾无害化处理率达到 99.2%。**



海洋环境质量改善，海洋可持续发展能力增强。“十三五”期间，全国近岸海域水质总体呈改善趋势。2020年，全国近岸海域优良（一、二类）水质比例为77.4%，比2015年上升9.0个百分点；劣四类水质比例平均为9.4%，比

**SDG 14**

保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展

2015年下降3.6个百分点。对全国49个区域开展的

海洋垃圾监测结果显示，海上目测漂浮垃圾平均个数为

27个/平方千米，表层水体拖网漂浮垃圾平均个数为5363个/平方千米，平均密度为9.6千克/平方千米。

图2 2018年中国沿海22个典型区漂浮垃圾分布图



来源：中国科学院

## （二）生态系统质量和稳定性持续增强，气候韧性进一步增强

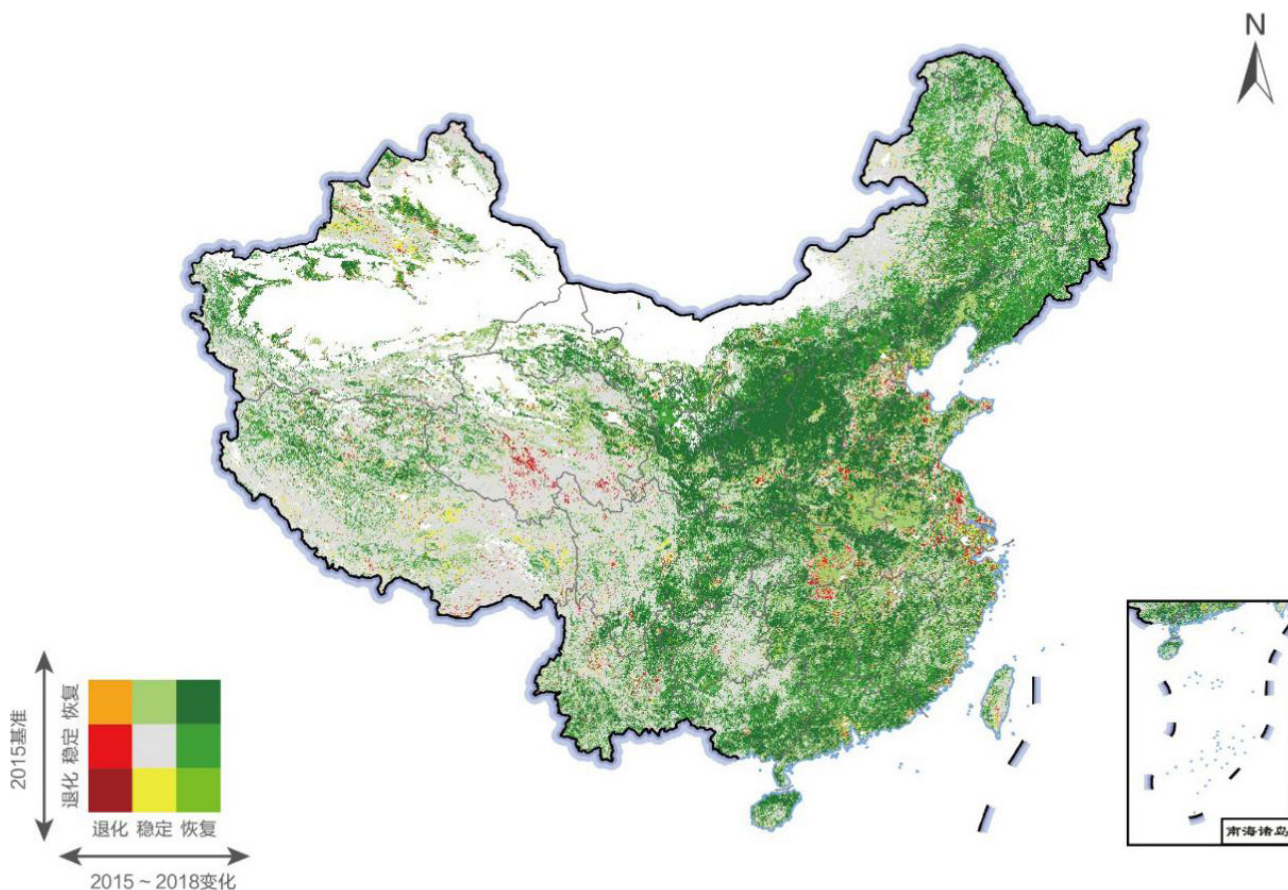
水土流失有效管控。2016-2020年，全国新增水土流失综合治理面积30.04万平方公里，累计完成水土流失治理面积6.2万平方公里，水土流失面积和强度实现“双下降”，水土流失治理程度普遍提高10%-40%。

防沙治沙持续推进。完成防沙治沙任务1000万公顷，荒漠化、沙化面积及程度连续3个监测期实现“双缩减”。与2011年相比，石漠化土地面积减少193.2万公顷；同时长江流域泥沙减少40%以上；石漠化地区植被综合盖度达61.4%。2015年至2018年，中国土地恢复净面积约占全球的1/5，位居世界首位。

### SDG 15

保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失

图3 2015~2018年中国土地退化基准与动态空间分布



来源：中国科学院





森林覆盖率和蓄积量继续同时提高。2020年，中国森林覆盖率达23.04%，森林蓄积量超过175亿立方米，连续30年保持“双增长”，成为森林资源增长最多的国家。

草原综合植被盖度稳步提高。2020年，中国草原综合植被盖度达56.1%，比2015年提高21%，草原生态持续向好。


海洋和陆地生态保护力度加大。累计修复岸线1200公里、滨海湿地2.3万公顷，新增湿地面积20.26万公顷。建立各级各类海洋自然保护区、海洋特别保护区273处，总面积达12万多平方公里。2016年至2020年，中国新建国家级自然保护区46处。截至2020年，中国国家级自然保护区总数达474处，面积约100万平方公里。中国生物遗传资源收集保藏量位居世界前列，90%的陆地生态系统类型和85%的重点野生动物种群得到有效保护。

防灾抗灾能力不断增强。农田水利气候韧性基础设施建设积极推进。28个城市开展气候适应型城市建设试点。中国特色大国应急管理体系基本形成，灾害综合监测预警和风险评估和社区防灾减灾能力明显提高。

## 专栏2 中国探索“绿水青山就是金山银山”的六种转化路径模式

2005年8月15日，时任浙江省委书记的习近平同志，以深邃的历史眼光和生动的地方实践，创造性提出“绿水青山就是金山银山”的科学论断。2017年“绿水青山就是金山银山”写入党的十九大报告和新修订的《中国共产党章程》，为实现发展和保护协同共进提供了思想指引。2021年中国政府印发《关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》，《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》，加快建立促进绿色发展的政策体系。






在多年探索中，中国总结出了六种“绿水青山就是金山银山”的转换路径模式，分别为：以实现保护者受益为根本的“生态补偿”型、以夯实绿水青山根基为重点的“绿色银行”型、以探索靠山吃山、靠水吃水新路径为主导的“山歌水经”型、以“生态+”多业态融合为主体的“复合业态”型、以打造生态品牌提质增效为主导的“品牌引领”型和以推动生态产品交易为牵引的“市场驱动”型。这些绿色发展模式为中国加快建立绿色低碳循环发展的规划体系、生产体系、流通体系、消费体系、技术创新体系以及政策体系提供了可参考、可借鉴的案例。

### **（三）加快转变生产生活方式，绿色发展动能不断增强**

**生产方式加快绿色转型。**中国深入推进供给侧结构性改革，不断优化产业结构和能源结构，节能环保产业加快发展，绿色产品供给能力不断提高。2020年底，中国非化石能源占比提升至15.9%，超额完成既定目标。2016-2020年，单位GDP二氧化碳排放累计下降18.8%，超过既定目标。与2005年相比，2020年中国碳强度下降约48.4%，基本扭转了二氧化碳排放快速增长的局面。中国可再生能源领域专利数、投资、装机和发电量连续多年稳居全球第一，风电、光伏的装机规模均占全球30%以上。新能源汽车销量占全球55%。

**资源利用效率不断提高。**中国严格实施能源消费总量和强度双控制度，制定340多项国家节能标准，启动气候适应型城市建设28个城市试点。开展节能监察和国家节水行动，实施循环发展引领计划，开展资源循环利用示范基地、大宗固体废弃物综合利用基地、绿色产业示范基地和生态工业园区建设，大力发展绿色建筑和装配式建筑。2019年全国城市再生水利用率达22.1%，绿色建筑占城镇新建民用建筑比例接近60%。2016-2020年，中国能源消耗强度实现整体较快下降，能源消耗总量增长幅度保持在合理区间，能效水平显著提升，相当于减排14亿吨二氧化碳。




全国碳市场建设加快推进。7省市碳排放权交易试点形成要素完善、特点突出、初具规模的地方碳市场。截至2020年12月，试点省市碳市场共覆盖电力、钢铁、水泥等20多个行业近3000家重点排放单位，累计配额成交量约4.4亿吨二氧化碳当量，累计成交额约102.6亿元。2020年底，生态环境部印发了《碳排放权交易管理办法（试行）》和《2019-2020年全国碳排放权交易配额总量设定与分配实施方案（发电行业）》，全国碳市场第一个履约周期正式启动。相关立法和配套制度制定工作、基础设施建设工作、数据报送和配额分配工作、能力建设等工作有序推进。

绿色生活方式进一步普及。绿色生活创建行动成效显著。节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等行动有效推广了简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式。

## 二、生态文明建设与应对气候变化的主要经验

**（一）坚持新发展理念，走生态优先、绿色发展之路。**中国践行绿水青山就是金山银山理念，推动经济高质量发展与生态环境高水平保护协同共进，将应对气候变化看作中国可持续发展的内在要求。实践证明，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力，形成包括绿色消费、绿色生产、绿色流通、绿色金融等在内的完整绿色低碳循环发展的经济体系，绿水青山可以产生巨大的经济、社会、环境效益。

**（二）坚持以人民为中心，着力解决影响群众健康的突出环境问题。**中国坚持生态惠民、生态利民、生态为民，把良好的生态环境作为最普惠的民生福祉，把解决突出生态环境问题作为民生优先选项，打好蓝天、碧水、净土保卫战，不




断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。实践证明,建设生态文明,是民意,也是民生。改善生态环境质量的同时,人民群众也将享有更多优质生态产品。

**(三) 坚持系统观念, 统筹山水林田湖草沙系统治理。**中国坚持山水林田湖草沙是一个生命共同体,按照生态系统的整体性、系统性及内在规律,全方位、全地域、全过程开展生态文明建设,建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度,提升生态环境治理的系统性、整体性、协同性。实践证明,生态治理要以系统思维考量、以整体观念推进,才能顺应生态环保的内在规律,取得最优绩效。

**(四) 坚持全面深化改革, 完善生态文明制度体系。**中国组建生态环境部、自然资源部、应急管理部统筹行使相关职能,出台实施了一系列重要法律法规和制度规范,强化制度执行、考核问责,构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。实践证明,建设生态文明涉及生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的革命性变革,只有最严格的制度、最严密的法治才能提供可靠保障。

### **三、中国为应对气候变化和全球生态环境治理所作的积极贡献**

**(一) 为全球应对气候变化注入政治动力。**中国将应对气候变化作为构建人类命运共同体的责任担当,采取切实适应和减缓行动,积极参与应对气候变化政府间谈判进程和全球气候治理。习近平主席出席 2015 年气候变化巴黎大会,为推动《巴黎协定》达成和生效发挥重要作用。在全球气候治理遭遇“逆风”时,习近平主席先后出席第 75 届联大一般性辩论、气候雄心峰会、中法德领导人气候视频峰会、“领导人气候峰会”等系列重要会议,表明中方坚定支持气候变化《巴黎协定》、积极应对气候变化的坚定态度,宣布中国力争于 2030 年前实现碳达




峰、努力争取于 2060 年前实现碳中和，并进一步宣布国家自主贡献最新举措，为全球气候行动注入信心和力量。

**（二）积极推进气候变化南南合作。**中国积极支持发展中国家特别是特殊处境国家应对气候变化挑战。2011 年以来，已累计安排约 12 亿元人民币用于开展气候变化南南合作项目，通过援助节能低碳物资、合作建设低碳示范区和开展气候变化能力建设培训等方式，帮助共建“一带一路”国家、小岛屿国家、最不发达国家、非洲国家等提高应对气候变化能力。2015 年 9 月以来，中国已与 35 个发展中国家签署 39 份应对气候变化合作文件，并向有关发展中国家提供急需的低碳物资设备。

**（三）推进绿色丝绸之路建设。**习近平主席在博鳌亚洲论坛 2021 年年会开幕式上强调，中国将建设更紧密的绿色发展伙伴关系。加强绿色基建、绿色能源、绿色金融等领域合作，完善“一带一路”绿色发展国际联盟、“一带一路”绿色投资原则等多边合作平台，让绿色切实成为共建“一带一路”的底色。中国发起《“一带一路”绿色投资原则》，成立“一带一路”绿色发展国际联盟，推进绿色能源项目建设和绿色金融合作，发行“一带一路”银行间常态化合作机制绿色债券，发起“一带一路”绿色投资基金，通过技术支持、能力建设、咨询服务等方式，助力绿色丝绸之路建设。近年来，中国在共建“一带一路”国家可再生能源项目投资额年均达 20 亿美元以上。2020 年上半年，可再生能源领域投资已超过化石能源领域投资。中国企业承建的阿联酋迪拜光热电站采用全球太阳能发电领域最高标准，建成后预计每年可减少 160 万吨碳排放量。

**（四）积极参与全球生态环境治理。**习近平主席在“领导人气候峰会”讲话中全面系统阐释“人与自然生命共同体”理念，倡导山水林田湖草沙系统治理，



为加强全球环境治理提出“中国方案”。中国积极推动全球海洋治理,认真履行《伦敦公约》和《防止倾倒废物及其他物质污染海洋的公约》1996年议定书,积极参与以联合国为主渠道的全球海洋垃圾治理进程,倡导负责任海洋管理,积极推进中国-东盟海洋环境合作、中日韩环境部长会议、东亚峰会、西北太平洋行动计划、东亚海协作体及北太平洋海洋科学组织等区域海洋国际合作。积极推动全球防治荒漠化进程,成功举办《联合国防治荒漠化公约》第十三次缔约方大会,为全球荒漠化治理提供中国经验和中国方案,这也是中国第一次承办联合国环境领域公约的缔约方大会。率先签署和批准《生物多样性公约》,积极推进生物多样性履约与国际合作,积极筹备《生物多样性公约》第十五次缔约方大会,为生物多样性保护注入动力。

#### 四、存在的挑战及下一步规划

党的十八大以来,中国生态文明建设从认识到实践都发生了历史性、转折性、全局性的变化,同时中国生态文明建设仍然面临诸多矛盾和挑战。生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未根本缓解,生态环境质量与人民群众的期待、美丽中国建设目标要求还有一些差距。中国将深入贯彻落实习近平生态文明思想,持续加强生态系统保护,积极应对气候变化,建设美丽中国并为全球气候环境治理作出应有贡献。

**(一) 紧扣绿色低碳发展,大力推进二氧化碳排放达峰行动。**科学制定碳达峰、碳中和实现路径,加快促进钢铁、水泥等传统行业绿色转型升级,加大落后产能淘汰和过剩产能压减力度,积极推动能源绿色转型,继续降低单位GDP碳排放。加快推进全国碳排放权交易市场建设。大力发展绿色产业、绿色金融,促进应对气候变化与社会经济发展深度融合。





**（二）深入打好污染防治攻坚战。**积极探索 PM<sub>2.5</sub> 与 O<sub>3</sub> 协同治理，持续开展大气污染防治行动。坚持陆海统筹、系统治理，继续实施水污染防治和重点海域污染防治攻坚行动，推进美丽河湖、美丽海湾保护与建设。推进土壤污染防治，有效管控农用地和建设用地土壤污染风险，重视新污染物治理。加强全民生态文明意识宣传教育，加快形成绿色生活方式。

**（三）统筹推进污染防治与生态保护。**把生态保护修复摆在更加突出位置，实现减污增容，坚持山水林田湖草沙一体化保护和修复，构建以国家公园为主体的自然保护地体系，开展大规模国土绿化行动，实施重大生态系统保护修复工程和生物多样性保护重大工程。

**（四）积极参与全球气候环境治理。**办好《生物多样性公约》第 15 次缔约方大会，推动《联合国气候变化框架公约》第 26 次缔约方会议取得积极成果，促进《巴黎协定》全面有效实施，为全球气候环境治理贡献中国方案和力量。积极推动应对气候变化和生态保护领域多双边务实合作，深化气候变化南南合作，与各国携手构建清洁美丽世界。



## 疫情防控取得重大战略成果 经济增长空间和韧性显著提升

面对突如其来的新冠肺炎疫情，中国坚持人民至上、生命至上，迅速打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，在最短时间内有效控制国内疫情，统筹常态化疫情防控和社会经济发展工作，有力保障了 14 亿人民的生命权、健康权、发展权。同时，中国践行人类命运共同体理念，发起了新中国历史上规模最大的全球紧急人道行动，积极开展国际抗疫合作，为国际社会抗击疫情作出贡献，为全球经济复苏注入希望和动力，助力实现多个可持续发展目标。

### 一、抗击疫情和经济恢复突出成效来之不易

#### （一）三个月内控制住疫情，有效捍卫人民生命权、健康权。

举全国之力坚决打赢武汉保卫战、湖北保卫战，果断实施离汉离鄂通道管控，组织全国 346 支医疗队、4.26 万余名医疗和疾控人员驰援，安排 19 个省份对口支援，10 多天内建成火神山医院和雷神山医院，大规模改建 16 座方舱医院，开辟 600 多个集中隔离点，滚动开展拉网式筛查。千方百计挽救生命，夯实各类保障。截至 2020 年 3 月 21 日，全国各级财政安排的疫情防控投入已达 1218 亿元。同时在全国构建群防群控防控体系，全国各地 400 多万社区工作者在 65 万个城乡社区日夜值守。3 个月左右时间，湖北省和武汉市本土疫情传播基本阻断，住院病例实现清零，病毒全国传播得到有效遏制。

#### （二）局部应急与常态防控并举，有效防止疫情反弹。

及时调整总体防控策略，由应急性超常规防控转向常态化防控，印发指导意见，先后修订实施 8 版防控方案、8 版诊疗方案，实施分区、分级、分类、动

图 1 中国新增病例趋势图



数据来源：中国疾控中心

### 专栏 1 决不放弃每一个生命

从出生仅 30 个小时的婴儿至 100 多岁的老人，从怀胎七月的孕妇到生活困难的残障人员……中国不惜代价、不计成本全力畅通抢救生命的“绿色通道”。想尽一切办法筹措人工膜肺（ECMO）设备，满足重症患者救治需要。武汉市重症定点医院累计收治重症病例 9600 多例，转归为治愈的占比从 14% 提高到 89%，超过一般病毒性肺炎救治平均水平。对伴有基础性疾病的老年患者，一人一案、精准施策，只要有抢救需要，人员、药品、设备、经费全力保障，绝不放弃一丝希望。湖北省成功治愈 3000 余位 80 岁以上、7 位百岁以上新冠肺炎患者。武汉确诊的 2500 多名 80 岁以上高龄患者，救治成功率接近 70%，最年长者 108 岁。极高的老年人救治成功率是中国坚持“生命至上”原则的充分体现。

态精准防控。发布 73 类防护指南、55 个技术方案，做好医疗机构、学校、养老机构、福利院等重点机构防控。经公民个人授权，推广个人“健康码”作为复工复产复学和日常出行凭证，实施精准防控。实行入境前远端防控和入境后闭环管理，最大程度降低境外输入风险。及时编制更新处置指南，派出中央指导组，在 1-3 个潜伏期内有效控制局部地区聚集性疫情。做好全社会动员，加快推进新冠疫苗接种，倡导应接尽接并继续做好个人防护。截至 2021 年 6 月 16 日，全国累计报告接种 94515.0 万剂次，接种人数稳步增长。

### （三）全力推进“六稳”“六保”，有效稳住就业保障民生。

加强防疫救治资源调配，加快医疗物资生产资质审批，强化上下游产业链保障，扎实做好物资供应和资金保障工作。加强重要民生商品保供稳价，统筹协调生活物资保障。多渠道做好重点群体就业工作，落实中小微企业就业补贴，引导农民工有序转移就业，支持大众创业万众创新，支持扶贫龙头企业、扶贫车间尽快复工，大幅扩大失业保险保障范围，及时救助因疫情遇困群众。2020年，中央财政安排就业补助资金预算547亿元，困难群众救助补助资金1664.53亿元，城镇新增就业1186万人，年末全国城镇调查失业率降到5.2%，居民消费价格上涨2.5%，新纳入低保、特困供养近600万人，实施临时救助超过800万人次。

**SDG 10**  
减少国家内部和  
国家之间的不平等

#### 专栏2 多样化手段帮助农民工应对疫情冲击

为应对疫情影响，加快恢复和稳定就业，中国政府积极引导农民工安全有序转移就业。一是建立重点企业用工调度保障机制。通过协助返岗、用工调剂、组织见习、跨区域劳务对接等措施，为上万家重点企业解决用工需求100多万人。二是建立“点对点”“一站式”返岗复工服务。通过租用专车、专列、包机等方式，加强劳务输出地和输入地对接，“点对点”运送660多万农民工有序返岗就业。三是支持返乡留乡农民工就地就近就业。引导各地通过回归农业、工程项目吸纳、创新业态培育、扶持创业带动、公益岗位安置等举措，帮助农民工就地就近就业创业，目前已有1300万农民工受惠。四是扩大失业保险范围，强化兜底保障。2020年阶段性实施失业保险扩围政策，将参保不满一年的失业农民工等纳入保障范围，有力保障了其在疫情期间的 basic 生活。

#### （四）在抗疫中有效实现发展，经济韧性进一步增强。

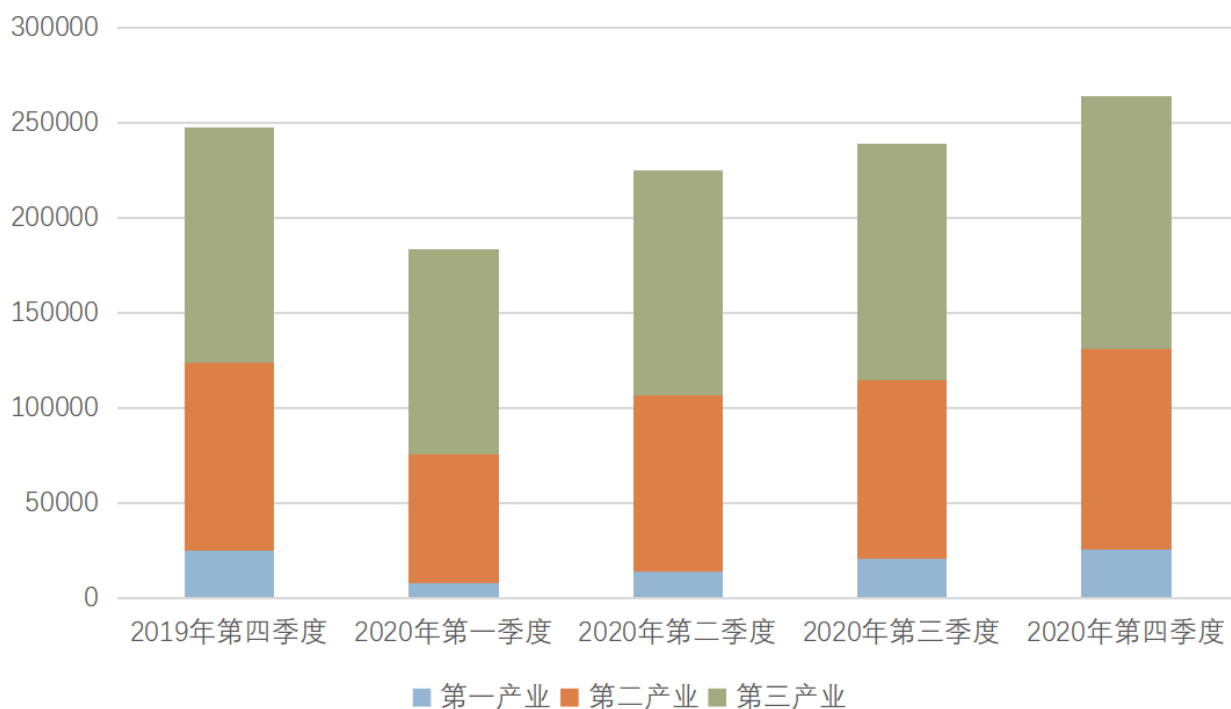
围绕市场主体急需，制定和实施宏观政策，稳住了经济基本盘。疫情初期，通过专车专列包机等方式帮助农民工等重点群体安全有序返岗。常态化防控后，落实分区分级精准复工复产，发挥重大工程项目和重点行业以及低风险地区带动作用，生产生活秩序加快恢复。实施阶段性大规模减税降费，全年为市场主体减负超过 2.6 万亿元。新增 2 万亿元中央财政资金，建立直达机制，加大省级下沉，助力市县落实惠企利民政策。支持银行定向增加贷款，降低利率水平，全年金融系统向实体经济让利 1.5 万亿元。全面畅通货运，有序恢复客运，打通人流物流堵点。助企纾困和激发活力并举，公共基础设施数字化改造和公共服务数字化转型进一步加速，在线教育、远程办公等新业态、新模式迎来爆发式增长，互联网普及率大幅提升，经济韧性显著提升。2020 年，中国全年国内生产总值 1015986 亿元，较上年增长 2.3%，是唯一实现经济正增长的主要经济体。

#### SDG 8

促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作

金融系统向实体经济让利 1.5 万亿元。全面畅通货运，有序恢复客运，打通人流物流堵点。助企纾困和激发活力并举，公共基础设施数字化改造和公共服务数字

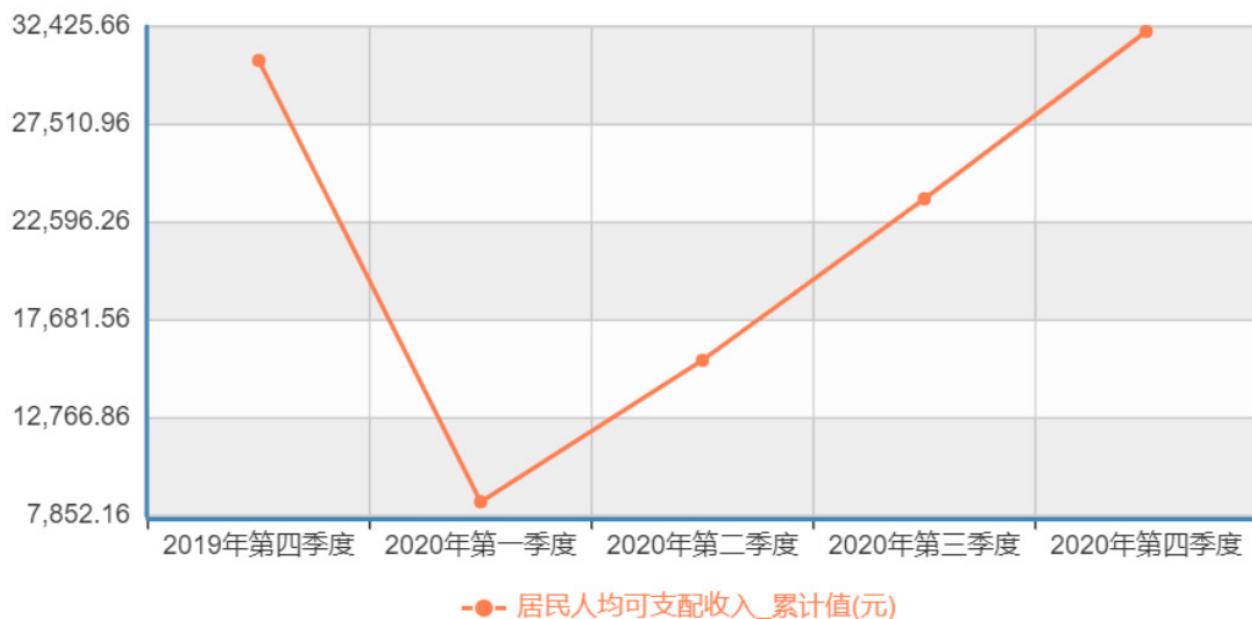
图 2 中国 2019 年第四季度和 2020 年四季度国内生产总值



数据来源：国家统计局



图 3 中国 2019 年第四季度和 2020 年四季度居民人均可支配收入




数据来源：国家统计局

## 二、统筹推进疫情防控和经济社会发展的主要经验

**（一）人民至上、生命至上。**中国将人民生命安全置于首位，果断采取最全面最严格最彻底的防控措施。医疗救治始终以提高收治率和治愈率、降低感染率和病亡率为目标，不遗漏一个感染者，不放弃每一个病患。对确诊和疑似患者实行先救治、后结算，患者治疗费用，财政兜底负担。实践证明，面对疫情，没有比人民至上更重要的原则，也没有比生命至上更优先的考量。

**（二）尊重科学、依靠科学。**中国秉持科学精神、科学态度，把遵循科学规律贯穿到决策指挥、病患治疗、技术攻关、社会治理各方面全过程。加强科研攻关与临床救治、防控实践协同，8天确定病原体，16天研发成功检测试剂，中西医结合加快有效药物筛选，多线路推进疫苗研发，利用大数据、人工智能等新技术，研判疫情趋势，开展流行病学调查，通过健康码等精准识别不同人群和



地区风险。实践证明，疫情防控是一个科学问题，应以科学为先导，充分发挥科技对疫情防控的支撑作用，制定科学创新的精准策略。

**（三）政府担当、举国同心。**中国第一时间建立中央统一指挥，各地方各方面各负其责、协调配合的指挥体系，全国人民心往一处想、劲往一处使，取得抗疫重大战略成果。中国共产党中央政治局常委会、中央政治局召开 21 次会议研究决策。中央应对疫情工作领导小组由习近平主席亲自挂帅，疫情之初 3 个月内召开 20 次会议，统筹部署防控工作。建立国务院复工复产推进工作机制、宏观政策协调机制、联防联控机制、全国疫情信息发布机制，统筹指导、协调、服务疫情防控和经济恢复。实践证明，应对疫情需要强有力的政治领导力，统揽全局、果断决策，凝聚动员全社会力量，以非常之举应对非常之事。

**（四）大道不孤，命运与共。**中国同世界各国携手合作、共克时艰。疫情突然来袭，160 多个国家和国际组织的领导人专门发函致电中国，表达坚定支持。国际社会还为中国抗疫提供了宝贵的物质援助。本着公开、透明、负责任的态度，中国积极履行国际义务，第一时间主动通报疫情信息，毫无保留同各方分享防控和救治经验，尽己所能为国际社会提供援助。疫情带来的最大启示是，各国人民的生命健康休戚与共、紧密相连，人类是命运共同体，团结合作是战胜疫情最有力的武器。

### **三、中国对全球抗疫和经济复苏的重要贡献**

#### **（一）及时公开透明发布疫情信息，毫无保留分享抗疫经验。**

疫情发生后，中国第一时间向世卫组织、有关国家和地区组织主动通报疫情信息，第一时间分享新冠病毒基因序列信息和新冠病毒核酸检测引物探针序列



信息，定期向世卫组织和有关国家通报疫情信息。开展 150 余次国际疫情防控交流活动。开设疫情防控网上知识中心并向所有国家开放。发布《抗击新冠肺炎疫情的中国行动》白皮书，汇编诊疗和防控方案并译为多种语言，与全球 180 多个国家、10 多个国际和地区组织分享。积极与世卫组织国际专家组开展溯源科研合作，接待中国—世卫组织联合专家考察组在华考察疫情防控工作。

## **（二）尽己所能为国际社会特别是发展中国家提供援助和支持。**

习近平主席宣布向联合国新冠肺炎疫情全球人道应对计划再提供 5000 万美元支持，在华设立联合国全球人道主义应急仓库和枢纽，建立 30 个中非对口医院合作机制。中国向世卫组织提供两批共 5000 万美元现汇援助，帮助发展中国家提升应对疫情的能力，积极协助世卫组织“团结应对基金”在华筹资。积极开展对外医疗援助，截至 2021 年 5 月，中国已为受疫情影响的发展中国家抗疫以及恢复经济社会发展提供了 20 亿美元援助，向 150 多个国家和 13 个国际组织提供了抗疫物资援助，为全球供应了 2800 多亿只口罩、34 亿多件防护服、40 多亿份检测试剂盒。中非建立了 41 个对口医院合作机制，中国援建的非洲疾控中心总部大楼项目已于去年年底正式开工。中国同联合国合作在华设立全球人道主义应急仓库和枢纽也取得了重要进展。中国全面落实二十国集团“暂缓最贫困国家债务偿付倡议”，总额超过 13 亿美元，是二十国集团成员中落实缓债金额最大的国家。

## **（三）中国疫苗作为国际公共产品优先向发展中国家提供。**

习近平主席在第 73 届世界卫生大会上宣布，中国新冠疫苗研发完成并投入使用后，将作为全球公共产品，为实现疫苗在发展中国家的可及性和可负担性作出中国贡献。习近平主席在 2021 年 5 月全球健康峰会上进一步宣布，中国支持本国疫苗企业向发展中国家进行技术转让，开展合作生产，支持世界贸易组织等国际机构早日就新冠肺炎疫苗知识产权豁免作出决定，倡议设立疫苗合作国际论



坛，探讨如何推进全球疫苗公平合理分配。中国言必行、行必果。积极开展疫苗研发生产，已有五支疫苗获附条件上市或紧急使用授权，安全性、有效性得到国际社会的广泛认可，已有 80 多个国家授权使用中国疫苗，30 多位其他国家领导人带头接种中国疫苗。国药集团中国生物北京生物制品研究所研发的疫苗已获世卫组织的紧急使用授权。

中国积极落实习近平主席宣示的举措，截至 2021 年 5 月已陆续向 80 多个有急迫需要的发展中国家提供疫苗援助，向 43 个国家出口疫苗，向全球供应 3 亿剂疫苗。中国同 10 多个国家开展了疫苗研发合作，并在印度尼西亚、巴西、阿联酋、马来西亚、巴基斯坦、土耳其等国开展疫苗联合生产。中国还发挥产业链优势，支持和协助其他国家在华加工、生产疫苗产品。加入世卫组织“新冠疫苗实施计划”，宣布提供 1000 万剂疫苗，优先用于发展中国家。率先响应“全球合作加速开发、生产、公平获取新冠肺炎防控新工具”倡议，维护疫苗的公共产品属性，推动实现全球公平合理分配。向联合国维和人员捐赠疫苗，并提出与国际奥委会合作为奥运选手提供疫苗。

### 专栏 3 中国疫苗获国际伙伴高度肯定

在满足国内需求的同时，中国克服困难，想方设法，向其他国家特别是发展中国家提供力所能及的疫苗支持。已有柬埔寨、泰国、塞尔维亚、匈牙利、秘鲁、智利、埃及、土耳其、津巴布韦、加蓬等 30 余国国家领导人接种中国疫苗。发展中国家高度信任和重视中国疫苗，塞尔维亚总统武契奇、菲律宾总统杜特尔特等多国领导人亲自前往机场迎接中国首批疫苗的到来。中国为改善发展中国家疫苗可及性和可负担性作出了积极贡献。

#### **（四）为全球经济复苏注入强劲动力**

中国积极构建新发展格局，五年来，对世界经济增长的贡献率年均在 30% 以上，2020 年可能超过 40%。疫情暴发以来，中国率先复工复产，有效维护了全球产业链供应链稳定。中国经济回暖带动消费和进口增长，进口从 2020 年 6 月实现正增长，2020 年货物进口总额达到 14.22 万亿元，有力拉动世界经济增长。中国不断扩大对外开放、完善营商环境，关税总水平大幅下降，克服疫情影响举办服贸会、进博会，与各国分享中国发展机遇。根据经合组织预测，2021 年中国对世界经济增长贡献率将超过三分之一。

#### **（五）健康丝绸之路助力全球抗疫和经济复苏。**

2016 年 6 月，习近平主席提出深化医疗卫生合作，加强在传染病疫情通报、疾病防控、医疗救援、传统医药领域互利合作，携手打造“健康丝绸之路”。2020 年 6 月，习近平主席向“一带一路”国际合作高级别视频会议发表书面致辞，提出将“一带一路”打造成团结应对挑战的合作之路、维护人民健康安全的健康之路、促进经济社会恢复的复苏之路、释放发展潜力的增长之路。中国积极推动“健康丝绸之路”建设，为强化全球战疫信心，加强协调合作，构建人类卫生健康共同体作出贡献。中国迄今已向 120 多个共建“一带一路”伙伴国家提供抗疫援助，向 30 多个国家派出医疗专家组。中国还同韩国、印尼、意大利等近 10 国建立便利人员往来的快捷通道，同蒙古、卢森堡等多国建立畅通货物跨境流动的绿色通道，中巴经济走廊框架下 70 个项目正常运营，多个项目竣工通车，中国同共建“一带一路”伙伴国货物贸易额、非金融类投资额不降反升，有力加速相关国家经济复苏。



## 四、存在的挑战及下一步规划

当前，国际疫情仍在扩散蔓延，多国发现传染性更强的变异毒株。中国疫情虽然总体上得到有效控制，但面临的反弹风险丝毫不能忽视，防控任务依然艰巨繁重。中国政府将继续推动落细落实各项常态化防控措施，慎终如始抓好“外防输入、内防反弹”工作，更好统筹疫情防控和经济社会发展，继续为全球抗疫和经济复苏贡献力量。

**（一）加快推进国民全人群接种新冠疫苗。**全力以赴增加疫苗产量，继续按照区分轻重缓急，坚持知情、同意、自愿、免费接种，集中力量推进医卫、交通、教育等重点行业人群接种，稳步有序推进 60 岁以上人群接种，常态化防控与接种工作相统筹，全力构筑全面免疫屏障。

**（二）坚持常态化防控和局部应急处置有机结合。**毫不放松做好外防输入、内防反弹工作，抓好重点区域和关键环节防控，提高科学精准防控能力和水平，坚决巩固来之不易的防控成果，确保不出现疫情规模性输入和反弹。

**（三）保持经济社会持续健康发展。**保持为市场主体纾困的必要宏观政策支持力度，适时调整完善，进一步巩固经济基本盘。加大力度培育更加活跃更有创造力的市场主体，利用疫情催生的新业态新模式，大力发展新兴产业，培育壮大新动能，持续改善民生。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动全球经济稳步复苏和增长。

**（四）推动构建人类卫生健康共同体。**秉持人类卫生健康共同体理念，积极参与国际抗疫合作，支持联合国和世卫组织在协调国际抗疫合作中发挥核心作



用，加强信息分享，交流有益经验和做法，开展检测方法、临床救治、疫苗药物研发国际合作。习近平主席在全球健康峰会上宣布，中国将在未来 3 年内再提供 30 亿美元国际援助，用于支持发展中国家抗疫和恢复经济社会发展，为全球经济复苏注入动力。中国将继续落实习近平主席重要宣示，向各国特别是发展中国家提供疫苗援助和出口，与有条件的国家开展疫苗联合生产，继续支持“新冠肺炎疫苗实施计划”，促进全球疫苗公平分配，同各国一道共渡时艰，全力争取抗击疫情的最终胜利。



## 粮食安全保障有力，乡村振兴开局良好

中国将粮食安全作为治国理政头等大事，优先发展农业农村。坚持立足国内，确保粮食基本自给，实行最严格的耕地保护制度，持续推进农业供给侧结构性改革和体制机制创新，粮食综合生产能力不断增强，粮食安全得到有效保障。2017年，中国提出实施乡村振兴战略，将其作为新时代“三农”工作总抓手，推动农村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，取得积极成效。同时，中国积极参与全球粮农治理，在南南合作框架下为其他发展中国家农业可持续发展提供助力，为实现全球粮食安全和多个可持续发展目标作出重要贡献。

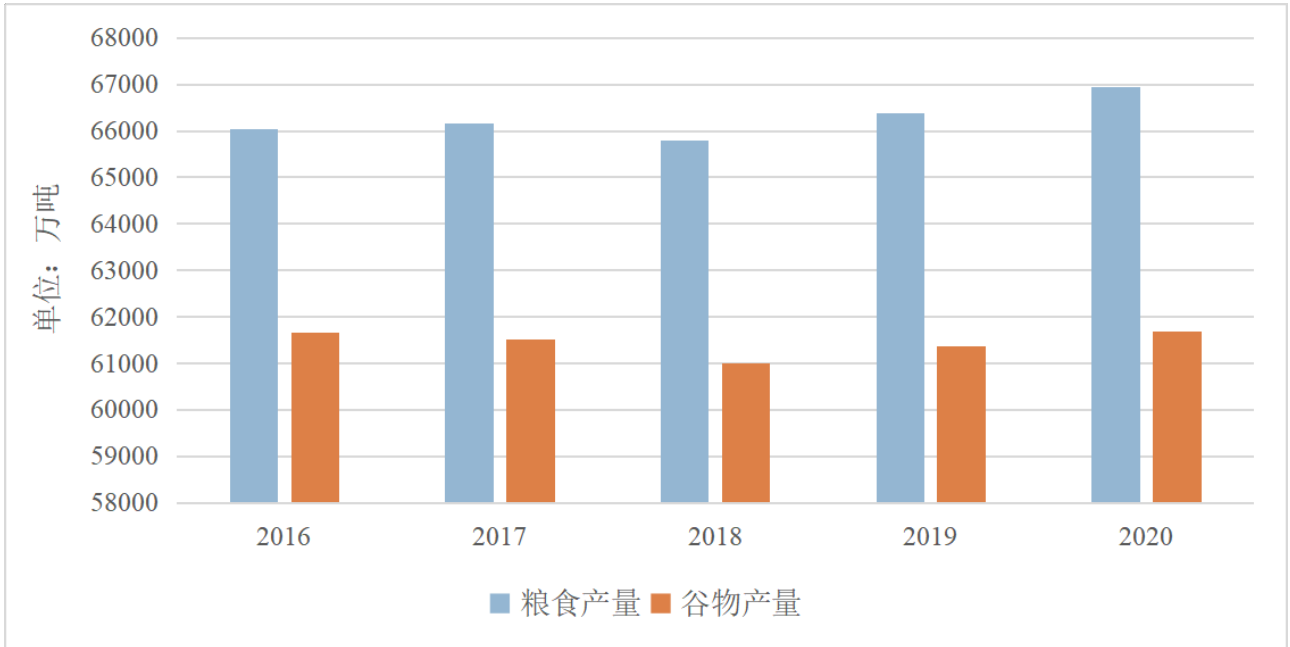
### 一、粮食安全和农业可持续发展取得积极进展

#### （一）14亿中国人饭碗端得更牢、吃得更好

粮食供应充裕，结构逐步优化。2020年，中国粮食总产量达到66949万吨，比2016年增长了1.4%，粮食产量连续6年稳定在6.5亿吨以上，人均占有量稳定高于人均400公斤的世界粮食安全标准线，口粮完全自给，谷物自给率超过95%。肉蛋奶水产品等“菜篮子”产品产量总体保持稳定增长。绿色优质农产品供给明显增加，种植业结构持续优化，粮经饲三元结构初步构建。

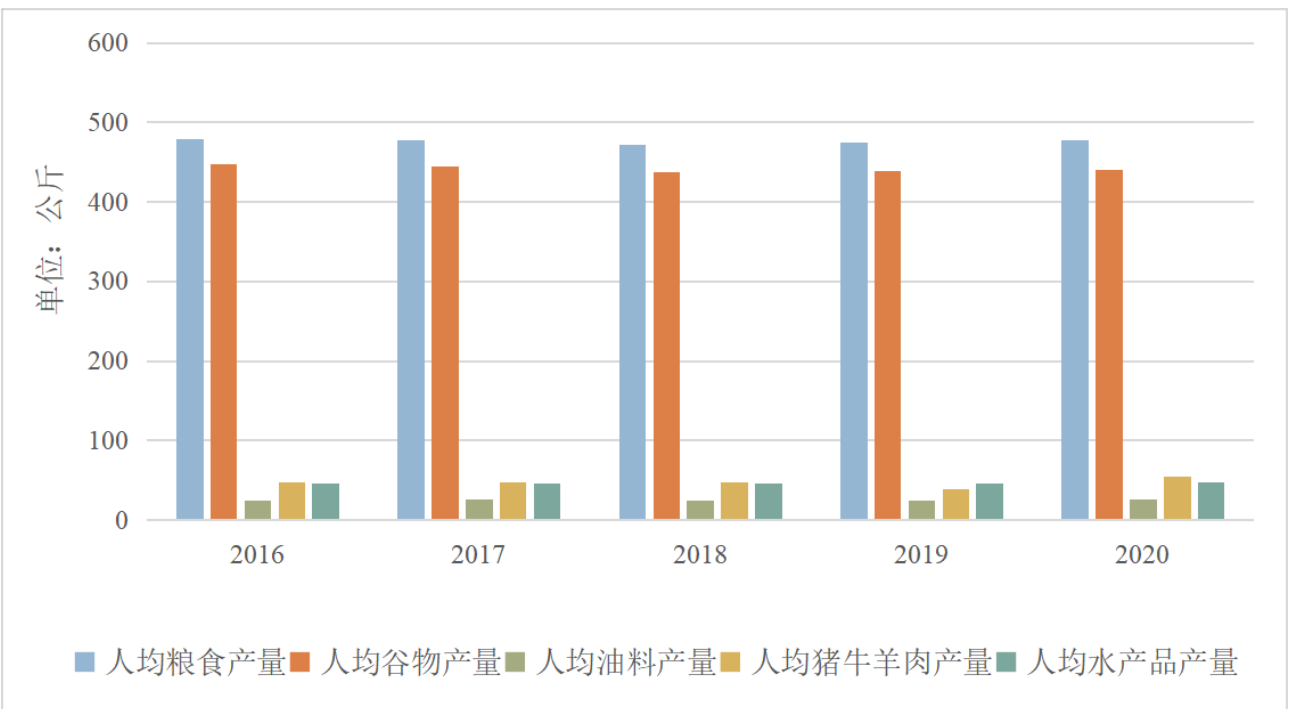


图 1 2016—2020 年中国粮食及谷物产量



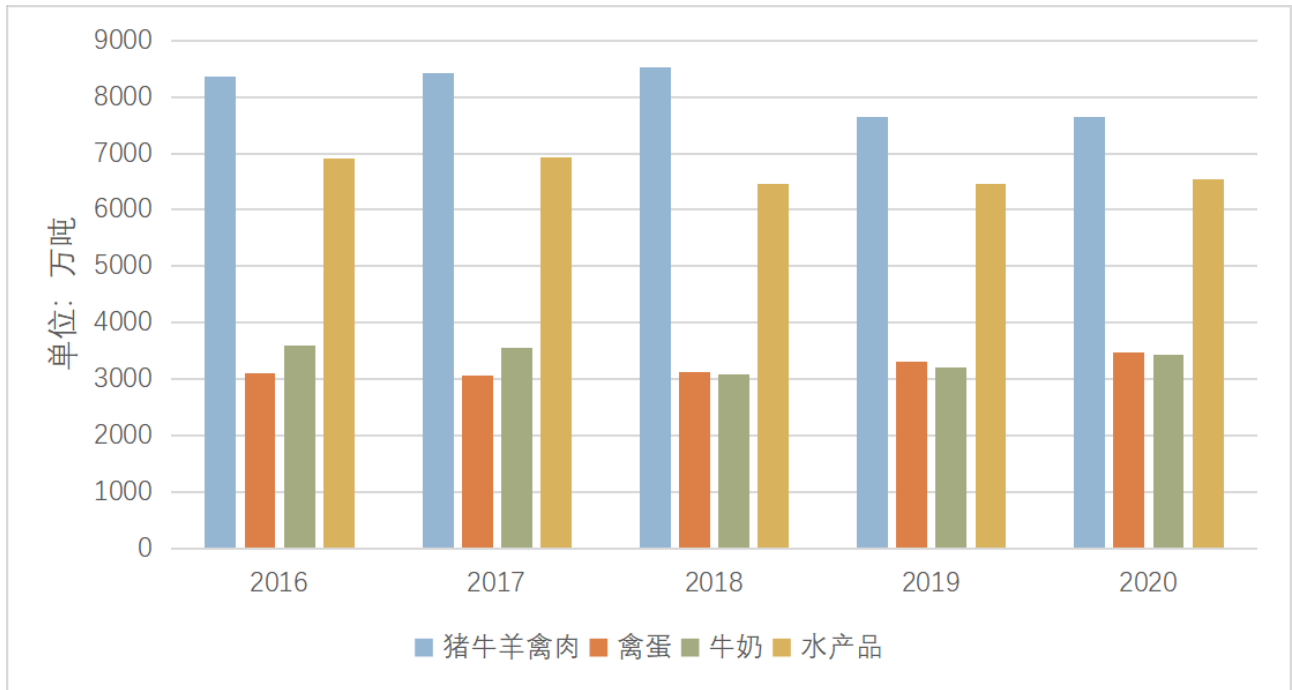
来源：中国统计年鉴 2020；2020 年国民经济和社会发展统计公报

图 2 2016—2020 年中国人均主要农产品产量



来源：中国统计年鉴 2020；2020 年国民经济和社会发展统计公报

图 3 2016—2020 年中国肉蛋奶水产品产量



来源：2016-2020 年国民经济和社会发展统计公报

膳食品种不断丰富，营养状况持续改善。中国居民人均直接消费口粮减少，非粮食食物消费增加，食物更加多样，饮食更加健康。成人平均身高继续增长，儿童青少年生长发育水平持续改善。2020 年，6 岁以下儿童生长迟缓率降至 7%

**SDG 2.2**

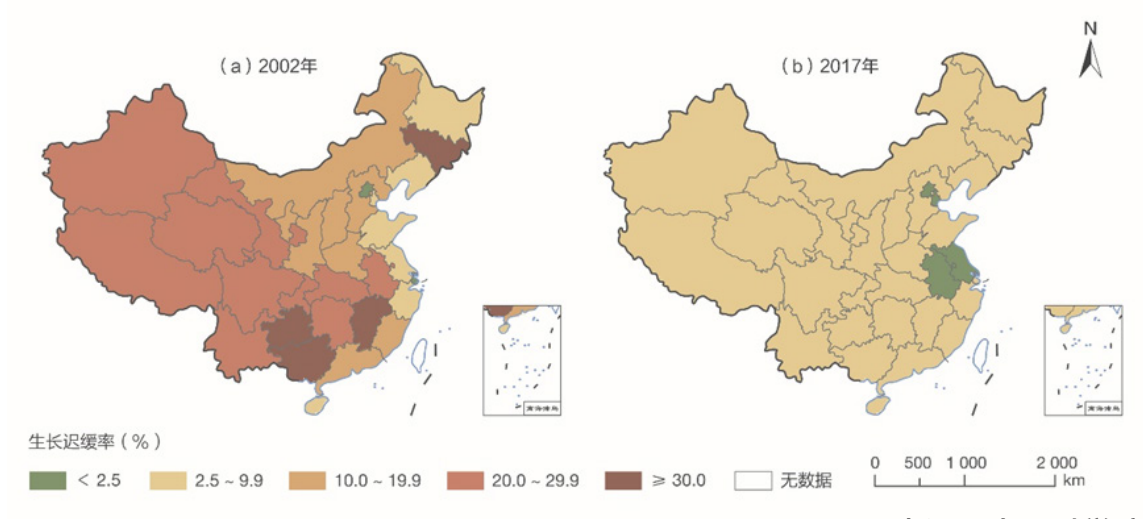
消除一切形式的营养不良，包括到 2025 年实现 5 岁以下儿童发育迟缓和消瘦问题相关国际目标，解决青春期少女、孕妇、哺乳期妇女和老年人的营养需求

以下，低体重率降至 5% 以下，实现国家规划目标。2002~2017 年，中国 5 岁以下儿童生长迟缓率从 18.8% 下降至 4.8%，其中，城市从 7.8% 下降至 3.4%，农村从 25.6% 下降至 5.8%，城乡差距大幅缩小（图

4）。中国 18 岁及以上居民贫血率为 8.7%，6-17 岁儿童青少年贫血率为 6.1%，孕妇贫血率为 13.6%，与 2015 年相比均有显著下降。

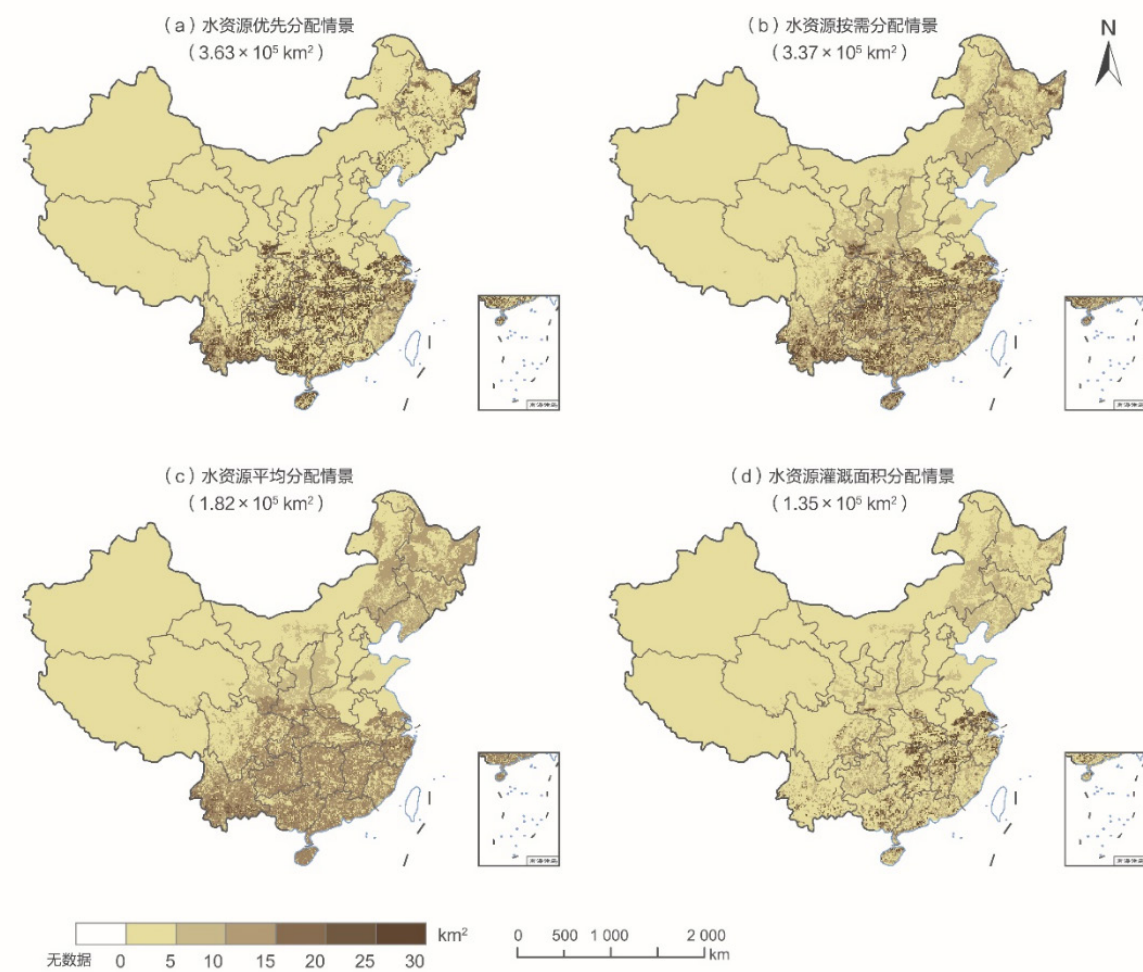


图 4 2002 年 (a) 和 2017 年 (b) 中国分省 5 岁以下儿童生长迟缓率分布



来源：中国科学院

图 5 中国耕地收获面积提升潜力与水资源分配情景



来源：中国科学院

## （二）农业现代化加快推进


生产要素获得更加公平高效。2 亿多农户领到土地承包经营权证，第二轮土地承包到期后再延长三十年政策出台，耕地资源集约利用程度增加，土地要素得到高效保护利用。“三农”信贷支持力度加大，农村基础金融服务和农户授信覆盖面逐步扩大。截至 2020 年末，普惠性涉农贷款余额 7.56 万亿元，较年初增长 17.84%，全国授信农户数约为 9192 万户，约占农户总数的 34%。

### SDG 2.3

到 2030 年，实现农业生产力翻倍和小规模粮食生产者，特别是妇女、土著居民、农户、牧民和渔民的收入翻番，具体做法包括确保平等获得土地、其他生产资源和要素、知识、金融服务、市场以及增值和非农就业机会

综合生产能力稳步提升。累计建成高标准农田 8 亿亩以上，农田有效灌溉面积超过 10 亿亩，亩均粮食产能提高约 100 公斤，一半农田实现了“旱能灌、涝能排”。良种生产保障能力显著增强，自主选育品种面积超过 95%，主要农作物良种实现全覆盖。2020 年中国农业科技进步贡献率超过 60%，农业机械总动力达到 10.28 亿千瓦。农作物耕种收机械化率超过 71%，小麦、水稻、玉米三大粮食作物耕种收综合机械化率稳定在 80% 以上。畜牧养殖和水产养殖机械化率分别达到 34% 和 30%。

多元化市场主体不断壮大。农业生产和农产品流通涌现出多种新型生产经营主体，催生多种多样的农产品流通模式，中国食品加工规模企业数量有较大增长，产品结构不断优化，精深加工产品比例上升。2020 年，中国家庭农场超过 100 万家，农民专业合作社 224.1 万家，农业产业化龙头企业 8 万多家，农业社会化服务组织 89.3 万家，食品制造业营业收入达 1.96 万亿元。



粮食各环节损耗逐步减少。粮食仓储现代化水平明显提高，新建一大批现代化粮仓，“四合一<sup>7</sup>”储粮新技术持续推广，粮食损失率最低降至1%以下。粮食接卸发运设施、中转仓及中转效率、铁路专用线、专业化得到改善和提升，粮食物流集中度不断提高，有效减少运输环节粮食损耗。全社会开展“光盘行动”，制止餐饮浪费，节约粮食蔚然成风。


### **（三）农业可持续发展能力明显增强**

生产方式绿色转变加快推进。积极发展生态循环和节水农业，“稻鱼共生”、“猪沼果”、林下经济等生产模式和旱作农业、高效节水灌溉等技术持续推广，建成一批喷灌、滴灌、集雨窖等节水设施。2020年，农田灌溉水有效利用系数超过0.56，实施测土配方施肥、有机肥替代化肥，推进农作物病虫害专业化统防统治和绿色防控，化肥农药施用量连续3年负增长，水稻、小麦、玉米化肥农药利用率分别达40.2%、40.6%。畜禽粪污资源化利用整县推进，相关设施建设力度加大，粪肥还田利用成果显著。

农业生态保护取得实效。开展耕地轮作休耕制度试点，强化田、林、草、海农业生态系统保护，森林覆盖率超过23%，全国草原综合植被盖度达56.1%。全面实施秸秆综合利用行动，探索秸秆利用区域补偿制度，秸秆综合利用率达到86.7%。出台农膜管理办法，构建覆盖全链条监管体系，推进标准地膜应用、机械化捡拾、专业化回收，农膜回收率达80%。农业面源污染全要素综合防治和全流域协同治理取得成效。实施渔业资源增殖放流，启动长江流域重点水域10年禁捕，畜禽遗传资源和农业野生植物资源得到有效保护。

### **（四）乡村振兴实现良好开局**

农民收入提前实现翻番目标。2020年，农村居民人均可支配收入达到



17131 元，“十三五”期间年均实际增长 6%，提前一年实现翻番目标，增速连续 11 年高于城镇居民，城乡居民收入比进一步缩小。

**乡村产业加速融合发展。**2020 年农产品加工营业收入 23.2 万亿元，返乡入乡创新创业人员 1010 万，休闲农业和乡村旅游蓬勃发展，新型农业经营主体加快培育，农业绿色发展实现关键转折。

**人居环境明显改善。**农村人居环境整治三年行动目标任务较好完成，卫生厕所普及率超过 68%，农村生活垃圾进行收运处理的行政村比例超过 90%，自来水普及率达 83%。

**农村文化更加繁荣。**优秀乡村文化保护传承得到加强，先后认定 118 项中国重要农业文化遗产，其中 15 项被联合国粮农组织认定为全球重要农业文化遗产，数量居世界首位。连续三年举办中国农民丰收节，成为弘扬农耕文化的金字招牌。中国传统村落、少数民族特色村寨分别达到 6819 个、1057 个。

**农村民生迈上新台阶。**具备条件的建制村全部通硬化路、通客车，行政村光纤和 4G 网络基本覆盖，教育、医疗、社会保障等基本公共服务水平不断提升，乡村治理体系进一步完善。

### 专栏 1 “一村一品”项目助力乡村振兴

“一村一品”项目依托资源优势，通过实施区域化、专业化、产业化、标准化、特色化、品牌化建设，建设一批“小而精、特而美”的“一村一品”示范村镇，使一个村（县、乡）拥有一个或几个发展水平较高、特色明显的主导产品和特色品牌，形成一村带数村、多村连成片的发展格局。2016—2020 年，共认定 1759 个全国“一村一品”示范村镇，其中 463 个位于国家级贫困县，占全国认定总数的 26%，有效提升了贫困地区专业村镇的影响力和知名度，示范带动当地特色产业快速发展。今后，将用 3—5 年的

时间，培育一批产值超1亿元的特色产业专业村，进一步提升农业经济效益和综合竞争能力的一项系统工程，这也是新时期推进乡村振兴和农业现代化的重要抓手。

## 二、确保粮食安全和农业可持续发展的主要经验

**（一）藏粮于地，立足自给。**中国实行最严格的耕地保护制度和集约节约用地制度，稳定粮食播种面积，大力实施高标准农田建设工程，建立健全管护机制，实施国家黑土地保护工程，开展耕地轮作休耕，提升耕地质量，坚持农业科技自立自强，采取综合措施提升粮食供应和防灾抗灾能力，将饭碗牢牢端在自己手上，饭碗主要装中国粮。实践证明，合理高效利用农业资源禀赋，立足粮食基本自给，才能掌握粮食安全主动权，进而掌控经济社会发展大局。

**（二）藏粮于技，提质增效。**中国积极强化农业科技创新支撑，有序推进生物育种产业化应用，促进产学研用企深度融合，加快粮食作物生产全程机械化，推动农机农艺融合、良种良法配套，加强绿色技术攻关与集成创新，建设农业绿色提质增效技术集成示范区，构建农作物重大病虫害防控体系，加强粮食运输、粮食加工环节关键技术装备研发示范，依靠科技减灾减损增产。实践证明，科技是第一生产力，要重视和依靠农业科技进步，走内涵式发展道路。

**（三）绿色兴农，提高韧性。**中国实施农业绿色发展“五大行动”，加快农业发展方式绿色转型，坚持保护与治理并重，加强农业资源保护和高效利用，加快农业环境突出问题治理，加强农业生态保护和修复，发展生态循环农业，加强产地环境保护和源头治理，创建优质农产品和食品品牌，实施食品安全战略，发展粮食循环经济，构建绿色粮食产业体系。实践证明，农业生产不能涸泽而渔，只有以绿色为底色，推动生产、生活、生态协调发展，农业生产方可




持续，农业才能高质量发展。

## 专栏2 坚持绿色兴农，推动农业可持续发展

为落实绿色发展理念，促进中国农业可持续现代化发展，“十三五”期间中国政府采取系列措施推动农业绿色发展。一是实施“农业绿色发展五大行动”，推进畜禽粪污资源化利用、果菜茶有机肥替代化肥、东北地区秸秆处理、农膜污染治理和以长江为重点的水生生物保护。二是将农产品质量安全摆在更加突出的位置。食用农产品生产标准体系基本建立，合格证制度全面推行，农产品质量安全监测合格率稳定在97%以上，老百姓舌尖上的安全保障更加有力，认定绿色、有机和地理标志农产品超过4.92万个。三是启动第一批共40个国家农业可持续发展试验示范区暨农业绿色发展试点先行区。四是实施“优质粮食工程”，包括粮食产后服务体系、粮食质量安全检验监测体系建设和“中国好粮油”行动计划三个子项。工程自2017年启动以来，已经覆盖全国31个省区市，总投资达750多亿元，相继落地了一批兴粮惠农项目，整合培育了“吉林大米”“天府菜油”等一批粮油品牌，逐步破解优质粮食供应不足的难题。

**（四）深化改革，激发活力。**中国加快推进农业供给侧结构性改革，完善农业支持政策，落实地方政府维护国家粮食安全责任制，发展市场体系和产业经济，培育新型农业经营主体，发展多种形式适度规模经营，大力发展粮食生产社会化服务体系，构建多元市场主体格局，健全完善粮食交易体系，推动农业产业转型升级。实践证明，根据自身国情推动体制改革和机制创新，调好生产方式，调顺产业体系，将极大提高农业供给质量，增加农民收入。

**（五）三农统筹，改善民生。**中国将农业农村农民问题作为关系国计民生的根本性问题统筹推进，将实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手，坚持农业农村优先发展，在干部配备、要素配置、资金投入、公共服务上优先安排，坚持农民主体地位，把维护农民根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和



落脚点，加快农业现代化，壮大乡村产业，改善乡村生态，繁荣乡村文化，健全乡村治理，提高农民生活水平。实践证明，只有农业基础稳固，农村和谐稳定，农民安居乐业，粮食安全才有保障，要注重协同性、关联性，整体部署，协调推动农业全面升级，农村全面进步，农民全面发展。

### 三、中国对维护全球粮食安全的主要贡献

**为完善全球粮农治理贡献中国方案。**中国积极参与全球粮农治理，利用联合国、二十国集团、金砖国家等多边平台，推动国际社会更多关注发展中国家粮食安全，促进更加公平有效治理。习近平主席倡议适时举办国际粮食减损大会，为推动国际社会关注粮食安全注入政治动力。中国积极参与联合国粮食系统峰会进程，全面参与五大行动小组工作，举办全国对话会凝聚智慧共识，为峰会贡献中国方案。深度参与包括国际食品法典、国际植物保护公约等农业国际贸易规则制定，推动世界动物卫生组织、国际标准化组织等 10 多项农药残留国际标准、谷物国际运输标准、国际贸易粮食检疫措施标准等国际标准的制定。

**为农业南南合作提供强大动力。**2020 年，习近平主席宣布设立规模为 5000 万美元的中国 - 联合国粮农组织第三期南南合作信托基金。双方在第二期基金 5000 万美元支持下，于 2015-2020 年实施 10 余个国别、地区、全球项目，惠及 61 国人民。截至 2019 年底，中国通过多双边渠道共向 37 个亚非国家派遣 81 个农业技术专家组共 808 人次，在非洲国家援建 22 个农业技术示范中心，积极开展农业技术合作项目，为其他发展中国家培养农业技术力量，为有关国家提高粮食生产、加工、仓储、育种、装备和可持续农业能力建设、提高现代农业发展规划能力做出积极贡献。

### 专栏 3 深化农业南南合作，授人以鱼更授人以渔

多年来，中国持续深耕农业南南合作，不仅为有关国家提供大量农业援助，同时还注重培养发展中国家农业自主发展能力。截至 2019 年底，中国共向 37 个亚非国家派遣了 81 个农业技术专家组、808 人次，在非洲国家援建 22 个农业技术示范中心；帮助柬埔寨开展农业现代发展规划；为有关国家培养农业技术力量搭建平台，派遣专家赴境外为斐济菌草种植、东帝汶咖啡品种改良加工等提供技术培训；通过援建古巴、佛得角、赞比亚、东帝汶等项目，帮助提升粮食仓储能力，减少粮食产后浪费，提高农产品附加值和农民收入；支持汤加、萨摩亚等国开展农业生态循环和可持续发展试验项目，分享农业综合经营经验。中资农业企业还围绕品种选育、田间管理、药肥施用、农机具应用、加工贮藏等技术开展了大量的试验和示范推广工作，在苏丹研发的棉花品种通过了苏丹国家审定，推广面积达到 1000 多万亩，占苏丹棉花种植面积 93%，23 万农户受益，全国皮棉产量由 2009 年的不足 1 万吨增长到 2019 年的 13 万吨。

**紧急农业援助助力各国粮食安全。**2016 年起，中国连续向亚非拉 50 余国提供紧急粮食援助，惠及上千万受灾群众。截至 2019 年底，中国在南南合作援助基金框架下，与世界粮食计划署合作向 24 个国家提供粮食援助，保障当地最脆弱群体的粮食安全。中国还及时向遭受蝗灾等自然灾害的老挝、巴基斯坦、埃塞俄比亚、肯尼亚、乌干达、索马里、伊朗等国提供援助，帮助有关国家快速恢复农业生产。

**推动全球农业贸易高质量发展。**有序扩大中国农产品和农业投资市场准入，加强与农业贸易伙伴国关于技术性贸易措施的协调，着力推动非关税措施和技术标准互认，使农产品和农业生产要素的流动更加顺畅。发挥中国农产品市场规模巨大、潜力巨大的优势，推动农业领域双向投资，扩大农业服务贸易，使农业经贸合作与科技合作更加平衡。

## 四、存在的挑战及下一步规划

人多地少水缺是中国基本国情，农业发展的资源环境约束不断加大，局部地区农业资源环境透支严重，治理周期长、难度大，农业发展方式绿色转型还有较大空间。同时，新冠肺炎疫情进一步增加中国面临外部形势的不确定性和不稳定性。中国将继续推动构建新发展格局，促进农业高质量发展，保障粮食安全，实施乡村振兴，为全球粮农治理和相关可持续发展目标实现作出积极贡献。

**（一）实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，提高粮食供给保障和质量。**夯实“藏粮于地、藏粮于技”，抓住种子和耕地两个要害，确保粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。加强高标准农田和农田水利建设，提高农业机械化水平，提升良种生产保障能力，推进农业供给侧结构性改革，抓好“五优联动<sup>8</sup>”“三链协同<sup>9</sup>”和“六大行动<sup>10</sup>”，健全粮食“产购储加销体系建设”，促进中国农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。

**（二）加快推动农业绿色发展，加强可持续发展能力。**继续实施农业绿色发展“五大行动<sup>11</sup>”，加快绿色技术创新，建设农业绿色发展先行区，继续发展节水农业和旱作农业，加强农业生态保护和修复，促进农业碳减排和绿色高质量发展。建设国家农作物种质资源长期库、种质资源中期库圃，提升国家级育制种基地水平。

8. 即优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销

9. 即产业链、供应链、创新链

10. 即粮食绿色仓储提升行动、粮食供给品质提升行动、粮油品牌营销提升行动、粮食质量追溯提升行动、粮机装备加工提升行动、粮食应急能力提升行动。

11. 即畜禽粪污资源化利用行动、果菜茶有机肥替代化肥行动、东北地区秸秆处理行动、农膜回收行动、以长江为重点的水生生物保护行动。



**（三）做好巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接。**加快推进农业农村现代化,持续深化农村改革,不断完善乡村治理体系,加大对脱贫地区产业升级、群众就业和公共服务等支持,确保不出现规模性返贫,推动乡村产业发展壮大,加强农村生态文明建设,促进城乡融合发展。

**（四）进一步加强农业国际合作。**深入参与全球粮农治理,推动联合国粮食系统峰会、国际粮食减损大会取得积极成果。深化农业南南合作,推动农业国际贸易规则制定和高质量发展,继续尽己所能为其他发展中国家,特别是最不发达国家粮食安全和农业可持续发展提供支持和帮助,构建没有饥饿、共同发展的命运共同体。





## 基础设施互联互通持续推进，可持续交通建设成果丰硕

中国高度重视基础设施互联互通，加强顶层设计和规划引导，加大投入力度，不断提高国内基础设施质量水平与抗风险能力，扩大基础设施覆盖范围，提升服务经济和民生的能力，提高广大民众和偏远地区在基础设施服务方面的可获得性，基础设施从“连线成片”到“基本成网”，交通运输服务从“走得了”到“走得好”。习近平主席提出“一带一路”倡议，两次出席“一带一路”国际合作高峰论坛，擘画“一带一路”合作蓝图。“一带一路”是中国向国际社会提供的广受欢迎的公共产品。中国积极通过共建“一带一路”国际合作，推进高质量基础设施建设，为打破有关国家的基础设施瓶颈、改善区域贸易投资环境、增强发展内生动力作出积极贡献，为全球实现相关可持续发展目标注入强大动力。

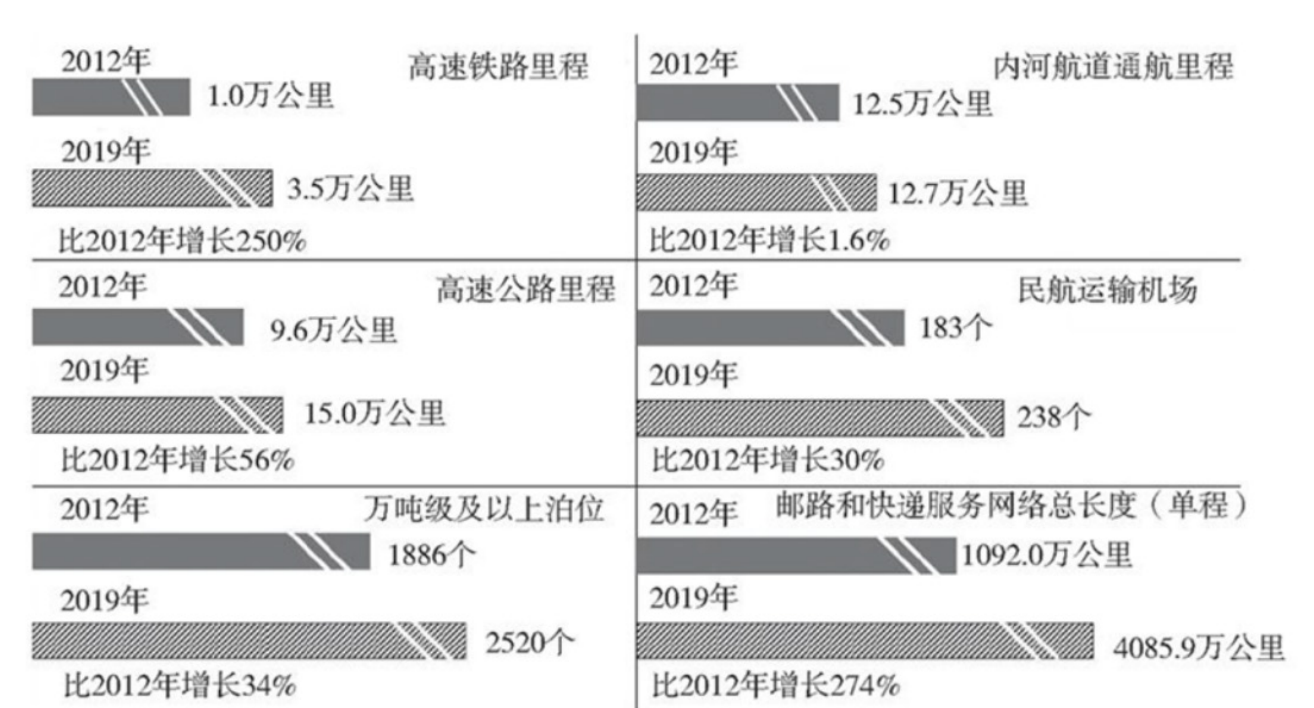
### 一、基础设施互联互通取得新成效

#### （一）基础设施网络体系日益完善。

综合交通基础设施基本实现网络化。交通基础设施快速发展（图1），综合立体交通网络初步形成，有力支撑了经济社会持续快速健康发展。高速公路里程、万吨级码头泊位数量等保持世界第一；铁路、公路、水路、民航客货运输量和周转量等跻身世界前列；实现高铁、城市客运、轨道交通、民航等交通方式无缝对接，区域间人员交流、物资流通日益便捷，横贯东西、纵贯南北、内畅外通的综合交通主骨架逐步形成。

城市交通基础设施体系化建设稳步推进。截至2019年年底，全国城市道路总长度45.9万公里，人均道路面积17.36平方米。建设快速路、主干路和次支路级配合理、适宜绿色出行的城市道路网络。完善道路空间分配，充分保障绿色

图 1 交通基础设施快速发展



来源：《中国交通的可持续发展》白皮书，2020

交通出行需求，开展人行道净化专项行动，推动自行车专用道建设，切实改善绿色出行环境。

通信基础设施建设和互联网应用加速普及。中国网络规模和用户规模稳居

**SDG 5.B**

加强技术特别是信息和通信技术的应用，以加强妇女赋权

世界第一，实现“村村通电话、乡乡能上网”。截至2020年底，三家基础电信企业固定宽带用户达4.84亿户，移动宽带用户总数达13.5亿户，占移动电话用户的84.6%。

能源基础设施网络建设加速推进。基本形成煤、油、气、电、核、新能源和可再生能源多轮驱动的能源生产

**SDG 7.2**

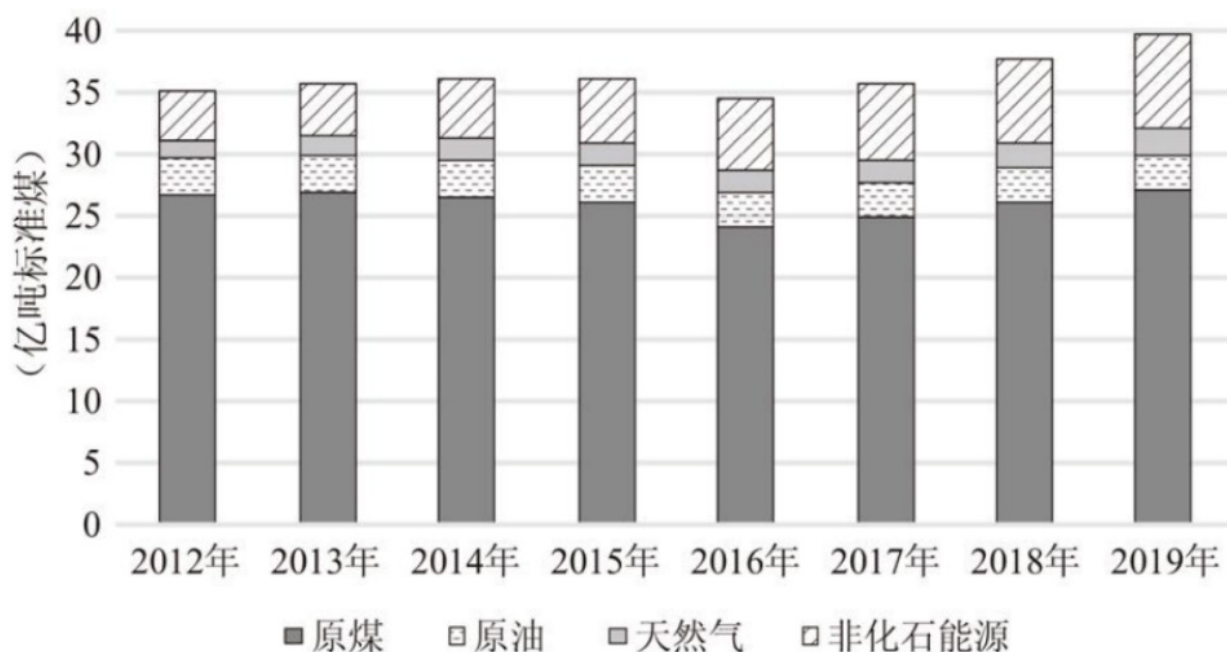
大幅增加可再生能源在全球能源结构中的比例

SDG 7.1

确保人人能获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源

体系（图 2）。电力供应能力持续增强，累计发电装机容量 20.1 亿千瓦，2019 年发电量 7.5 万亿千瓦时，较 2012 年分别增长 75%、50%，能源输送能力显著提高，电网覆盖范围持续扩大。2020 年底，全国县级行政区全部接入大电网，农村地区基本实现稳定可靠的供电服务全覆盖。

图 2 中国能源生产情况（2012-2019 年）

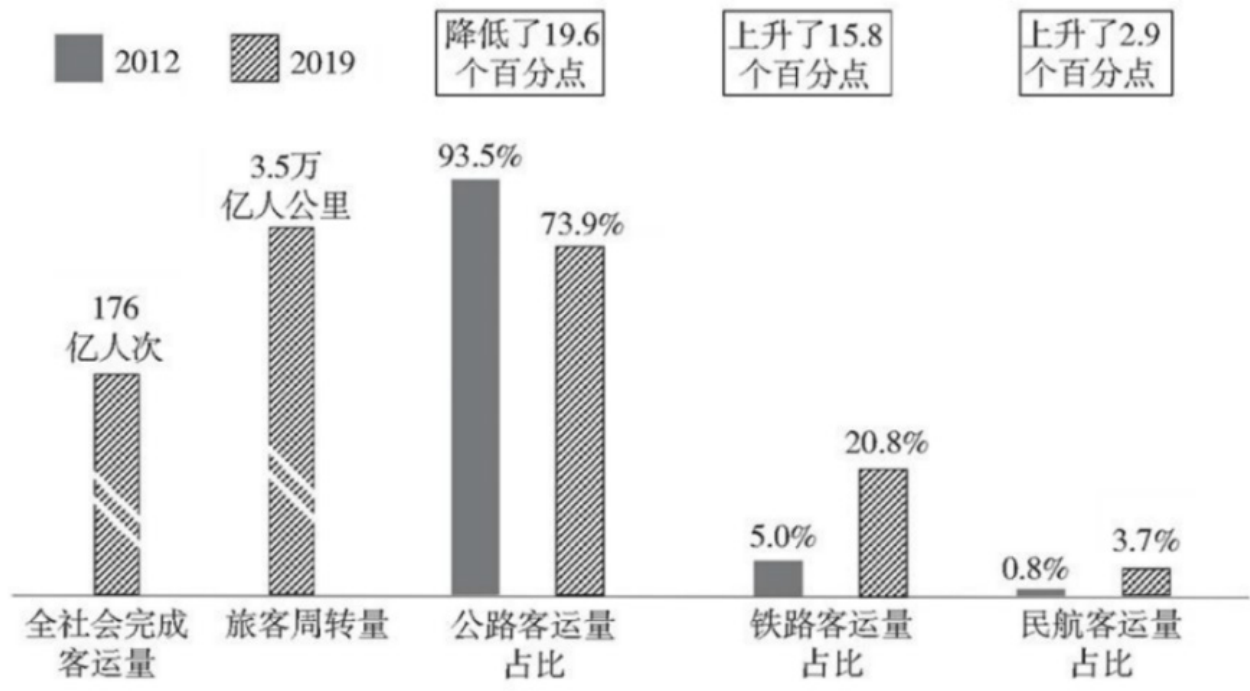


来源：《新时代的中国能源发展》白皮书，2020

## （二）基础设施服务质量不断提升

公众高品质出行需求逐步满足。旅客运输专业化、个性化服务品质不断提升，结构持续优化，中长距离客流逐步从公路转向高铁和民航（图 3）。截至 2019 年底，动车组列车累计发送旅客 120 亿人次，占铁路旅客发送量的比重由 2007 年的 4.5% 增长到 65.4%。

图 3 旅客运输服务现状



来源：《中国交通的可持续发展》白皮书，2020

### 城市公共交通持续优先发展。

2018年全国城市建成区可便捷使用公共交通的人口比例平均为80.56%（图4）。截至2019年底，全国共有40个城市开通运营城市轨道交通线路，运营里程达6172.2公里（图5）。

#### SDG 11.2

到2030年，向所有人提供安全、负担得起的、易于利用、可持续的交通运输系统，改善道路安全，特别是扩大公共交通，要特别关注处境脆弱者、妇女、儿童、残疾人和老年人的需要

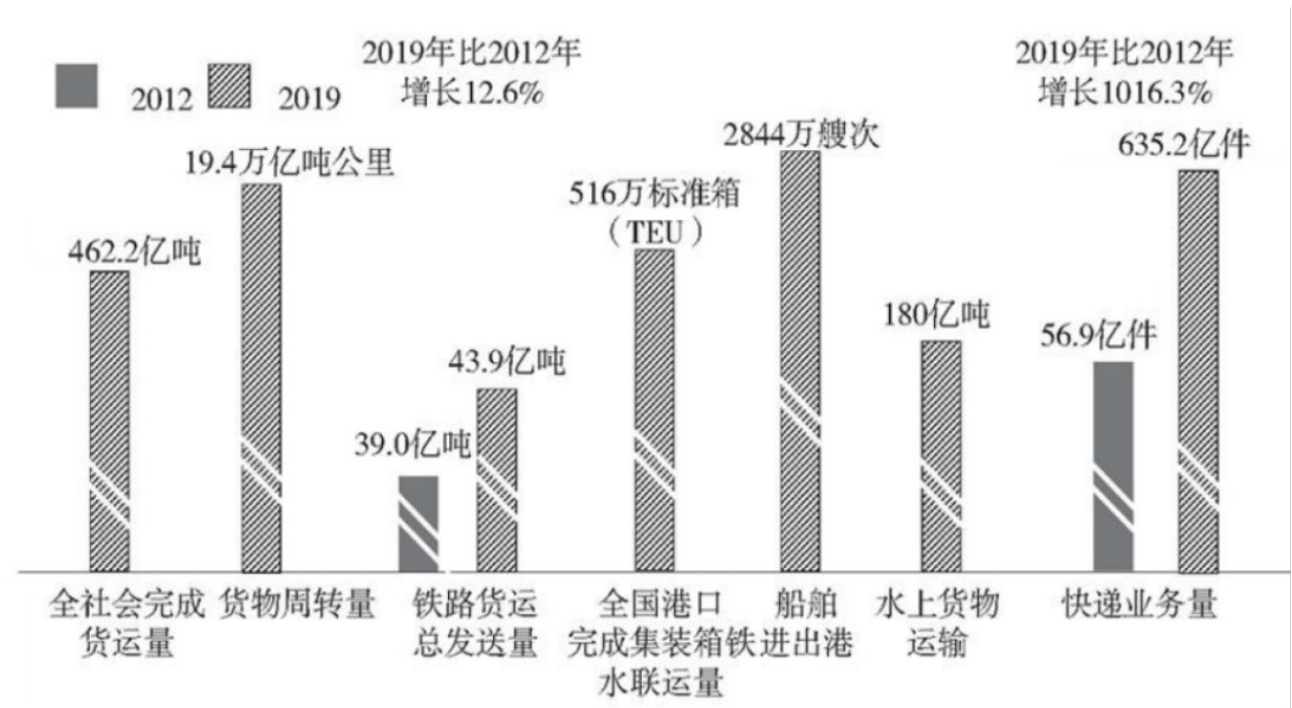




货物运输服务保障能力不断提升。货物运输结构持续优化，综合运输效率不断提高，物流成本逐步降低，交通运输环境污染明显减少。铁路运量占社会运输总量比例不断提升，港口货物吞吐量、集装箱吞吐量、快递业务量均居世界第一。

(图 6)

图 6 货物运输服务现状



来源：《中国交通的可持续发展》白皮书，2020

### 专栏 1 中国的高速铁路

中国构建了完备的高速铁路技术体系，总体技术水平迈入世界先进行列，部分领域达到世界领先水平。截至 2019 年底，全国高铁运营里程超过 3.5 万公里，占全球高铁运营里程的三分之二以上，初步实现了相邻大中城市间 1 小时至 4 小时交通圈、城市群内半小时至 2 小时工作生活圈。以“八纵八横”高速铁路为主通道，建成了北京到天津、上海到南京、北京到上海、北京到广州、哈尔滨到大连等一批设计时速 350 公里、具有世界先进水平的高速铁路，累计安全运行里程超过 75 亿公里。2019 年动车组发送旅客 23.6 亿人次，中国高铁不仅代表了“中国速度”，更续写了经济高质量发展的新篇章，为经济社会发展注入了磅礴活力，铺平了人民的幸福路。



### （三）基础设施创新和绿色发展水平明显提高

基础设施和运输装备取得重大创新成果。高速铁路、特殊地质公路、离岸深水港建设、航道系统治理、大型机场工程建设等技术世界领先。智能高铁技术全面实现自主化，目前已经形成涵盖时速 160 公里至 350 公里速度等级的复兴号系列化动车组，300 米饱和潜水取得创新性突破，C919 大型客机成功首飞。

交通运输新业态新模式不断涌现。“互联网+”交通运输深刻改变出行方式。截至 2019 年底，网约车覆盖全国 400 多个城市，平台日均使用量达到 2000 万人次，共享单车日均使用量约 4570 万人次。货运物流融入“互联网+”，创新货运物流组织方式。2019 年 12306 互联网售票系统售票超过 35.7 亿张，电子客票基本实现全覆盖，铁路网上货运业务办理比例达到 85%。

低碳交通成效明显。中国铁路电气化率达 74.9%，铁路燃油年消耗量从最高峰的 583 万吨下降到 231 万吨，相当于每年减少二氧化碳排放 1256 万吨。新能源汽车保有量占全球一半以上，主要港口集装箱码头全面完成“油改电”，“十三五”时期交通运输二氧化碳排放强度下降 7.5%。

## 二、基础设施建设的主要经验

（一）以先行引导为原则，为经济发展提供坚实基础和有力保障。中国将交通作为先行领域重点部署，适度超前布局交通基础设施建设，发挥互联网新业态在培育经济发展新动能中的引领作用，为未来发展留足空间。实践证明，“要想富先修路”。基础设施发展要结合国家重大发展战略，在措施上优先部署，能力上适度超前，作用上先行引领，为经济社会发展提供坚实基础和有力保障。



**（二）以新发展理念为引领，推动高质量基础设施建设。**中国积极推进供给侧结构性改革，加强法治政府建设，建设安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系，提高服务水平，鼓励和规范新业态发展，以共建“一带一路”为重点，提升与其他国家互联互通和国际运输便利化水平。实践证明，要以改革和开放为动力，充分发挥市场和政府作用，加强各国基础设施互联互通合作，释放基础设施和可持续交通推动经济社会发展的强大活力。

**（三）以共建共治共享为原则，着力满足人民群众诉求。**中国在基础设施规划、设计、施工和运行中，紧紧围绕人民的需要，鼓励社会公众参与交通治理，统筹公平和效率，坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向，充分考虑各类群体诉求，推进城乡基本公共服务均等化。实践证明，基础设施关乎民生福祉，要聚焦补短板，让人民充分享受基础设施发展红利。

**（四）以创新驱动为支撑，推动可持续交通发展。**中国不断完善创新体系，优化创新环境，强化人才支撑，提升交通基础设施建造技术水平，增强交通运输系统韧性；推进数字经济、共享型经济产业发展，加强智慧交通建设，构筑新型交通生态系统；统筹传统和新型基础设施发展，为数字经济提供新动能。实践证明，数字经济时代，要以技术创新为引领，打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

### **三、中国对全球基础设施互联互通的贡献**

**（一）助力全球交通基础设施“硬联通”。**积极推动共建“一带一路”国际合作。蒙内铁路、亚吉铁路等开通运营。截至2020年底，中欧班列累计开行突破3.3万公列，通达21个欧洲国家的98个城市，有效提升各地区基础设施建设

和互联互通水平。在有关国家积极参与和共同努力下，“六廊六路多国多港”的互联互通架构基本形成。以铁路、公路、航运、航空为重点的全方位、多层次基础设施联通网络正在加快形成，区域间商品交易、流通成本逐渐降低，促进了跨区域资源要素的有序流动和优化配置。

## 专栏 2 打通国际运输“黄金通道”，搭起抗疫“连心桥”

中欧班列是由中国国家铁路集团组织，按照固定车次、线路、班期和全程运行时刻开行，运行于中国与欧洲以及“一带一路”沿线国家间的集装箱等铁路国际联运列车。2015年至2020年间，中欧班列累计开行33184列，有力推动了中国与沿线国家深化经贸合作，得到沿线国家的普遍赞誉。德国杜伊斯堡市中国事务专员普夫卢格表示，由于中欧班列的开行，2014年以来，中资公司数量从40个增加到100多个，为杜伊斯堡创造了成千上万个工作岗位。卡车司机等许多与中欧班列有关的职业越来越受欢迎，杜伊斯堡与中欧班列有关的地方甚至成为了热门景点。

新冠肺炎疫情暴发以来，在国际航线、公路、水运均受阻的情况下，中欧班列成为中外企业进出口的主要运输通道，为促进国际抗疫合作、维护产业链供应链稳定、推动全球经济发展发挥了重要作用。2020年，中欧班列保持安全稳定运行，全年开行12406列，运送货物113.5万标箱，同比分别增长50%、56%，实现“疫”中突围、逆势增长。创新开行中欧班列“防疫物资专列”，累计运送抗疫物资939万件、7.6万吨。

**（二）有效推进国际运输“软联通”。**积极推进国际运输政策、规则、标准“三位一体”联通，消除阻碍设施联通、贸易畅通的非物理障碍，与19个国家签署22项国际道路运输便利化协定；与66个国家和地区签署70个双边和区域海运协定，海运服务覆盖沿线所有沿海国家；与26个国家（地区）签署单边或者双边承认船员证书协议；建立中欧班列国际铁路合作机制，与22个国家签署邮政合作文件；与100个国家签订双边政府间航空运输协定，与东盟、欧盟签订了区域性航空运输协定。中国与沿线国家合作更加紧密、往来更加便利、利益更加融合，为各国各地区充分发挥资源禀赋，更好地融入全球供应链、产业链、价值链提供了有力支撑，实现联动发展。



**（三）数字丝绸之路推动跨越式发展。**2017年，习近平主席提出加强在数字经济、人工智能、纳米技术、量子计算机等前沿领域合作，推动大数据、云计算、智慧城市建设，连接成21世纪的数字丝绸之路。数字丝绸之路建设为共建“一带一路”国家创造新的生产供给、激发新的消费需求注入新力量。经过几年发展，国际光缆已通达70多个国家和地区，基本建成面向新欧亚大陆桥、中亚、俄蒙、东南亚和南亚等国家和地区的信息高速通道，中国同东盟国家有序推进信息港建设，同俄罗斯、巴基斯坦等国跨境光缆信息通道建设取得积极进展，数字领域务实合作稳步推进，中国同有关国家共同发起《“一带一路”数字经济国际合作倡议》，“丝路电商”合作平台持续走深走实，伙伴国已遍及五大洲，银联移动支付创新产品在近40个共建“一带一路”国家和地区落地，覆盖超过1500万家商户，让更多人民享受数字经济的福利，共同抓住数字时代发展机遇。

**（四）绿色丝绸之路推动全球可持续交通和绿色发展。**绿色基础设施建设是习近平主席提出的绿色丝绸之路的重要方面。中国积极推动绿色基础设施建设，取得积极进展。蒙内铁路最大限度降低铁路建设对生态环境影响，内马铁路一期每个环节贯彻绿色环保理念，实现环境经济效应“双赢”。中国同联合国开发计划署、工发组织相继发起“一带一路”绿色照明行动倡议、“一带一路”绿色高效制冷行动倡议。中国企业在巴基斯坦、哈萨克斯坦等国可再生能源电站建设方面取得良好成效。

**（五）能源互联“高速路”造福各国民众。**加快建设以特高压输电为骨干网架、各级电网协调发展的全球智能电网网络。中国已与老挝、俄罗斯、缅甸、越南等周边

**SDG 9.C**

大幅提升信息和通信技术的普及度，力争到2020年在最不发达国家以低廉的价格普遍提供因特网服务

国家实现了电力联网。截至2020年底，中国和周边国家电力互联规模合计约260万千瓦。中俄石油天然气管道东段北段、中段工程相继建成投产，进一步提升了区域管网互联互通。


### 专栏3 坚持绿色发展理念 打造绿色丝绸之路

中国坚持绿色发展理念，多措并举，与“一带一路”相关国家携手打造绿色丝绸之路，共同推动落实2030年议程。一是加强政策引导。中国政府于2015年发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，要求加强生态环境、生物多样性和应对气候变化合作，共建绿色丝绸之路；于2017年发布《关于推进绿色“一带一路”建设的指导意见》和《“一带一路”生态环保合作规划》；2019年明确提出绿色是“一带一路”的底色。二是共建合作平台。举办“一带一路”国际合作高峰论坛，2019年第二届高峰论坛上与有关合作伙伴联合发起成立“一带一路”绿色发展国际联盟。截至2021年4月，联盟已有40余个国家的150多家合作伙伴，在10个专题领域携手推进绿色“一带一路”建设，同时合作建设“一带一路”生态环保大数据服务平台，强化生态环保服务和决策支持。三是强化绿色投资。中英机构于2018年联合发布了《“一带一路”绿色投资原则》，截至2021年4月，已有39家签署机构和11家支持机构，来自全球14个国家。四是加强相关国家能力建设。实施“绿色丝路使者计划”，加强发展中国家绿色发展能力培训；实施“一带一路”应对气候变化南南合作计划，与相关国家共建低碳示范区，帮助其提高应对气候变化能力。五是推进项目合作。中国承建的蒙内铁路最大限度降低铁路建设对生态环境的影响，内马铁路一期每个环节贯彻绿色环保理念、实现环境经济效益“双赢”。中国同联合国开发计划署、工发组织等多边机构相继发起“一带一路”绿色照明行动倡议、“一带一路”绿色高效制冷行动倡议，中国在巴基斯坦、阿联酋等国承建或投资的可再生能源电站取得良好成效。工商银行已在海外发行首支“一带一路”银行间常态化合作机制绿色债券，研发“一带一路”绿色金融指数，光大集团与外国金融机构发起设立“一带一路”绿色投资基金，影响力持续扩大。

## 四、存在的挑战及下一步规划

中国已进入新发展阶段，贯彻新发展理念、构建新发展格局对交通发展提出了更高要求，也提供了更大空间。人民对美好生活的向往呈现多样化、多层次、多方面特点，对交通运输服务需求更加旺盛、更加多元。新一轮科技革命和产业变革加速推进，给交通运输带来革命性变化。中国将继续统筹推进基础设施建设，





推动可持续交通发展，深化互联互通国际合作，为中国经济发展和全球疫后复苏提供有力支撑。

**（一）加快建设交通强国。**建设现代化综合交通运输体系，推进各种运输方式一体化融合发展，提高网络效应和运营效率。推进城市群都市圈交通一体化，加快城际铁路、市域（郊）铁路建设，构建高速公路环线系统，有序推进城市轨道交通发展。加强邮政设施建设，支持快递“进村进厂出海”。


**（二）加快建设新型基础设施。**加快 5G 网络规模化部署，前瞻布局 6G 网络技术储备。实施中西部地区中小城市基础网络完善工程。推动物联网全面发展，打造支持固移融合、宽窄结合的物联接入能力。加快构建全国一体化大数据中心体系，建设若干国家枢纽节点和大数据中心集群，建设 E 级和 10E 级超级计算中心。加快交通、能源、市政等传统基础设施数字化改造。

**（三）推动国际互联互通。**推进高质量共建“一带一路”，构建全球互联互通伙伴关系。打造以新亚欧大陆桥等经济走廊为引领，以中欧班列、陆海新通道等大通道和信息高速路为骨架，以铁路、港口、管网等为依托的互联互通网络。聚焦关键通道和关键城市，有序推动重大合作项目建设，推动绿色丝绸之路、数字丝绸之路建设，为促进有关国家和区域互联互通和经济社会可持续发展作出积极贡献。





## 第三章 主要经验




中国落实 2030 年议程取得的巨大成就，得益于中国共产党的坚强领导，得益于中国特色社会主义制度的优越性，得益于中国全面深化改革和扩大开放，得益于全国各族人民的共同努力。同时，中国坚定支持多边主义，积极推动构建更加平等均衡的新型全球发展伙伴关系，深度参与国际发展合作，深化南南合作，为 2030 年议程全球落实进程作出积极贡献。五年来，中国落实 2030 年议程的实践为全球落实议程进程提供了有益经验和借鉴。

## 一、坚定的政治意愿

坚定的政治意愿是落实 2030 年议程的前提和保障。中国共产党秉持以人民为中心的发展思想，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，有着强烈的政治意愿为全体人民提供更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更优质的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，采取切实行动积极推动落实 2030 年议程。

中国将 2030 年议程同“十三五”规划等中长期国家发展战略充分对接，在专项规划中予以细化、统筹和衔接，将可持续发展目标转化为经济、社会、环境等领域具体任务。各省市地区通过制定落实本地区“十三五”规划，切实贯彻国家推动可持续发展的统一部署，实现了中央与地方在落实 2030 年议程的有效对接。“十四五”规划继续明确提出“积极落实 2030 年可持续发展议程”，为今后五年落实工作提供坚强政策保障。

中国积极推动加强落实 2030 年议程国际合作，推动二十国集团制定落实行动计划，推动共建“一带一路”与 2030 年议程协同增效，推动金砖国家、亚太经合组织、中国 - 东盟、中非合作论坛等多边机制落实 2030 年议程，提升国际战略协同。




落实 2030 年议程, 国际社会要坚定政治意愿, 坚持发展优先, 强化执行手段, 推动落实工作与多边、区域发展战略协同增效, 共同采取行动, 关注发展中国家特殊困难, 努力争取不让一个国家掉队。各国应将落实工作与国家发展战略对接, 推动“全政府”落实, 加强政府部门的横向协同及中央与地方政府的垂直协同, 努力争取不让一个人掉队。

## 二、高度契合的发展理念

与 2030 年议程高度契合的发展理念是落实 2030 年议程的思想基础。2015 年 10 月, 习近平主席在中国共产党十八届五中全会上提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念, 开启了中国在新发展理念指引下迈向高质量发展的新征程, 也成为中国落实 2030 年议程的理念遵循。

中国坚持创新发展, 实施创新驱动发展战略, 不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新, 着力提高发展的质量和效益。坚持协调发展, 推动区域协同、城乡协调、物质文明精神文明并重, 新型工业化、新型信息化、新型城镇化、农业现代化同步, 不断增强发展整体性。坚持绿色发展, 坚决贯彻节约资源和保护环境的基本国策, 积极应对气候变化, 着力改善生态环境, 推动经济社会发展全面绿色转型。坚持开放发展, 奉行互利共赢的开放战略, 通过共建“一带一路”等倡议, 为各国特别是发展中国家落实议程提供助力。坚持共享发展, 注重机会公平, 保障和改善民生, 增进人民福祉, 走共同富裕的道路, 同时同各国分享发展经验、共享发展成就, 共同构建人类命运共同体。

新发展理念顺应可持续发展的时代潮流, 符合经济社会发展普遍规律, 与 2030 年议程提出的“5P”（即人类、地球、繁荣、和平、伙伴关系）价值理念



高度契合，为各国立足本国国情和发展经验，确定落实 2030 年议程的理念路径提供有益参考。


### 三、有效的制度保障

政治意愿和发展理念的实现有赖于有效的制度保障。中国率先建立落实议程的工作机制保障，于 2016 年成立由 45 个部委组成的落实 2030 年议程部际协调机制，将 17 个可持续发展目标及 169 个子目标细化到各部委牵头落实，要求各级政府承担主体责任，形成“中央 - 地方 - 基层”有效落实机制。

中国坚持建立完善落实 2030 年议程体制保障，持续推进供给侧结构性改革，确保“放管服”落地见效，营造良好发展环境，加快完善各方面体制机制，建成世界上规模最大的社会保障体系，全面建立实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，确保不让任何一个人掉队，推动建立落实可持续发展议程创新示范区，为落实工作积累经验。

中国不断完善落实 2030 年议程的政策和法律保障，发布《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》《中共中央、国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革 加快培育农业农村发展新动能的若干意见》《“健康中国 2030”规划纲要》《生态文明体制改革总体方案》等一系列重要文件以及《“十三五”生态环境保护规划》等专项规划，形成以国家总体政策为统领，专项政策和地方政策为支撑的政策保障体系。通过《中华人民共和国民法典》，制定《电子商务法》，出台《长江保护法》《疫苗管理法》，修订《药品管理法》，修改《环境保护法》《大气污染防治法》《未成年人保护法》等，为推动经济社会各项事业发展提供坚强法治保障。






落实 2030 年议程，要根据各国国情，建立完善的工作机制和体制保障，破除不利于可持续发展的制度障碍，完善法制建设，科学制定政策，为议程落实提供有力保障，既确保横向的跨领域、跨部门协调，又确保政策纵向落地。

## 四、广泛的社会共识

社会各界对 2030 年议程的理解、认同和参与是持续、有效落实 2030 年议程的关键。中国充分发挥政府、市场、社会合力，形成落实议程的全面合力。2015 年以来，中国政府加强对企业、社会组织政策引导激励和对公众的教育，逐步建立起全社会对可持续发展价值理念的认同，形成人人可为可持续发展作贡献的社会共识。

中国鼓励和支持各类企业履行社会责任、参与行业扶贫和公益事业，加快绿色低碳转型。中国企业的自发自觉行动也不断增强，积极在企业生产经营中践行可持续发展理念，越来越多的企业定期发布社会责任报告和可持续发展报告。中国企业联合会牵头成立联合国全球契约中国网络，近 400 家成员企业将可持续发展目标纳入企业战略，积极履行环境、社会和治理责任。中国企业积极响应政府碳达峰碳中和目标，第一时间启动规划、制定战略。中国发起《“一带一路”绿色投资原则》，推动项目投资充分考虑环境、社会和治理责任。中国国际发展知识中心举办首届可持续发展论坛，发起《可持续发展企业行动倡议》，中外企业共同承诺设立首席可持续发展官。

中国积极鼓励和引导慈善组织、基金会、学会等社会组织参与落实 2030 年议程。中国 8000 多家基金会的工作领域与 2030 年议程高度一致，与可持续发展目标相关的资金支出从 2015 年的 290 亿元增至 2018 年的 562 亿元<sup>12</sup>。中



国扶贫基金会、中国生态文明研究与促进会、中华环保基金会、全球能源互联网发展合作组织等主要社会组织在可持续发展领域积极开展工作，取得积极效应。

中国大力动员公众助力实现可持续发展目标。通过扶贫行动示范，形成公众积极参与扶贫产品消费、人人关爱贫困人群、投身脱贫行动的社会共识。中国不断增加绿色产品和服务供给，积极鼓励共享经济、服务租赁、二手交易等新业态发展。“光盘行动”、低碳出行等倡议得到全社会积极响应，绿色生活方式逐步成为中国民众的普遍共识和共同追求。

落实 2030 年议程，要持续发挥政府统筹、协调、动员、实施等作用，构建有效的公共、公私和民间社会伙伴关系，确保政策连续稳定，社会舆论宣传激励监督有力，增强所有利益攸关方参与的责任意识，形成全政府、全社会合力。

## 五、紧密的伙伴关系

紧密的伙伴关系是落实 2030 年议程的必要保障。中国秉持人类命运共同体理念，不断深化国际发展合作，为推动 2030 年议程全球落实作出积极贡献。中国坚持共商共建共享的全球治理观，倡导国际关系民主化，支持联合国发挥积极作用，推动将发展问题置于全球宏观政策协调的重要位置。中国积极倡导贸易和投资自由化便利化，推动构建开放型世界经济，改善国际发展环境。中国坚持根据“共同但有区别的责任”原则合作应对气候变化，保护好人类赖以生存的地球家园。

---

12. 联合国开发计划署、基金会中心网，2020：《慈善与可持续发展—中国行动 2020》。





中国是南南合作的坚定支持者、积极参与者和重要贡献者，长期以来向发展中国家提供了大量力所能及的帮助。中国相继设立中国 - 联合国和平与发展基金、中国南南合作援助基金、气候变化南南合作基金，成立中国国际发展知识中心、南南合作与发展学院等机构，积极开展务实合作，在南南合作框架下为其他发展中国家落实 2030 年议程提供了大量力所能及的帮助。中国积极推动高质量共建“一带一路”，为加速落实 2030 年议程作出积极贡献。2020 年，习近平主席宣布支持联合国在华设立联合国全球地理信息知识与创新中心、全球人道主义应急仓库和枢纽，宣布设立可持续发展大数据国际研究中心，为抗击疫情、落实 2030 年议程提供新助力。面对新冠肺炎疫情冲击，中国秉持人类卫生健康共同体理念，积极开展国际抗疫合作，为全球抗击疫情和经济恢复作出重要贡献。

落实 2030 年议程，要尊重各国自主选择的发展道路，坚持以南北合作为主渠道、南南合作为补充的全球发展合作格局，增强发展中国家在全球发展事务中的发言权和代表性，构建更加平等均衡的新型全球发展伙伴关系。



## 第四章

# 未来展望




展望未来，中国将继续坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，积极推动 2030 年议程与“十四五”规划等国家发展战略对接融合，实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面，推动构建人类命运共同体，为全球落实 2030 年议程作出积极贡献。

## 一、积极对接“十四五”规划，全面落实 2030 年可持续发展议程

“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要对中国未来五年和中长期经济社会发展作出纲领性规划，其核心要义与 2030 年议程倡导的统筹经济、社会、环境发展，兼顾人类、地球、繁荣、和平、伙伴关系的总体要求一脉相承。“十四五”期间，中国将从经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态等方面，着力推动高质量发展，社会协调进步，人与自然和谐共生。

**立足新发展阶段，推动高质量发展。**坚持新发展理念，构建新发展格局，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展。全面深化改革，激发各类市场主体活力，建设高标准市场体系，建立现代财税金融体制，提升政府经济治理能力。坚持农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略，提高农业质量效益和竞争力，实施乡村建设行动，健全城乡融合发展体制机制。深入推进以人为核心的新型城镇化战略，加快农业转移人口市民化，完善城镇化空间布局，提升城镇化发展质量。优化区域经济布局，深入实施区域重大战略，促进区域协调发展。

**坚持创新驱动，加快数字化发展。**提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制。加快发展现代产业体系，推动制造业高端化智能化绿色化，聚焦新一代信息技术、新能源、新材料、绿色环保等新兴产业，培育壮大产业发展新动能。加快建设新基础设施，打造高效实用、智能绿色、安全可



靠的现代化基础设施体系。加快数字化发展，促进数字技术与实体经济深度融合，利用数字技术促进公共服务创新，提高政府管理服务效率。

**增进民生福祉，促进人的全面发展。**健全国家公共服务制度体系，实施就业优先战略，优化收入分配结构，健全多层次社会保障体系，保障妇女、未成年人和残疾人基本权益。构建基层社会治理新格局，提升共建共治共享水平。建设高质量教育体系，全面推进健康中国建设，实施积极应对人口老龄化国家战略。


**推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。**提升生态系统质量和稳定性，深入开展污染防治行动，持续改善环境质量，完善生态功能区制度，深入推进长江流域生态环境保护修复，扎实推进黄河流域生态保护。加快发展方式绿色转型，全面提高能源、水资源、土地、矿产等资源的利用效率，构建多层次资源高效循环利用体系。积极应对气候变化，力争 2030 年前实现碳达峰，2060 年前实现碳中和。协同推进海洋环境生态保护和海洋经济发展，打造和维护可持续海洋生态环境。

## 二、推动构建人类命运共同体，助力 2030 年可持续发展议程全球落实

受新冠肺炎疫情影响，全球落实 2030 年议程面临严峻挑战。人类是荣辱与共的命运共同体，重大危机面前没有任何一个国家可以独善其身。应对各种全球性问题，各国应从人类共同利益出发，开辟出合作共赢、共建共享的发展新道路，共建美好地球家园。中国将坚定不移地推动构建人类命运共同体，同国际社会携手应对日益严峻的全球性挑战，为人类走向共同繁荣作出积极贡献。

**坚持多边主义，维护公平正义。**坚定不移支持多边主义，坚持《联合国宪章》宗旨和原则，遵守国际关系基本准则，维护联合国的权威和地位，维护联合国在






国际事务中的核心作用；坚持尊重各国主权，大小国家一律平等；坚持世界多样性，尊重各国正当发展权利和自主选择发展道路；坚持国际上的事情由大家商量着办，推动实现国际关系民主化。反对以多边主义为幌子，搞封闭的集团政治；反对以多边主义为借口，将少数国家制定的规则强加给国际社会；反对将多边主义意识形态化，打造针对特定国家的价值观同盟，坚定走携手合作、互利共赢之路，践行真正的多边主义。

**构建开放型世界经济，营造良好发展环境。**坚定维护经济全球化，促进贸易和投资自由化便利化，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。同有关各方秉持共商共建共享原则，推动共建“一带一路”高质量发展，共同把“一带一路”建成“减贫之路”“增长之路”。

**推进南南合作，深化全球伙伴关系。**中国将积极构建新型全球发展伙伴关系，推进大国协调和合作，坚持正确义利观，积极履行与国力相匹配的国际义务，加强医疗卫生、科技教育、绿色发展、减贫、人力资源开发、紧急人道主义等领域对外合作和援助，向发展中国家特别是最不发达国家落实 2030 年议程提供更多力所能及帮助。中国将继续充分考虑其他发展中国家资源禀赋、发展水平和发展诉求，毫无保留地分享发展经验和适宜技术，尽力为其培养本土人才和技术力量，推动其实现多元、自主和可持续发展，让更多实实在在的发展成果惠及普通民众。

**支持国际社会疫后复苏，助力落实可持续发展议程。**中国将积极支持国际社会特别是发展中国家抗击疫情，继续践行将疫苗作为国际公共产品优先向发展中国家提供的承诺，深化重大传染病防控国际合作，推动构建人类卫生健康共同体。继续推进基础设施联通，畅通经济运行的血脉和经络，助力各国疫后经济复苏。同各方一道抓住新业态、新领域等新发展机遇，大力发展数字经济，在人工智能、



生物医药、现代能源等领域加强交流合作，使科技创新成果更好造福各国人民，降低疫情对落实 2030 年议程的负面影响。

**推动全球绿色低碳转型，合作应对气候变化。**坚持公平、共同但有区别的责任及各自能力原则，建设性参与应对气候变化国际合作，深化南南合作，推动《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》全面有效落实。深度参与全球环境、能源治理，推动全球生态文明建设，构建清洁美丽世界。推动共建绿色丝绸之路，建设更紧密的绿色发展伙伴关系，加强绿色基础设施、绿色金融、绿色投资等合作，助力全球绿色发展。



